



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № 08-12/3194/2-23 від 20.11.2023

Виконавчий комітет
Харківської міської ради
Харківської області

Щодо надання відповіді

Мінекономіки розглянуло лист виконавчого комітету Харківської міської ради Харківської області щодо застосування законодавства в сфері публічних закупівель та в межах компетенції повідомляє.

Відносини у сфері публічних закупівель регулюються Законом України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон), який визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об’єднаних територіальних громад.

Мінекономіки як Уповноважений орган здійснює регулювання та реалізує державну політику у сфері закупівель у межах повноважень, визначених Законом. Основні функції Мінекономіки визначено статтею 9 Закону.

Відповідно до статті 9 Закону з метою надання узагальнених відповідей рекомендаційного характеру щодо застосування законодавства у сфері закупівель та безоплатних консультацій рекомендаційного характеру з питань закупівель на інформаційному ресурсі Уповноваженого органу у мережі Інтернет за адресою: www.me.gov.ua у підрубриках “Узагальнені відповіді” та “Консультації з питань закупівель” рубрики “Публічні закупівлі” розділу “Діяльність” розміщено лист від 24.11.2020 № 3304-04/69987-06 “Щодо укладення, виконання, змін та розірвання договору про закупівлю”.

З 19.10.2022 на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, замовники, що зобов’язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Бігун Надія Валеріївна**

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000054F73400CD21C400

Дійсний з по 12.10.2025 23:59:00

Мінекономіки



3321-04/67571-06 від 08.12.2023 18:06

проводять закупівлі відповідно до Закону з урахуванням особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (із змінами), (далі – Особливості), яка прийнята Урядом на виконання вимог Закону.

Відповідно до пункту 38 частини першої статті 1 Закону, централізовані закупівельні організації організовують і проводять тендери та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників відповідно до Закону з урахуванням особливостей укладення і виконання рамкових угод, визначених Уповноваженим органом, та пункту 15 постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2018 №1216 “Про Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій”.

У свою чергу, відповідно до пункту 17 Особливостей передбачається, що договір про закупівлю за результатами проведеної закупівлі відповідно до пунктів 10 і 13 Особливостей, укладається відповідно до Цивільного і Господарського кодексів України з урахуванням положень статті 41 Закону, крім частин другої - п'ятої, сьомої - дев'ятої статті 41 Закону, та цих Особливостей.

За результатами здійснення такої закупівлі в електронній системі закупівель (далі - ЕСЗ) замовником оприлюднюється договір про закупівлю та додатки до нього, звіт про результати проведення закупівлі з використанням ЕСЗ оприлюднюється відповідно до вимог Закону з урахуванням Особливостей.

Разом з тим, відповідно до абзацу четвертого пункту 10 Особливостей, повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю, укладеного відповідно до цього пункту, та зміни до договору про закупівлю у випадках, передбачених пунктом 19 Особливостей, оприлюднюються відповідно до вимог Закону з урахуванням Особливостей.

При цьому, істотні умови договору про закупівлю, укладеного відповідно до пунктів 10 і 13 (крім підпункту 13 пункту 13) цих Особливостей, не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі.

Разом з тим, пунктом 20 Особливостей встановлюється, що повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю, зокрема повинно містити інформацію про випадки для внесення змін до істотних умов договору відповідно до пункту 19 Особливостей та опис змін, що внесені до істотних умов договору.

Згідно статті 22 Закону у тендерній документації зазначаються такі відомості, як проект договору про закупівлю з обов'язковим зазначенням порядку змін його умов.

При цьому статтею 41 Закону з урахуванням Особливостей встановлено імперативну норму щодо можливості внесення змін до істотних умов договору про закупівлю виключно у випадках, передбаченими цими положеннями та у відповідності до Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі, затвердженого наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 11 червня 2020 року № 1082 щодо таких змін в ЕСЗ.

Отже, зміна істотних умов договору про закупівлю може здійснюватися виключно у випадках та порядку, що були передбачені проектом договору та договором про закупівлю, встановлених згідно з статтею 41 Закону з урахуванням Особливостей, у разі внесення змін до істотних умов договору про закупівлю у випадках, передбачених пунктом 19 Особливостей, замовник обов'язково оприлюднює таке повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю.

Згідно статті 638 Цивільного кодексу України договір є укладеним, якщо сторони досягли згоди з усіх істотних умов договору. Істотними умовами договору є умови про предмет договору, умови, що визначені законом як істотні або є необхідними для договорів даного виду, а також усі ті умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди.

Водночас згідно статті 654 Цивільного кодексу України, зміна договору вчиняється в такій самій формі, що й договір, що змінюється, якщо інше не встановлено договором або законом чи не впливає із звичаїв ділового обороту.

Таким чином, внесення змін до договору про закупівлю у випадках, які передбачені Законом та умовами такого договору, має відбуватися шляхом укладення додаткової угоди, а також бути обґрунтованим та документально підтвердженим у спосіб, встановлений у договорі.

Окрім цього, відповідно до Положення про Державну казначейську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.04.2015 № 215 (зі змінами), Державна казначейська служба України (далі – Казначейство) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує державну політику у сферах казначейського обслуговування бюджетних коштів, коштів клієнтів відповідно до законодавства, бухгалтерського обліку виконання бюджетів. При цьому Порядок реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах

Державної казначейської служби України затверджений наказом Міністерства фінансів України від 02.03.2012 № 309 (далі- Порядок).

Так, пунктом 7 цього Порядку Державну казначейську службу України уповноважено надавати роз'яснення з питань його застосування.

Тому, з питань нормативно-правового регулювання реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань пропонуємо звернутися до вищевказаного центрального органу виконавчої влади.

Одночасно зазначаємо, що ураховуючи частину другу статті 19 Конституції України, а також відповідно до норм Закону та Положення про Мінекономіки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459 (зі змінами), до компетенції Мінекономіки як Уповноваженого органу не належить визначення правомірності дій суб'єктів сфери публічних закупівель в конкретних випадках.

Заступник Міністра
економіки України

Надія БІГУН

Олена Оліфіренко, 596-67-06