

Збільшується сума договору про закупівлю. Чи вносити зміни в план?

Питання читача

Доброго дня! Замовник вносить зміни до договору про закупівлю та збільшує суму на підставі пункту 7 частини 5 статті 41 Закону України «Про публічні закупівлі». Чи потрібно в такому разі вносити зміни до річного плану закупівель?

Відповідь експерта

Вітаю! Частиною 5 статті 41 [Закону України «Про публічні закупівлі»](#) (далі — Закон) передбачено низку випадків для зміни істотних умов договору про закупівлю. За більшістю підстав для внесення змін не допускається збільшення суми договору про закупівлю. Ба більше, в Законі чітко зазначено, що можна внести зміни, якщо такі зміни не призведуть до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю. Як приклад можна навести підставу для внесення змін «покращення якості предмета закупівлі, за умови що таке **покращення не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю**».

Водночас є випадки для внесення змін, коли без збільшення суми договору про закупівлю обійтися неможливо, розглянемо їх детальніше в Таблиці.

Таблиця

Норма	Випадок для зміни істотних умов договору про закупівлю	Коментар
-------	--	----------

<p>пункт 6 частини 5 статті 41 Закону</p>	<p>зміни ціни в договорі про закупівлю у зв'язку зі зміною ставок податків і зборів та / або зміною умов щодо надання пільг з оподаткування — пропорційно до зміни таких ставок та / або пільг з оподаткування</p>	<p>ця підстава допускає збільшення суми договору про закупівлю. В листі Мінекономіки № 3304-04-69987-06 від 24.11.2020 зазначено <i>«ураховуючи, що зміна ціни у зв'язку із зміною ставок податків і зборів може відбуватися як у бік збільшення, так і в бік зменшення, сума договору про закупівлю може змінюватися залежно від таких змін без зміни обсягу закупівлі»</i>. Тобто, ураховуючи цю підставу, за певних обставин ціна договору про закупівлю може як зменшитися, так і збільшитися</p>
---	--	---

<p>пункт 7 частини 5 статті 41 Закону</p>	<p>зміни встановленого згідно із законодавством органами державної статистики індексу споживчих цін, зміни курсу іноземної валюти, зміни біржових котирувань або показників Platts, ARGUS регульованих цін (тарифів) і нормативів, що застосовуються в договорі про закупівлю, у разі встановлення в договорі про закупівлю порядку зміни ціни</p>	<p>цей пункт також дає замовникам можливість збільшувати суму договору про закупівлю, не змінюючи при цьому кількість. Приміром у замовника укладено договір про закупівлю послуги з розподілу електричної енергії. Тариф на розподіл підпадає під державне регулювання, тобто встановлюється нормативним актом відповідного органу (<i>державне регулювання цін здійснюється Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади, державними колегіальними органами та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень</i>) і постачальники не можуть встановлювати інші ціни, ніж затверджені. Тому, якщо відповідним нормативним актом буде збільшено тариф на послуги з розподілу електричної енергії, то сторони вносять зміни до договору про закупівлю та збільшують його суму, а це у свою чергу не потягне зменшення обсягів закупівлі</p>
---	--	---

частина 6 статті 41 Закону	дія договору про закупівлю може бути продовжена на строк, достатній для проведення процедури закупівлі / спрощеної закупівлі на початку наступного року в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю, укладеному в попередньому році, якщо видатки на досягнення цієї цілі затверджено в установленому порядку	можливість збільшення суми договору про закупівлю за цим пунктом впливає із самої норми. Якщо замовник продовжує дію договору про закупівлю на строк, достатній для проведення процедури закупівлі / спрощеної закупівлі на початку наступного року в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю, то стає зрозумілим, що до існуючого договору про закупівлю буде додано до 20 відсотків суми від суми початкового договору про закупівлю
----------------------------	--	---

Чи потрібно вносити зміни до річного плану закупівель, якщо за чинним договором про закупівлю збільшується сума?

Враховуючи інформацію, викладену в Таблиці, можна зробити висновок, що за певних обставин суму договору про закупівлю можна збільшувати. Тому постає питання: якщо збільшується сума договору про закупівлю, то чи потрібно відображати різницю такого збільшення в річному плані закупівель?

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону планування закупівель здійснюється на підставі наявної потреби у закупівлі товарів, робіт і послуг. **Заплановані закупівлі включаються до річного плану закупівель.** Тобто до річного плану включаються лише закупівлі.

Згідно з пунктом 25 частини 1 статті 1 Закону публічна закупівля (далі — **закупівля**) — **придбання** замовником товарів, робіт і послуг **у порядку, встановленому цим Законом.** Закон встановлює порядок придбання товарів, робіт і послуг за певними видами закупівель.

Якщо розглянути пункт 5 частини 2 статті 4 Закону, то можна виокремити такі види закупівель:

- процедура закупівлі (згідно з частиною 1 статті 13 Закону до процедур відносяться відкриті торги, торги з обмеженою участю, конкурентний діалог, переговорна процедура закупівлі);
- спрощена закупівля;

договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.

Такого виду закупівлі, як укладення додаткової угоди, Закон не містить, тому збільшення суми укладеного договору про закупівлю не зобов'язує замовника вносити зміни до річного плану закупівель або оприлюднювати новий рядок річного плану на цій підставі. До річного плану вноситься лише інформація про заплановані закупівлі, а види таких закупівель ми розглянули вище. Також варто зазначити, що у замовників немає технічної можливості вносити зміни до річного плану закупівель після оголошення відповідної закупівлі. Якраз така технічна реалізація сприяє мінімізації можливих порушень.

Висновки:

за певних обставин суму договору про закупівлю можна збільшувати;

збільшення суми договору про закупівлю не зобов'язує замовника вносити зміни до річного плану закупівель.

Статті за темою на порталі [RADNUK.COM.UA](https://radnuk.com.ua):

[«Зміни до Порядку розміщення інформації про закупівлі: договір про закупівлю або зміни до нього»](#);

[«Проект договору про закупівлю та перелік випадків змін його умов. Що варто пам'ятати замовникам?»](#);

[«Договір про закупівлю буде укладено 10.12.2021, а строк поставки з 01.01.2022. Якою датою має бути довідка ТПП?»](#);

[«Зазначення в проекті договору про закупівлю умови щодо його доповнення та коригування під час укладення: практика ДАСУ»](#).