

Останні зміни до законодавства

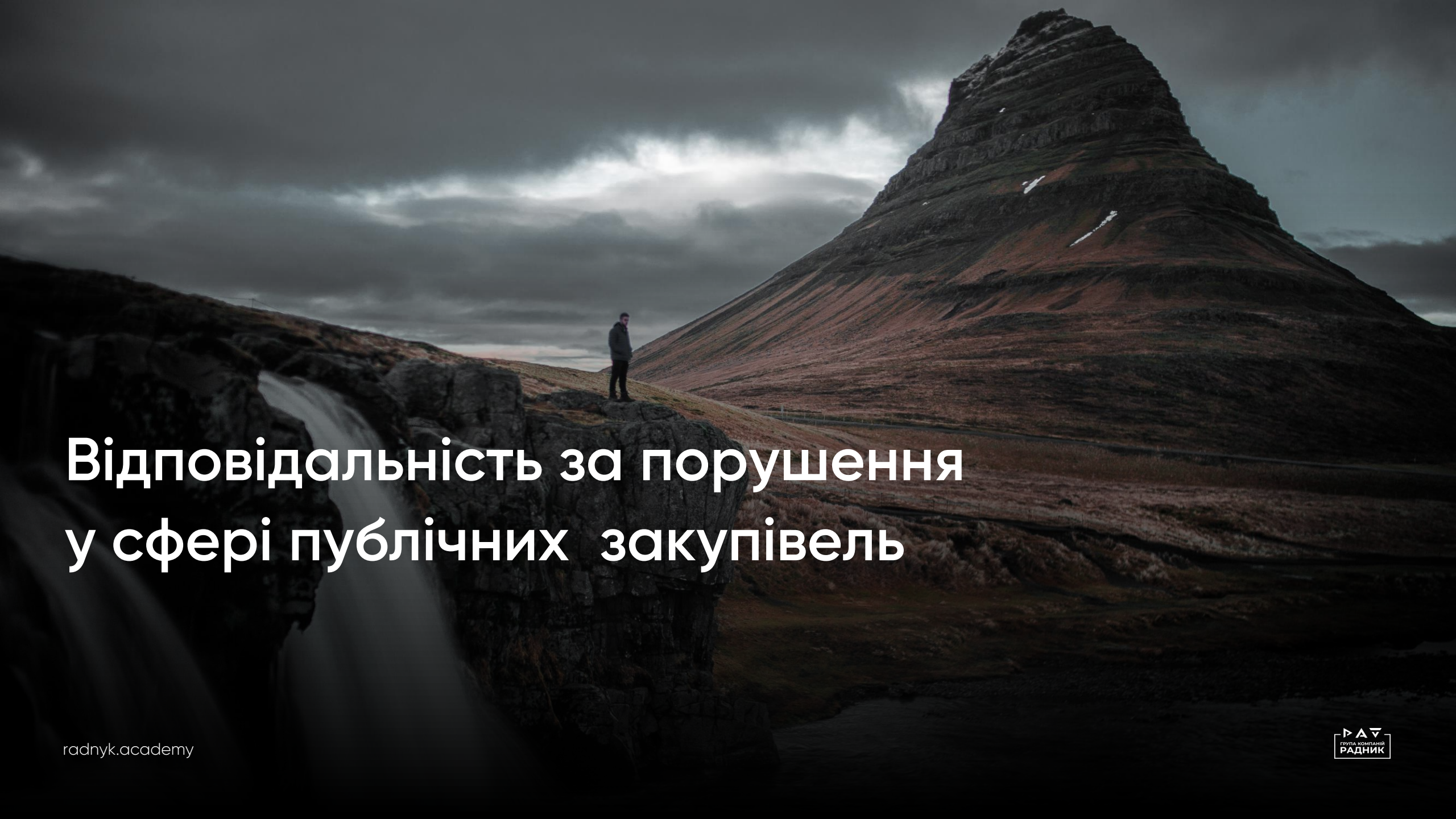
Зміни у відповідальності уповноважених осіб

Лілія Груздо

Фахівець з публічних закупівель.
У **2012** році пройшла навчання у сфері здійснення державних закупівель у Міжнародній академії фінансів та інвестицій. Досвід Роботи у сфері державних (публічних) закупівель з **2012** року.

У грудні 2021 року як уповноважена особа підтвердила свій рівень володіння необхідними (базовими) знаннями у сфері публічних закупівель на вебпорталі Уповноваженого органу prozorro.gov.ua.





Відповідальність за порушення у сфері публічних закупівель

План заходу

**Лілія
Груздо**

11:00 – 12:00



Відповідальність у сфері
публічних закупівель.
Яких змін зазнало законо-
давство, щодо притягнення
до відповідальності УО

**Надія
Вроняк**

12:00 -12:30



Огляд судової практики.
Порушення уповноважених
осіб, які призвели до адмі-
ністративної відповідальності



Види відповідальності за порушення у сфері публічних закупівель



Види відповідальності

Відповідальність #1

Господарсько-правова

Відповідальність #2

Цивільно-правова

Відповідальність #3

Дисциплінарна

Відповідальність #4

Адміністративна

Відповідальність #5

Кримінальна



Господарсько-правова відповідальність

відповідальність, передбачена в договорі про закупівлю чи договорі, укладеному без використання електронної системи закупівель

Види відповідальності

Відповідальність #1

Господарсько-правова

Відповідальність #2

Цивільно-правова

Відповідальність #3

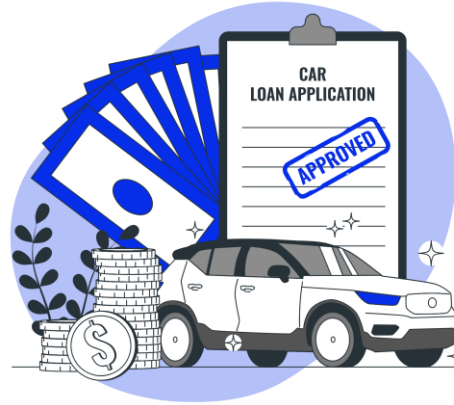
Дисциплінарна

Відповідальність #4

Адміністративна

Відповідальність #5

Кримінальна



Цивільно-правова відповідальність

відповідальність за позадоговірну шкоду,
зокрема, завдану перевищенням
повноважень чи зловживанням
посадовим становищем

Види відповідальності

Відповідальність #1

Господарсько-правова

Відповідальність #2

Цивільно-правова

Відповідальність #3

Дисциплінарна

Відповідальність #4

Адміністративна

Відповідальність #5

Кримінальна



Дисциплінарна відповідальність

відповідальність згідно з трудовим договором, Кодексом законів про працю України чи дисциплінарним статутом

Види відповідальності

Відповідальність #1

Господарсько-правова

Відповідальність #2

Цивільно-правова

Відповідальність #3

Дисциплінарна

Відповідальність #4

Адміністративна

Відповідальність #5

Кримінальна



Адміністративна відповідальність

відповідальність за Кодексом України
про адміністративні правопорушення
КУпАП

Види відповідальності

Відповідальність #1

Господарсько-правова

Відповідальність #2

Цивільно-правова

Відповідальність #3

Дисциплінарна

Відповідальність #4

Адміністративна

Відповідальність #5

Кримінальна



Кримінальна відповідальність

відповідальність за Кримінальним
кодексом України

Господарсько-правова відповідальність

Відповідальність, передбачена в договорі про закупівлю чи договорі, укладеному без використання електронної системи закупівель.

Часто замовники припускаються помилок в частині накладення штрафу та пені:

Пеня

Неустойка, що обчислюється у відсотках від суми **несвоєчасно виконаного грошового зобов'язання** за кожен день прострочення виконання

Штраф

Неустойка, що обчислюється у відсотках від суми **невиконаного або неналежно виконаного зобов'язання**



Цивільно-правова відповідальність

Це відповідальність за позадоговірну шкоду, тобто таку, що не пов'язана з (не)виконанням договірних зобов'язань.

ревізія → виявлені збитки → звинувачення в розтраті

звинувачення посадових осіб замовника у розтраті шляхом зловживання службовим становищем (стаття 191 ККУ, максимальна санкція — **позбавлення волі на строк від 7 до 12 років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до 3 років та з конфіскацією майна**), у рамках якого додатково пред'являється цивільний позов до обвинувачених про відшкодування завданих збитків у повному розмірі

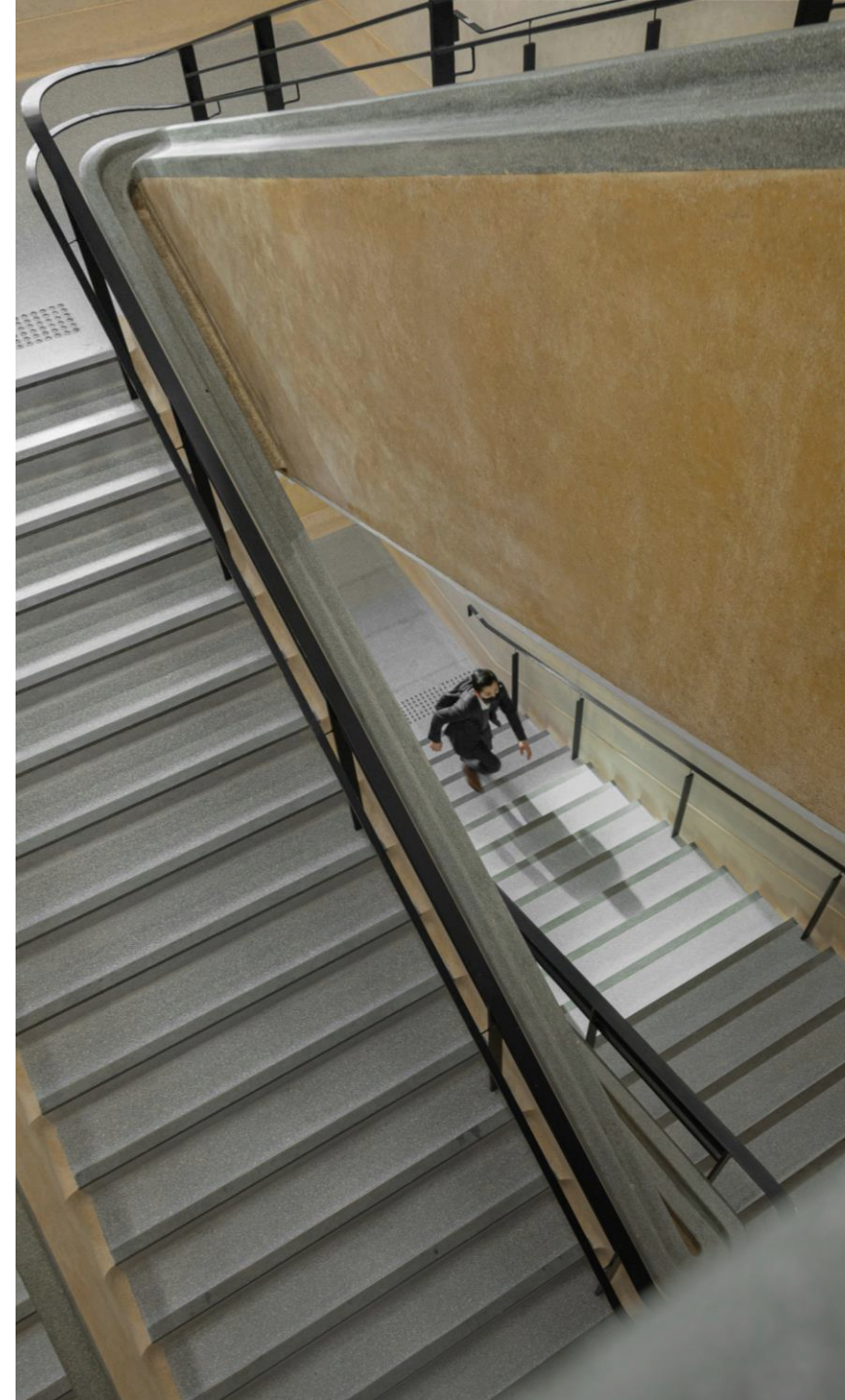


Дисциплінарна відповідальність

У статті 147 КЗпП передбачено **два різновиди** дисциплінарної відповідальності **догана та звільнення**.

Роботодавець вправі позбавити стимулюючих виплат (премії, надбавки), але такі заходи **не вважаються заходами дисциплінарної відповідальності**.

Відповідно до статті 148 КЗпП дисциплінарне стягнення застосовується власником або уповноваженим ним органом **безпосередньо за виявленням проступку**, але **не пізніше одного місяця з дня його виявлення**, не рахуючи часу звільнення працівника від роботи у зв'язку з тимчасовою непрацездатністю або перебування його у відпустці. Дисциплінарне стягнення **не може** бути накладене **пізніше шести місяців з дня вчинення проступку**.



Адміністративна відповідальність



за порушення у сфері публічних закупівель – **основний вид відповідальності для закупівельника, передбачена статтею 164-14 КУпАП.**



За які порушення може бути штраф?

**Штраф 1 700,00 грн.,
повторно – 3 400,00 грн.**

1

порушення порядку визначення предмета закупівлі

2

несвоєчасне надання або ненадання замовником роз'яснень щодо змісту тендерної документації

3

тендерна документація складена не у відповідності із вимогами закону

4

розмір забезпечення тендерної пропозиції, встановлений у тендерній документації, перевищує межі, визначені законом

5

неоприлюднення або порушення строків оприлюднення інформації про закупівлі

6

ненадання інформації, документів у випадках, передбачених законом

7

порушення строків розгляду тендерної пропозиції

ДАСУ складатиме протоколи про адміністративні правопорушення і сама ж їх і розглядатиме

Строки притягнення до відповідальності

за частинами 1–2
статті 164–14 КУпАП

Штраф може бути накладено не пізніш
як **через два місяці з дня вчинення**
правопорушення, а при триваючому
правопорушенні — не пізніш як **через**
два місяці з дня його виявлення

У разі звільнення працівника з посади уповноваженої
особи така особа може бути притягнута до відповідальності
у разі непропущення строків накладення адмінстягнень
відповідно до статті 38 КУпАП

В теорії адміністративного права триваючими визначаються правопорушення, які, почавшись з якоїсь протиправної дії або бездіяльності, здійснюються потім безперервно шляхом невиконання обов'язку.

Початковим моментом такого діяння може бути активна дія або бездіяльність, коли винний або не виконує конкретний покладений на нього обов'язок, або виконує його неповністю чи неналежним чином.

Триваюче правопорушення

За які порушення може бути штраф?

Штраф 25 500,00 – 51 000,00 грн
повторно 51 000,00 – 85 000,00 грн

1

придбання товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур закупівель відповідно до вимог закону

2

невідхилення тендерних пропозицій, які підлягали відхиленню відповідно до закону

3

відхилення тендерних пропозицій на підставах, не передбачених законом або не у відповідності до вимог закону (безпідставне відхилення)

4

укладення з учасником, який став переможцем процедури закупівлі, договору про закупівлю, умови якого не відповідають вимогам тендерної документації та/або тендерної пропозиції переможця процедури закупівлі;

5

внесення змін до істотних умов договору про закупівлю у випадках, не передбачених законом

6

внесення недостовірних персональних даних до електронної системи закупівель та неоновлення у разі їх зміни

7

порушення строків оприлюднення тендерної документації

ДАСУ складатиме протоколи про адміністративні правопорушення, розглядатиме суд.

ЯКИХ ЗМІН

**ЗАЗНАЛО
ЗАКОНОДАВСТВО**

Яким НПА встановлено нововведення?

14.06.2025 набирає чинності Закон України № 4240-ІХ від 12.02.2025 «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та деяких інших законів України щодо посилення відповідальності за незабезпечення доступу до інформації про використання публічних коштів»

Публічні кошти

кошти **державного бюджету** (крім таємних видатків), **місцевих бюджетів**, кредитні ресурси, надані під державні та місцеві гарантії, а також **кошти** суб'єктів господарювання **державної і комунальної власності**, отримані ними **від їхньої господарської діяльності**.

Відповідальність за недостовірність і неповноту інформації, оприлюдненої згідно з Законом, **несуть керівники** розпорядників та одержувачів коштів державного і місцевих бюджетів.

З **14.06.2025** за неоприлюднення, несвоєчасне оприлюднення, оприлюднення недостовірної, неточної або неповної інформації про використання публічних коштів **штраф** на посадову особу від **850 до 1 190** грн. Повторно протягом року – **від 1 190 до 1 700** грн

Адміністративне стягнення може бути накладено **протягом одного року** з дня його виявлення, але не пізніше **двох років** з дня його вчинення.

**Закон України
Про відкритість
використання
публічних коштів**

**Зміни до КУпАП
з 14.06.2025**

Мова йде виключно про оприлюднення інформації про використання публічних коштів на **єдиному веб-порталі використання публічних коштів**.



[Для слабоворих](#) [Про портал](#) [Статистика](#) [Новини](#) [Інструкція](#) [Службовий вхід](#) [Реєстрація](#) [UK](#) [EN](#)

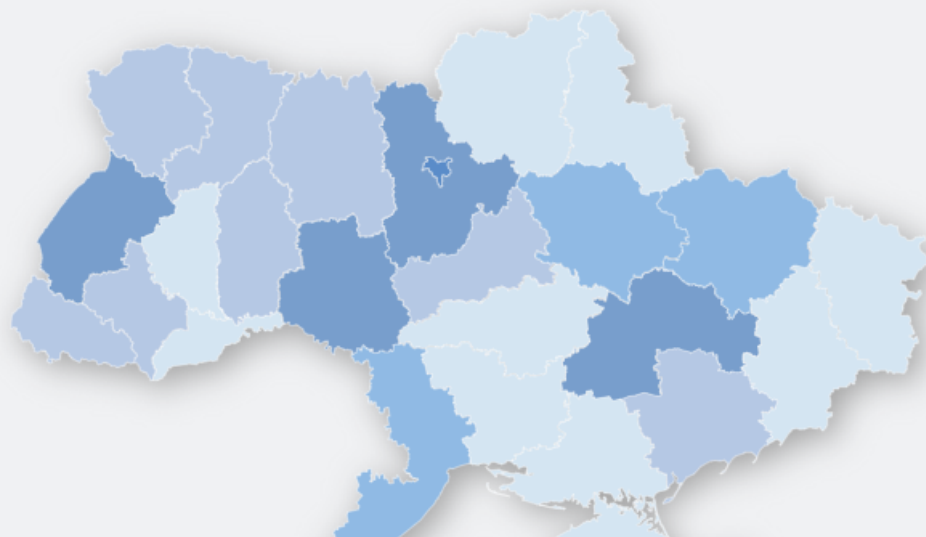
ГОЛОВНА

ПОШУК ЗА ЗОБОВ'ЯЗАННЯМИ

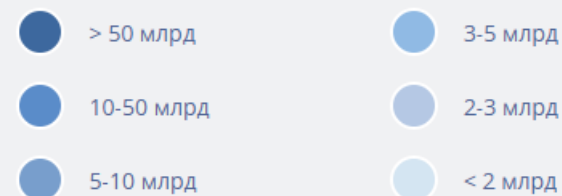
ПОШУК ЗА РОЗПОРЯДНИКАМИ

ПОШУК ЗА ТРАНСАКЦІЯМИ

ЄДИНИЙ ВЕБ-ПОРТАЛ ВИКОРИСТАННЯ ПУБЛІЧНИХ КОШТІВ



Рух коштів по Єдиному казначейському рахунку*



ДОКЛАДНІШЕ

* на мапі зображена сума трансакцій по використанню коштів з Єдиного казначейського рахунку за період 01-29.04.2025

до 14.06.2025

Стаття 38 КУпАП

Адміністративне стягнення за вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, а також правопорушень, передбачених статтею 51 та **частинами третьою - шостою статті 164-14**, статтями 212-15, 212-21 цього Кодексу,

може бути накладено **протягом шести місяців з дня його виявлення**, але не пізніше **двох років з дня його вчинення**.



після 14.06.2025

Адміністративне стягнення за вчинення правопорушень, передбачених частинами **третьою - шостою статті 164-14** цього Кодексу,

може бути накладено **протягом одного року з дня його виявлення**, але не пізніше **двох років з дня його вчинення**.



Строки притягнення до відповідальності

за частинами 3–6
статті 164–14 КУпАП

Штраф може бути накладено
протягом одного року з дня його
виявлення, але не пізніше **двох**
років з дня його вчинення.

Набуває чинності 14.06.2025

У разі звільнення працівника з посади уповноваженої
особи така особа може бути притягнута до відповідальності
у разі непропущення строків накладення адмінстягнень
відповідно до статті **38 КУпАП**

Корисна стаття на порталі Радник

Відповідальність у сфері публічних
закупівель: чи може звільнена
уповноважена особа понести
відповідальність? ★

Ірина Кепич

Слідкувати

👁 4619 24 Травня 2023



Відповідальність у сфері
публічних закупівель:
чи може звільнена
уповноважена
особа понести
відповідальність?



За що персонально відповідає УО?

прийняті нею рішення і вчинені дії (бездіяльність)
відповідно до законів України.

повноту та достовірність інформації,
що оприлюднюється на вебпорталі
Уповноваженого органу з питань закупівель

порушення вимог, установлених Законом, та
нормативно-правових актів, прийнятих
на його виконання

**п 4.3 «Примірного положення про уповноважену особу»,
що затверджено наказом Мінекономіки № 40 від 08.06.2021**

За що персонально відповідає керівник?

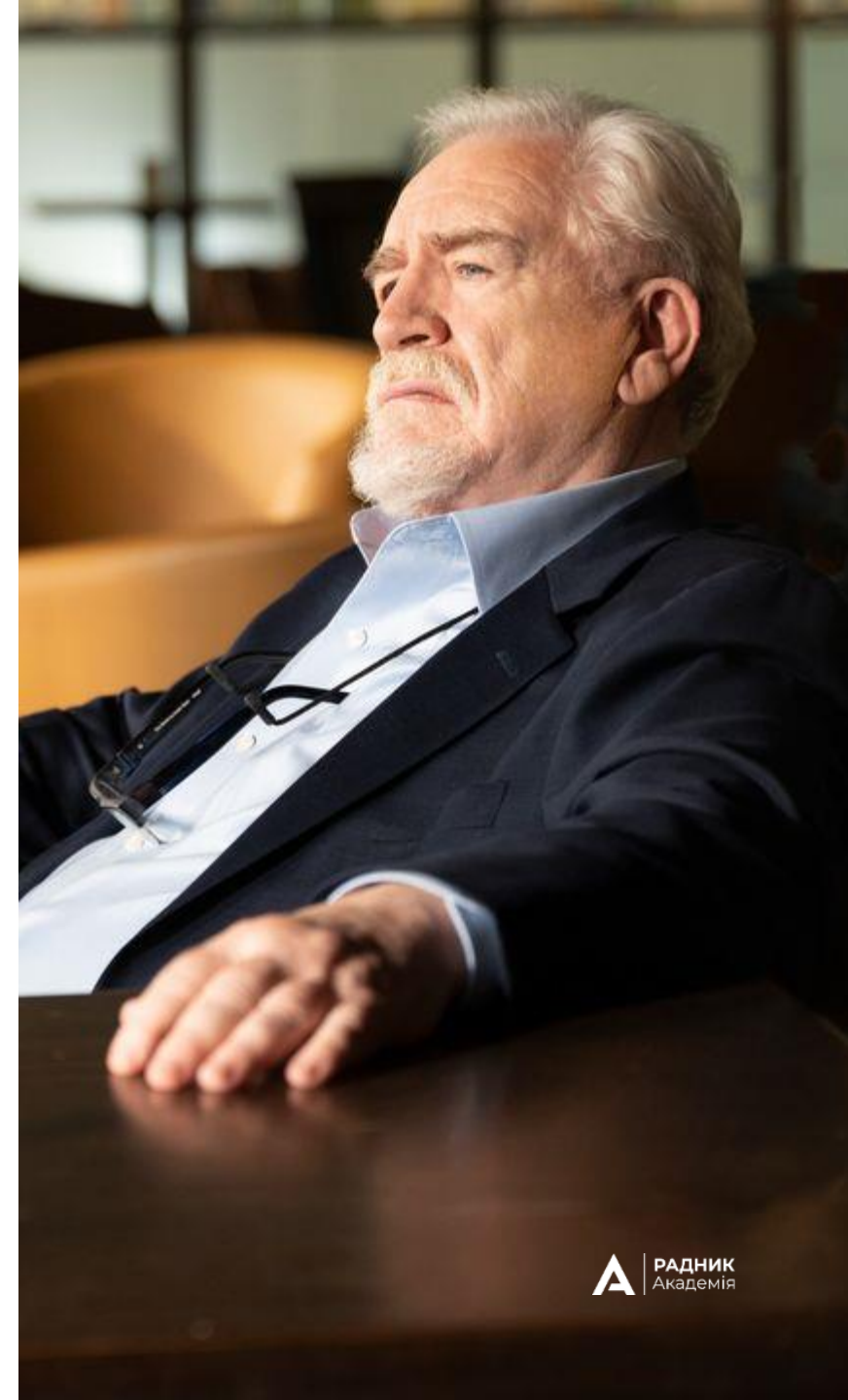
невиконання рішення АМКУ як органу оскарження
за результатами розгляду скарг суб'єктів
оскарження, подання яких передбачено законом

34 000,00 – 85 000,00 грн

укладення договорів, які передбачають оплату
замовником товарів, робіт і послуг **до/без**
проведення процедур закупівель/
спрощених закупівель, визначених законом

34 000,00–170 000,00 грн

ст. 164-14 КУпАП



Кримінальна відповідальність

Особливий акцент на період воєнного стану слід зробити на питанні кримінальної відповідальності.

У мирний час за зловживання у сфері закупівель посадовим особам замовника загрожувала відповідальність, як правило, за статтями 191 «Привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем» чи, як мінімум, 364 «Зловживання владою або службовим становищем», чи 366 «Службове підроблення» ККУ.

Вчинення названих злочинів у період воєнного стану є обставиною, що **обтяжує покарання**.



Кримінальна відповідальність

Державна зрада

ч 2 ст 111 ККУ

діяння, умисно вчинене громадянином України в умовах воєнного стану на шкоду суверенітету, територіальній цілісності та недоторканності, обороноздатності, державній, економічній чи інформаційній безпеці України: перехід на бік ворога в період збройного конфлікту, шпигунство, надання іноземній державі, іноземній організації або їх представникам допомоги в проведенні підривної діяльності проти України.

Позбавлення волі на строк 15 років або
довічним позбавленням волі з
конфіскацією майна

Колабораційна діяльність

ч 4 ст 111-1 ККУ

матеріальних ресурсів незаконним збройним чи воєнізованим формуванням, створеним на тимчасово окупованій території, та/або збройним чи воєнізованим формуванням держави-агресора, та/або провадження господарської діяльності у взаємодії з державою-агресором, незаконними органами влади.

Штраф до 10 000 неоподатковуваних мінімумів
або **позбавленням волі** від 3 до 5 років, з
позбавленням права обіймати певні посади
або займатися певною діяльністю на строк
від 10 до 15 років та з конфіскацією майна





Кримінальна відповідальність

невиконання
службовою особою
законних
вимог органу
державного
фінансового контролю

створення
штучних перешкод у
роботі органу
державного
фінансового контролю

надання
органу державного
фінансового
контролю завідомо
неправдивої
інформації

**встановлено кримінальну відповідальність за перешкоджання
діяльності органу державного фінансового контролю.**

штраф
від 1700 гривень
до 17 000 гривень)

арешт
на строк до 6 місяців

обмеження волі
на строк до 3 років

ДАСУ нагадує про відповідальність

Запит на пояснення

У межах проведення моніторингу закупівлі інших видів поточних ремонтних робіт (код ДК 021:2015 - 45000000-7 Будівельні роботи та поточний ремонт) (інформацію опубліковано в інформаційно-телекомунікаційній системі закупівель Prozorro за номером UA-2023-01-09-004527-а) та відповідно до пунктів 6 та 11 статті 10 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», частини п'ятої статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі», підпунктів 2, 9 пункту 6 Положення про Управління Північного офісу Держаудитслужби у Вінницькій області, затвердженого наказом Північного офісу Держаудитслужби від 20 жовтня 2016 року №18, постала потреба в отриманні пояснень (інформації та документів), а саме:

1. Яким чином та на підставі яких документів здійснено обґрунтування розміру витрат, технічних та якісних характеристик предмета закупівлі та визначено його очікувану вартість?
2. Надати інформацію чи розміщено обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетних призначень, очікуваної вартості предмета закупівлі відповідно до вимог пункту 4-1 постанови Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 року № 710 «Про ефективне використання державних коштів» (зі змінами) на власному вебсайті, якщо так, то надати посилання яке буде доступне для перегляду.
3. Чому не укладено договір про закупівлю з учасником, який визнаний переможцем процедури закупівлі, протягом строку дії його пропозиції та впродовж 60 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю? Пояснення, інформацію та документи необхідно надати через електронну систему закупівель протягом трьох робочих днів з дня оприлюднення цього запиту.

Повідомляємо, що відповідно до норм статті 351-1 Кримінального кодексу України за перешкоджання діяльності органу державного фінансового контролю, зокрема, за невиконання службовою особою законних вимог органу державного фінансового контролю, створення штучних перешкод у їх роботі, надання їм завідомо неправдивої інформації, встановлена кримінальна відповідальність.

Персональна відповідальність УО



Самостійно приймати рішення



Помилка може коштувати
власних грошей



Способи тиску на інших
учасників процесу



Один на один з проблемою



Вибір стратегії



Розбиратися в складних
незнайомих питаннях

Уникайте штрафів легко

ШПАРГАЛКА
уповноваженої особи замовника про відповідальність

ПІДСТАВИ ПРИТЯГНЕННЯ ДО АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ		РОЗМІР ШТРАФУ
Адміністративна відповідальність уповноваженої особи замовника за статтею 164 ⁻¹⁴ КУпАП		
За частинами 1-2 статті 164 ⁻¹⁴ КУпАП штраф може бути накладено не пізніше як через два місяці з дня вчинення правопорушення , а при триваючому правопорушенні — не пізніше як через два місяці з дня його виявлення.	• порушення порядку визначення предмета закупівлі; • несвочасне надання або ненадання замовником роз'яснень щодо змісту тендерної документації; • тендерна документація складена не у відповідності із вимогами закону; • розмір забезпечення тендерної пропозиції, встановлений у тендерній документації, перевищує межі, визначені законом; • неоприлюднення або порушення строків оприлюднення інформації про закупівлі; • неоприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі, що здійснюються відповідно до положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)»; • ненадання інформації, документів у випадках, передбачених законом; • порушення строків розгляду тендерної пропозиції.	• 100 неоподатковуваний мінімум доходів громадян (1 700 грн.) на службових (посадових), уповноважених осіб замовника; • 200 неоподатковуваний мінімум доходів громадян (3 400 грн.) за ті самі дії, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за одне із цих правопорушень.
За частинами 3-4 статті 164 ⁻¹⁴ КУпАП штраф може бути накладено протягом одного року з дня його виявлення, але не пізніше двох років з дня його вчинення.	• придбання товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур закупівель / спрощених закупівель відповідно до вимог закону. • застосування конкурентного діалогу або торгів з обмеженою участю, або переговорної процедури закупівлі на умовах, не передбачених законом; • невідхилення тендерних пропозицій, які підлягали відхиленню відповідно до закону; • відхилення тендерних пропозицій на підставах, не передбачених законом або не у відповідності до вимог закону (безпідставне відхилення); • укладення з учасником, який став переможцем процедури закупівлі, договору про закупівлю, умови якого не відповідають вимогам тендерної документації та/або тендерної пропозиції переможця процедури закупівлі;	• 1 500-3 000 неоподатковуваний мінімум доходів громадян (25 500 – 51 000 грн.) на службових (посадових), уповноважених осіб замовника; • 3 000-5 000 неоподатковуваний мінімум доходів громадян (51 000 – 85 000 грн.) за ті самі дії, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за одне із цих правопорушень.

Шпаргалка уповноваженої особи замовника про відповідальність

**Завжди раді
співпрацювати
та допомагати!**

Контакти

+38 (044) 581 09 37

radnyk.academy@gmail.com

Наша адреса

м. Київ
провулок Тбіліський, 4/10
офіс 101

Сайт

radnyk.academy

Питання з публічних закупівель



Академія Радник

+38 (044) 581 09 37



сайт: radnyk.academy

Тендерне агенство Радник



+38 (044) 334 80 72



сайт: goszakupka.com.ua

Журнал Радник



+38 (044) 451 85 71



сайт: radnuk.com.ua

e-mail: radnukdz@gmail.com

Завжди раді співпрацювати та допомагати!

