

# Незаповнення додатка до проекту договору — підстава для відхилення тендерної пропозиції: правильно чи ні

Відповідно до пункту 8 частини 2 статті 22 [Закону України «Про публічні закупівлі»](#) (далі — Закон) у тендерній документації зазначається проект договору про закупівлю з обов'язковим зазначенням порядку змін його умов.

Так, замовники встановлюють у тендерній документації вимогу щодо надання підписаного та заповненого проекту договору про закупівлю в складі тендерної пропозиції учасника. Метою подання проекту договору про закупівлю учасником у складі тендерної пропозиції є підтвердження того, що учасник ознайомився з проектом та погоджується його підписати в разі оголошення його переможцем закупівлі.

При цьому проекти договорів про закупівлю досить часто доповнені додатками, які вказуються як невід'ємна частина таких договорів.

Водночас якщо замовник заповнив тільки договір про закупівлю, а додаток до договору не заповнив, чи є це підставою відхилення тендерної пропозиції учасника?

Так, важливо враховувати, що оскільки додатки до договору є невід'ємними частинами договору, то заповнення такого додатка є обов'язковим для учасника, адже, як зазначав Верховний Суд у постанові від 31.05.2021 № [917/265/18](#) (далі — Постанова), **додаток до договору** — це документ, який містить доповнення, уточнення, додаткові роз'яснення, пояснення умов договору, перелік конкретних товарів, послуг тощо. Тобто додаток до договору — це документ, який уточнює або більш детально розкриває зміст договірних умов. Таким чином, і сам договір не може розглядатися без нього.

Яка позиція щодо цього питання в Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі — Колегія), розглянемо далі.



**Рішення № 23623-р/пк-пз від 19.10.2021, оголошення № [UA-2021-08-31-007538-a](#)**

**Умови тендерної документації:** відповідно до тендерної документації учасник повинен надати у тендерній пропозиції проєкт договору про закупівлю, підготовлений відповідно до Додатка № 7 до тендерної документації, який повинен бути заповнений стороною учасника, включаючи додатки до нього, окрім цінових показників, та підписаний уповноваженою особою учасника і містити печатку учасника (у разі наявності).

Проєкт договору замовника є типовим договором надання послуг з підключення закладів соціальної інфраструктури до широкосмугового доступу до Інтернету, закупівля яких здійснюється за рахунок субвенції, відповідно до Постанови.

**Позиція скаржника:** скаржник зазначає, що відповідно до вимог тендерної документації учасник має надати проєкт договору про закупівлю, підготовлений відповідно до Додатка № 7 до тендерної документації, який повинен бути заповнений стороною учасника, включаючи додатки до нього, окрім цінових показників, та підписаний уповноваженою особою учасника і містити печатку учасника (у разі наявності). У складі тендерної пропозиції ФОП «І» надано договір, однак у ньому не заповнено реквізити в протоколі, чим порушено вимоги тендерної документації.

**Позиція замовника:** замовник зазначає, що ФОП «І» надав підписаний та відсканований проєкт договору та всі додатки до нього, де на кожній сторінці зазначив, що з умовами договору погоджується, та скріпив печаткою. Реквізити зазначені на всіх додатках. Що стосується Протоколу тестування послуг, який є додатком до Методики тестування послуг, реквізити не вказані саме там. Замовник зазначає, що це жодним чином не вплинуло на ціну тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі, не призвело до її спотворення та / або не стосується характеристики предмета закупівлі, кваліфікаційних критеріїв до учасника процедури закупівлі, тобто це є допустимою помилкою, згідно з умовами тендерної документації, і не є порушенням.

**Позиція Колегії:** відповідно до умов тендерної документації учасники повинні надати в складі тендерної пропозиції проєкт договору про закупівлю, підготовлений відповідно до Додатка № 7 до тендерної документації, який повинен бути заповнений стороною учасника, включаючи додатки до нього, окрім цінових показників, та підписаний уповноваженою особою учасника і містити печатку учасника (у разі наявності). Додаток 7 тендерної документації містить договір з додатками, у тому числі додаток до методики тестування послуг — Протокол тестування послуг.

У складі тендерної пропозиції переможця міститься заповнений договір та незаповнений протокол тестування послуг (файл «Проєкт договору Лот 3»). Враховуючи вищевикладене, учасник не відповідає вимогам, встановленим абзацом першим частини 3 статті 22 Закону. Враховуючи наведене, у замовника наявні підстави для відхилення тендерної пропозиції ФОП «І».

**Коментар:** незаповнення додатків до проєкту договору, у разі наявності такої вимоги у тендерній документації замовника, є підставою для відхилення тендерної пропозиції учасника, оскільки додаток до договору є його невід'ємною частиною, і сам договір не

може розглядатися без нього, що і було висвітлено в рішенні Колегії.

Тому учасникам слід подавати в тендерній пропозиції заповнений як договір, так і всі додатки до нього.

Більше статей за темою — на порталі [RADNUK.COM.UA](http://RADNUK.COM.UA):

[«Проект договору про закупівлю у складі тендерної документації: особливості складення та можливості зміни»](#);

[«Щодо оскарження проекту договору про закупівлю»](#);

[«Проект договору про закупівлю та перелік випадків змін його умов. Що варто пам'ятати замовникам?»](#);

[«Проект договору містить вибірккові випадки внесення змін до істотних умов. Правильно чи ні?»](#).