

Товар із супутньою послугою: ризик чи ні?

Зміст

[Товар із супутньою послугою в розумінні Закону](#)

[ДАСУ й АМКУ про закупівлю товару разом із супутньою послугою](#)

[Висновок](#)

Товар із супутньою послугою: закуповувати однією закупівлею чи все ж таки краще розділити на дві? Отримаєте відповідь у цій статті.

Товар із супутньою послугою в розумінні Закону

Згідно з Законом України «Про публічні закупівлі» (далі — [Закон](#)) предмет закупівлі — це товари, роботи чи послуги, які закуповує замовник **у межах єдиної процедури закупівлі**. І визначає такий предмет замовник у порядку, установленому Уповноваженим органом, із застосуванням [Єдиного закупівельного словника](#), затвердженого у встановленому законодавством порядку.

Пунктом 34 частини 1 статті 1 Закону визначено, що товари — продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому й газоподібному стані, **а також послуги, пов'язані з постачанням таких товарів**, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів.

Поняття послуги визначено в пункті 21 частини 1 статті 1 Закону. Послуги — будь-який предмет закупівлі, крім товарів і робіт, зокрема транспортні послуги, освоєння технологій, наукові дослідження, науково-дослідні або дослідно-конструкторські розробки, медичне та побутове обслуговування, найм (оренда), лізинг, а також фінансові та консультаційні послуги, поточний ремонт, поточний ремонт з розробленням проєктної документації.

Тобто закупівля товару із супутньою послугою однією закупівлею допустима, якщо:

супутні послуги пов'язані саме з постачанням товару;

вартість супутніх послуг не перевищує вартості самих товарів.

Приклад

Ситуація. Замовник планує придбати товар (генератор). Додатково в ТД планує прописати послугу (монтаж, пусконаладжувальні роботи). Чи правомірно так вчинити?

Рішення. Враховуючи, що замовник планує придбати товар (генератор) разом з послугами, що не належать до послуг, пов'язаних з постачанням вищенаведеного товару, радимо роботи з монтажу і пусконаладжувальні роботи закупити окремими закупівлями з визначенням відповідного предмета закупівлі згідно з Порядком визначення предмета закупівлі, затвердженим наказом Мінекономіки від 15.04.2020 № [708](#).

ДАСУ й АМКУ про закупівлю товару разом із супутньою послугою

У моніторингу [UA-M-2021-04-02-000036](#) було констатовано порушення у зв'язку з вибором коду Єдиного закупівельного словника 41110000-3 Питна вода (закупівля товару) при фактичній закупівлі послуг за кодом 65110000-7 Розподіл води (закупівля послуг).

У моніторингу [UA-M-2022-11-02-000031](#), оголошення [UA-2021-09-10-003575-с](#), аудитори вказали, що з огляду на зміст терміна «товар» до вартості товару включаються послуги, пов'язані з постачанням таких товарів, а не їх монтажем (встановленням). Таким чином, порушуючи пункт 34 частини 1 статті 1 Закону, замовник визначив предмет закупівлі як товар з послугами щодо його встановлення.

У висновку моніторингу закупівлі [UA-M-2021-06-14-000027](#) встановлено, що замовник у межах єдиної процедури закупівлі за номером проводить закупівлю двох видів закупівель (товар і послуги з монтажу), чим, своєю чергою, не дотримано вимоги пункту 3 розділу 1 наказу від 15.04.2020 № 708 «Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі».

Із зазначеного випливає, що замовникам ризиковано під час закупівлі товару закуповувати послуги, наприклад, з монтажу. Максимум — це послуги, що пов'язані з постачанням такого товару, і то за умови, що вартість таких послуг не перевищує вартості самого товару.

Ба більше, у матеріалі «[Закупівля одного предмета закупівлі разом з іншим \(частково пов'язаним\). Практика АМКУ](#)» експерти порталу «Радник у сфері публічних закупівель» проаналізували практику органу оскарження й зробили висновок, що **замовник не може визначати у складі предмета закупівлі товари, роботи чи послуги, які загалом повинні визначатися як окремий предмет закупівлі, навіть якщо такий умовно тотожний і частково пов'язаний з ним.**

Висновок

У разі необхідності закупівлі товару разом із супутньою послугою, що пов'язана саме з постачанням такого товару, предметом закупівлі в розумінні Закону буде саме товар, але лише за умови, що вартість такої послуги (послуг) не перевищує вартості самого товару. Натомість, якщо вартість послуг перевищує вартість товару, такі предмети закупівель вважатимуть окремими, і закупівлі слід здійснювати окремо на придбання товару й послуги. Так само, якщо супутні послуги до товару не пов'язані з постачанням (наприклад, монтаж), то з огляду на практику контролюючих органів такі закупівлі слід розділити й окремо закупити товар й окремо послугу.

Завантажуйте за потреби [лист-пропозицію про розірвання договору \(товар\)](#) і читайте ще більше корисної інформації в е-книзі [«Особливості здійснення публічних закупівель на період дії воєнного стану та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»](#):

The screenshot shows the website interface. At the top, there is a navigation bar with categories: НОВИНИ, СТАТТІ, ІНСТРУМЕНТИ, КОНСУЛЬТАЦІЇ, НАВЧАННЯ, ТЕНДЕРНИЙ СУПРОВІД, and ВІДЕО. Below this is the site logo and name 'Радник у сфері публічних закупівель' with a 'Підписатися' button and user icons. A secondary navigation bar contains: ЗАМОВНИКАМ, УЧАСНИКАМ, ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ, ПРАВОВА БАЗА, ЖУРНАЛИ, **КНИГИ** (highlighted with a red box), and ТЕСТИ. The main content area shows the article title 'Особливості здійснення публічних закупівель на період дії воєнного стану та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування' with a red arrow pointing to it. Below the title is a small image of the book cover and a date '4784 22 Грудня 2023'. The article text begins with 'Один відомий письменник який сказав, що перемога є там, де є рух вперед...' and lists related links under the heading 'Буква Закону'.