

# Документи учасника видані раніше дати оголошення закупівлі: правильно чи ні

Стаття 22 [Закону України «Про публічні закупівлі»](#) (далі — Закон) визначає відомості, які має містити тендерна документація. Учасники, в свою чергу, на підставі тендерної документації складають тендерні пропозиції для участі в закупівлі. Крім того, частина 2 статті 22 Закону визначає, що тендерна документація повинна містити інструкцію з підготовки тендерних пропозицій.

Відповідно до пункту 32 частини 1 статті 1 Закону тендерна пропозиція — пропозиція щодо предмета закупівлі або його частини (лота), яку учасник процедури закупівлі подає замовнику відповідно до вимог тендерної документації.

Зокрема, у тендерній пропозиції містяться документи, які подає учасник замовнику для участі в закупівлі і які повинні відповідати тендерній документації. Вимоги до таких документів зазначаються в тендерній документації. При цьому попри наявність таких визначених вимог виникає чимало спірних питань щодо подання документів у складі тендерної пропозиції.

Одним із таких питань є, наприклад: чи можуть документи, які подає учасник закупівлі в складі тендерної пропозиції, бути датовані раніше дати оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі?

Відповідаючи на нього, слід насамперед орієнтуватися на приписи тендерної документації. Так, якщо тендерна документація не містить окремих вимог щодо датування документів тендерної пропозиції, то учасники в складі тендерної пропозиції можуть подавати документи, які були підготовлені ним раніше для інших закупівель, і надання таких документів не може бути підставою відхилення тендерної пропозиції. Цієї позиції дотримується Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі — Колегія), рішення якої розглянемо далі.



**Рішення № 24543-р/пк-пз від 29.10.2021, оголошення № [UA-2021-09-03-003421-c](#)**

**Обставини справи:** замовником було проведено процедуру відкритих торгів, у якій взяли участь шестеро учасників. За результатами розгляду тендерних пропозицій переможцем було визначено АТ «У». Натомість інший учасник, ТОВ «А», не погодився з рішенням замовника та подав скаргу до Колегії.

**Позиція скаржника:** оголошення про проведення публічної закупівлі № UA-2021-09-03-003421-с в системі було опубліковано 03.09.2021. А довідки АТ «У», а саме відомість про учасника.pdf, довідка субпідрядники.pdf, лист гарантія ст.17.pdf, технічні характеристики.pdf, лист згода обробка персональних даних та всі документи, які є копіями, датовані 18.08.2021. Тобто важливі документи пропозиції є неактуальними на дату подання тендерної пропозиції АТ «У» та створені ним для інших закупівель.

Витяг із штатного розпису АТ «У» наданий станом на 01.08.2021. Однак ця інформація є застарілою, оскільки оголошення про проведення публічної закупівлі № UA-2021-09-03-003421-с в системі було опубліковано 03.09.2021, а тендерну пропозицію учасником АТ «У» надано 17.09.2021. Відповідно до пункту 5 розділу 5 тендерної документації замовник відхиляє тендерну пропозицію, у разі якщо учасник процедури закупівлі зазначив у документації недостовірну інформацію, яка є суттєвою при визначенні результатів процедури закупівлі. Інформація про підтвердження можливості використання праці учасником є суттєвою, тому замовник мав відхилити тендерну пропозицію учасника АТ «У».

**Позиція Колегія:** у складі тендерної пропозиції переможця АТ «У» містяться, зокрема: витяг із штатного розпису станом на 01.08.2021 (Витяг штатний розпис.pdf); лист-гарантія про відсутність підстав, визначених у статті 17 Закону від 18.08.2021 (Лист гарантія ст.17.pdf); відомості про учасника від 18.08.2021 (Відомість про учасника.pdf); лист-згода на обробку персональних даних від 18.08.2021 (Лист згода обробка персональних даних.pdf); довідка про субпідрядника від 18.08.2021 (Довідка субпідрядники.pdf); технічні характеристики та вимоги до послуг від 18.08.2021 (Технічні характеристики.pdf).

**Водночас тендерна документація не містила окремих вимог до дати видачі вищезазначених документів.** Враховуючи викладене, відсутні підстави для задоволення скарги в цій частині.

Протилежною є ситуація, коли замовник зазначив про датування документів тендерної пропозиції. Тут вже існує пряма вимога тендерної документації про те, що документи повинні бути датовані не раніше дати оголошення закупівлі. Розглянемо подібне рішення Колегії.



## **Рішення № 5915-р/пк-пз, оголошення № [UA-2021-02-12-004259-с](#)**

**Обставини закупівлі:** замовником було оголошено процедуру відкритих торгів. За результатами розгляду тендерних пропозицій було відхилено тендерні пропозиції ФОП «А» та ТОВ «Н». Відповідно до протокового рішення від 09.03.2021 № 180 підставою відхилення тендерної пропозиції ФОП «А» було таке: «пунктом 1 розділу III тендерної документації замовником встановлено вимоги щодо змісту та способу подання документів у складі тендерної пропозиції. Так, у цьому пункті тендерної документації визначено, що документи, що готуються учасником (довідки, гарантійні листи тощо), мають бути датовані не раніше дати оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі та містити унікальний номер оголошення про проведення процедури закупівлі, присвоєний електронною системою закупівель. У частині завантажених учасником документів, поданих у складі тендерної пропозиції, зокрема листах / довідках № 101 від 25.02.2021, № 103 від 25.02.2021, № 106 від 25.02.2021, № 107 від 25.02.2021, № 108 від 25.02.2021, № 111 від 25.02.2021, не зазначено унікального номера оголошення про проведення процедури закупівлі, присвоєного електронною системою закупівель, що є прямою невідповідністю умовам, визначеним у тендерній документації». ФОП «А» не погодився з рішенням замовника та подав скаргу до Колегії.

**Позиція скаржника:** скаржник зазначає, що підстава відхилення «невідповідність тендерної пропозиції умовам тендерної документації» відсутня в статті 31 Закону. Підстава відхилення «не відповідає встановленим абзацом 1 частини 3 статті 22 цього Закону вимогам до учасника відповідно до законодавства» може бути застосована виключно у випадку ненадання інформації, вимоги щодо наявності якої передбачені законодавством. У свою чергу, замовник при відхиленні не зазначив та не довів, якими законодавчими актами України (законами, постановами тощо) передбачено, що документи, які готуються учасником (довідки, гарантійні листи, інше), мають містити унікальний номер оголошення про проведення процедури закупівлі, присвоєний електронною системою закупівель. Замовник при відхиленні не зазначив та не довів, яким чином оформлення в наведений вище спосіб впливає на зміст тендерної пропозиції».

**Позиція Колегії:** документи, що готуються учасником (довідки, гарантійні листи, інше), мають бути датовані не раніше дати оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі та містити унікальний номер оголошення про проведення процедури

закупівлі, присвоєний електронною системою закупівель.

У складі тендерної пропозиції скаржника містяться:

загальні відомості від 25.02.2021 № 101;

лист-згода з технічним завданням, якісними та кількісними характеристиками предмета закупівлі від 25.02.2021 № 103;

інформація щодо надання ліцензії або документа дозвільного характеру від 25.02.2021 № 106, у якій зазначено, зокрема: «З огляду на вищезазначене та відповідно до інформації про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, що зазначена у Додатку 2 до оголошення про проведення спрощеної закупівлі, що є невід'ємною частиною тендерної документації до процедури UA-2020-10-27-009277-а, оформлення ліцензії / ліцензій відповідно до Закону України „Про ліцензування видів господарської діяльності“ за визначеними видами діяльності та види будівельних робіт, що визначені у документах до закупівлі, не передбачено».

Водночас зазначені документи не містять унікального номера оголошення про проведення процедури закупівлі, присвоєного електронною системою закупівель, а інформація щодо надання ліцензії або документа дозвільного характеру від 25.02.2021 № 106 містить посилання на іншу процедуру закупівлі. Враховуючи викладене, **тендерна пропозиція скаржника була правомірно відхилена замовником з наведеної підстави, у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення скарги в цій частині.**

**Коментар:** з огляду на зазначені рішення Колегії при наявності вимоги тендерної документації щодо датування документів тендерної пропозиції учасник має виконати таку вимогу та видати документи для відповідної закупівлі, адже учасникам, готуючи документи тендерної пропозиції, насамперед слід ретельно вивчати умови тендерної документації.

Більше статей за темою — на порталі [RADNUK.COM.UA](https://radnuk.com.ua):

[«Щодо підпису документів тендерної пропозиції»;](#)

[«Документи, які не передбачені законодавством для учасників»;](#)

[«Як вимагали, так і отримали: подання у складі тендерної пропозиції учасником документів НЕ за формою, що визначена замовником у тендерній документації не є підставою для відхилення за відсутності у тендерній документації чіткої вказівки, що документ має відповідати наведеному зразку».](#)