

Документи переможця: які порушення встановлює ДАСУ

Пунктом 47 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (далі — [Особливості](#)), визначено підстави, за наявності яких замовник приймає рішення про відмову учаснику процедури закупівлі в участі у відкритих торгах та зобов'язаний відхилити тендерну пропозицію такого учасника.

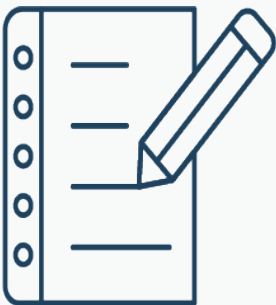
Сьогодні розглянемо висновки моніторингів, за наслідком яких Державна аудиторська служба України (далі — Держаудитслужба/ДАСУ) встановила порушення замовниками пункту 47 Особливостей, тобто розглянемо невідповідності в документах переможця.

Вимога надати документи переможця на службову особу учасника замість керівника

За результатами аналізу питання відповідності тендерної документації вимогам Закону та Особливостей встановлено, що замовник на порушення вимог абзацу восьмого пункту 28 та пункту 47 Особливостей є пункті 5 розділу 3 тендерної документації при визначенні підстав для відмови в участі у відкритих торгах зазначив умови для відхилення тендерної пропозиції, які стосуються «службової (посадової) особи учасника процедури закупівлі» замість «керівника учасника процедури закупівлі».

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень, зокрема шляхом розірвання договору.

Замовник вимагає від переможця підтвердження інформації, що оприлюднена у формі відкритих даних



Моніторинг UA-M-2023-07-25-000003, оголошення

UA-2023-06-16-013615-a

Моніторингом, зокрема, встановлено, що замовник зазначив у тендерній документації вимогу: «На момент оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів доступ до інформації, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України „Про доступ до публічної інформації“ та/або міститься у відкритих публічних електронних реєстрах, є обмеженим. У зв'язку з цим переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує 4 дні з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, повинен надати замовнику зведену довідку з інформацією, що підтверджує відсутність підстав, визначених підпунктами 2 та 8 пункту 47 Особливостей, шляхом оприлюднення її в електронній системі закупівель».

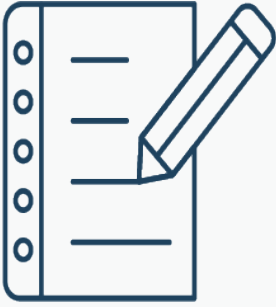
Крім цього, замовник у додатку 3 до тендерної документації щодо підпунктів 2 та 8 пункту 47 Особливостей зазначає протилежну вимогу про надання інформації, а саме: «Замовник самостійно перевіряє інформацію, що міститься у відкритому реєстрі, а також для підтвердження роздруковує її. Посилання розміщення інформації: <https://corruptinfo.nazk.gov.ua/>».

Слід зазначити, що на момент оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів доступ до онлайн-сервісу з надання інформаційних довідок з Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, щодо відомостей про юридичну особу, яка є учасником процедури закупівлі (підпункт 2 пункту 47 Особливостей), був відкритий.

Таким чином, з огляду на вищезазначене замовник порушив вимоги абзацу п'ятнадцятого пункту 47 Особливостей.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері закупівель Держаудитслужба зобов'язує вжити заходів щодо усунення виявлених порушень в установленому законодавством порядку, зокрема шляхом припинення зобов'язань за договором.

Укладання договору з переможцем, який не надав документи переможця



Моніторинг UA-M-2024-04-01-000019, оголошення

UA-2024-03-01-000481-a

Під час проведення моніторингу процедури закупівлі по лоту № 4 встановлено, що замовник визнав ТОВ «Е» переможцем процедури закупівлі та оприлюднив повідомлення про намір укласти договір про закупівлю з цим учасником 14.03.2024.

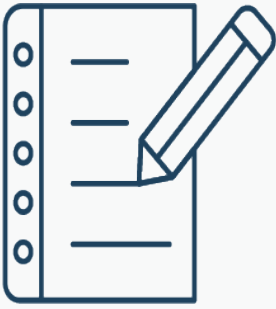
При цьому ТОВ «Е» як переможець процедури закупівлі, порушивши вимоги пункту 47 Особливостей та умови тендерної документації, протягом чотирьох днів з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, а саме з 14.03.2024, не оприлюднив в електронній системі закупівель жодних документів, що підтверджують відсутність підстав, визначених абзацом чотирнадцятим пункту 47 Особливостей, та зазначених замовником в додатку 6 до тендерної документації.

Відповідно до підпункту 3 пункту 44 Особливостей замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли переможець процедури закупівлі не надав у спосіб, зазначений в тендерній документації, документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених, зокрема, в абзаці чотирнадцятому пункту 47 Особливостей.

Проте замовник на порушення підпункту 3 пункту 44 Особливостей не відхилив тендерну пропозицію ТОВ «Е» як такого, що не надало у спосіб, зазначений у тендерній документації, документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених в абзаці чотирнадцятому пункту 47 Особливостей.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень, а саме розірвати договір.

Замовник передбачив у ТД залучення субпідрядника / співвиконавця при закупівлі товару



Моніторинг UA-M-2025-01-15-000009, оголошення
UA-2025-01-02-007886-a

Моніторингом, зокрема, встановлено, що в тендерній документації (ТД) замовник зазначив: «Учасник у складі тендерної пропозиції надає інформацію щодо кожного суб'єкта господарювання, якого Учасник планує залучати до виконання робіт чи послуг як субпідрядника / співвиконавця в обсязі не менше 20 відсотків від вартості договору про закупівлю, або інформацію у довільній формі щодо незалучення субпідрядника / співвиконавця. До інформації щодо субпідрядника / співвиконавця відносяться такі відомості: повне найменування; місцезнаходження; платіжні реквізити; код за ЄДРПОУ; довідка про відсутність підстав, визначених пунктом 47. Для субпідрядників / співвиконавців: у разі якщо учасник процедури закупівлі має намір залучити спроможності інших суб'єктів господарювання як субпідрядників / співвиконавців в обсязі не менше ніж 20 відсотків від вартості договору про закупівлю у випадку закупівлі робіт або послуг для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини 3 статті 16 Закону, замовник перевіряє кожного з таких суб'єктів господарювання на відсутність підстав, визначених пунктом 47 для учасника процедури закупівлі», чим порушено пункт 47 Особливостей, оскільки видом предмета закупівлі є товар (яловичина, телятина, м'ясо свійської птиці; печінка яловича), а вищевказана вимога встановлюється в тендерній документації у разі закупівлі робіт або послуг.

Під час проведення моніторингу замовник прийняв рішення про розірвання договору з переможцем процедури відкритих торгів з особливостями.

Отже, підсумуємо найголовніше:

Переможець процедури закупівлі повинен підтвердити замовнику відсутність підстав, передбачених підпунктами 3, 5, 6 і 12 пункту 47 Особливостей, саме щодо керівника учасника, тобто надати відповідні документи переможця, які видані саме на керівника підприємства. Читайте також [«Чи обов'язково подавати документи переможця саме на керівника учасника»](#).

Замовник не вимагає документального підтвердження публічної інформації, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації» та/або міститься у відкритих публічних електронних реєстрах,

доступ до яких є вільним, або публічної інформації, що є доступною в електронній системі закупівель, крім випадків, коли доступ до такої інформації є обмеженим на момент оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів. Звертаємо вашу увагу, що реєстри, згідно з якими перевіряємо документи (учасника процедури закупівлі) згідно з пунктом 47 Особливостей, зібрані в інструментах у розділі [«Перевірка за п. 47 Особливостей \(замовникам\)»](#).

Переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує чотири дні з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, повинен надати замовнику шляхом оприлюднення в електронній системі закупівель документи, що підтверджують відсутність підстав, зазначених у підпунктах 3, 5, 6 і 12 пункту 47 Особливостей. Якщо учасник-переможець не надає у зазначений строк відповідні документи, замовник відхиляє такого переможця згідно з підпунктом 3 пункту 44 Особливостей.

Останнім абзацом пункту 47 Особливостей передбачено, що в разі, коли учасник процедури закупівлі має намір залучити інших суб'єктів господарювання як субпідрядників / співвиконавців в обсязі не менш як 20 відсотків вартості договору про закупівлю у разі закупівлі робіт або послуг для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини 3 статті 16 Закону (у разі застосування таких критеріїв до учасника процедури закупівлі), замовник перевіряє таких суб'єктів господарювання щодо відсутності підстав, визначених цим пунктом. У нормі йдеться саме про закупівлю робіт або послуг, при здійсненні закупівлі товару залучення субпідрядника / співвиконавця не передбачено. В умовах тендерної документації на закупівлю товару замовник не встановлює вимог до субпідрядника / співвиконавця і також не перевіряє таких суб'єктів господарювання щодо відсутності підстав, визначених пунктом 47 Особливостей.

Користуйтеся [шпаргалкою щодо застосування замовником норм пункту 47 Особливостей](#).

Нагадаємо, на порталі є книга [«Моніторинг публічних закупівель у 2025 році»](#) — збірник висновків моніторингу закупівель з практичними порадами та доцільними рекомендаціями:



Моніторинг публічних закупівель у 2025 році

👁 10599 17 Березня 2025

Що таке моніторинг процедури закупівлі? Як надати відповідь на моніторинг закупівлі? Які є висновки про результати моніторингу закупівлі? Який порядок проведення моніторингу закупівель? Про все це і більше ця книга!

У період воєнного стану під час моніторингу публічних закупівель відповідними органами державного контролю, такими контролюючими органами враховуються вимоги постанови КМУ [від 12.10.2022 № 1178](#) та постанови КМУ від 11.11.2022 № 1275. Щоб уникнути порушень законодавства, користуйтеся цією електронною книгою, щоб знати позицію ДАСУ.

При цьому аналіз висновків ДАСУ саме за Законом України «Про публічні закупівлі» редакція порталу «Радник» зібрала для вас в електронній книзі [«Практика моніторингу процедур закупівель»](#).

Тому для того, щоб розмежувати практику моніторингу за Законом та за Особливостями, ми створили саме цю електронну книгу.

Моніторинг закупівель 2025: нормативна база і не тільки