

# Як правильно визначити джерело фінансування для закупівлі за кошти субвенції НУШ, яка фінансується в рамках реалізації інструменту Ukraine Facility

## Зміст

[Вимоги щодо оприлюднення інформації для закупівель за кошти, виділені в рамках реалізації інструменту Ukraine Facility](#)

[Вимоги для закупівель, що здійснюються за кошти субвенції НУШ у 2025 році](#)

[Яким чином виділяються й надходять кошти субвенції НУШ замовнику](#)

[Що розуміється під джерелом фінансування закупівлі](#)

## [Підсумки](#)

Останнім часом багато замовників стикаються з питанням щодо правильності визначення джерела фінансування закупівель під час заповнення річного плану закупівель і змін до нього. Це питання викликане, по-перше, вимогами, визначеними в нормативних документах, на підставі яких здійснюється фінансування в рамках реалізації інструменту Ukraine Facility, по-друге, вимогами порядку надання субвенції для Нової української школи (далі — НУШ), а по-третє, новиною про те, що найближчим часом відбудуться зміни в заповненні форми річного плану, а саме треба буде зазначити код програмної класифікації видатків (далі — КПКВ).

У такому потоці інформації складно упорядкувати для себе всі вимоги, щоб нічого не пропустити. Тож ми вирішили допомогти замовникам розібратися, як же потрібно зазначити джерело фінансування закупівлі, щоб дотриматися вимог міжнародного законодавства, порядків, встановлених Урядом України, а також рекомендацій міністерств.

## Вимоги щодо оприлюднення інформації для

## закупівель за кошти, виділені в рамках реалізації інструменту Ukraine Facility

Перш за все коротко нагадаємо про інструмент Ukraine Facility. З метою покриття бюджетного дефіциту, який особливо зріс за період воєнного стану, задоволення потреб у відновленні, реконструкції та модернізації України Регламентом Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2024/792 від 29.02.2024 було започатковано **інструмент Ukraine Facility**. У рамках реалізації цього інструменту планується, що замовники здійснюватимуть закупівлі за кошти, які виділяються Європейським Союзом (далі — ЄС).

Спеціальні механізми реалізації фінансування ЄС для України згідно з інструментом Ukraine Facility визначені в Рамковій угоді між Україною та Європейським Союзом (далі — Рамкова угода), яка ратифікована [Законом України від 06.06.2024 № 3786-IX](#). **Рамкова угода набрала чинності для України з 20.06.2024.**

Також для реалізації інструменту Ukraine Facility розпорядженням КМУ від 18.03.2024 № [244-р](#) схвалено [План України](#), відповідно до якого мають здійснюватися реформи в різних сферах до 2027 року.

У рамках виконання заходів Плану України публічні закупівлі повинні здійснюватися відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — [Закон](#)) з урахуванням Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених [постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178](#) (зі змінами), а також з урахуванням статей 5, 7, 17 Рамкової угоди.

Стаття 16 Рамкової угоди визначає **вимоги щодо публічності інформації**, яких мають дотримуватися замовники в разі використання коштів від Ukraine Facility, а саме: необхідність **включення до договорів про закупівлю інформації про фінансування**, що містить слова «*фінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility*» або «*співфінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility*».

Крім цього, за умови використання коштів від Ukraine Facility вимагається також зазначення окремої інформації в річному плані закупівель. Так, постановою КМУ від 15.11.2024 № [1318](#) затверджено Порядок управління, моніторингу та контролю за виконанням Плану України протягом 2024-2027 років (далі — [Порядок № 1318](#)).

Відповідно до пункту 9 Порядку № 1318 відповідальні органи (центральні органи виконавчої влади, державні органи) під час виконання Плану України **на етапі формування річного плану закупівель та внесення змін до нього** передбачають деталізацію інформації за позицією «джерело фінансування закупівлі» (у разі, коли в позиції «джерело фінансування закупівлі» зазначено **державний або місцевий бюджет**, зазначають код бюджету й **код програмної класифікації видатків** і кредитування

(КПКВ)). Це дозволить відслідковувати інформацію про те, на які бюджетні програми були спрямовані кошти від Ukraine Facility.

На підставі зазначеної норми Урядом планується внесення відповідних змін до Закону та Особливостей, а також розширення технічних можливостей електронних майданчиків, що дозволить замовникам зазначати КПКВ у річному плані закупівель. Детальніше про такі зміни ми розповідали в статті [«КПКВ у річному плані: що це за новий довідник і де замовнику взяти правильний код»](#).

Отже, законодавство, що регулює питання використання коштів за інструментом Ukraine Facility, вимагає:

у договорі про закупівлю **зазначати слова** «фінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility» або «співфінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility»;

у річному плані закупівель **вибирати КПКВ**, але в разі, якщо в позиції «джерело фінансування закупівлі» зазначено державний або місцевий бюджет.

Далі розглянемо, які ж особливості отримання коштів субвенції НУШ і як правильно визначати джерело фінансування за ці кошти.

## Вимоги для закупівель, що здійснюються за кошти субвенції НУШ у 2025 році

Законом України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» (додаток 3) передбачено декілька видів субвенції з державного бюджету для місцевих бюджетів для сфери освіти. Радимо ознайомитися з матеріалом [«Субвенція для НУШ на 2025 рік: яким чином здійснювати закупівлю за ці кошти та які товари можна закуповувати»](#). Зазначимо, що виділення в Державному бюджеті України на 2025 рік видатків, зокрема на закупівлю обладнання для навчальних кабінетів НУШ, стало можливим завдяки Ukraine Facility.

Порядок та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проєкту на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» затверджено [постановою КМУ від 31.12.2024 № 1554](#) (далі — Порядок № 1554).

## Яким чином виділяються й надходять кошти субвенції НУШ замовнику

Відповідно до пункту 5 Порядку № 1554 **кошти субвенції НУШ розподіляються між обласними бюджетами, бюджетами територіальних громад і бюджетом м. Києва** відповідно до рішення Кабінету Міністрів України. Розпорядники субвенції за місцевими

бюджетами визначаються рішеннями про такі бюджети відповідно до законодавства.

Тобто кошти субвенції НУШ надходять замовникам на рахунки місцевих бюджетів, відкриті в органах Державної казначейської служби України (далі — Казначейство).

У Порядку № 1554 відсутні вимоги щодо зазначення в річному плані закупівель інформації про джерело фінансування. Однак [листом Міністерства освіти й науки України](#) замовникам наголошується на необхідності додавати інформацію в договорах про закупівлю щодо джерела фінансування, а саме: «Цей крок фінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility» або «Цей крок співфінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility».

Щоб нарешті з'ясувати, яким чином зазначати джерело фінансування закупівлі в річному плані, враховуючи вимоги Рамкової угоди, Порядку № 1318 та інших документів, розглянемо, у чому полягає сутність поняття «[джерело фінансування закупівлі](#)».

## Що розуміється під джерелом фінансування закупівлі

У Законі й Особливостях відсутнє визначення поняття «джерело фінансування закупівлі». Слід зазначити: для того щоб здійснити оплату за товари (роботи або послуги), замовнику потрібна наявність коштів на відповідному розрахунковому рахунку (бюджетному, що відкритий в органі Казначейства, або іншому рахунку, наприклад, відкритому в комерційному банку).

На бюджетний рахунок, що відкритий в органі Казначейства по місцевому бюджету, замовнику можуть надходити кошти з різних джерел:

з місцевого бюджету відповідної територіальної громади,

з державного бюджету у вигляді субвенції,

від міжнародних організацій (донорів) тощо.

Так само на рахунок, що відкритий замовнику по державному бюджету, кошти можуть надходити з державного бюджету України, від інших юридичних осіб, наприклад гранти, благодійна допомога, кошти від реалізації майна тощо.

Джерела надходження коштів на рахунки, відкриті в комерційному банку, можуть бути ще більш різноманітними. Тобто кошти на рахунки замовнику можуть надходити абсолютно з різних джерел.

Однак питання в іншому. Ми навели приклади, **звідки замовники можуть отримувати кошти на свої рахунки** для оплати за товари (роботи або послуги), проте замовнику в річному плані закупівель треба зазначити інше — те джерело, **з якого саме буде здійснюватися оплата**, тобто фінансування закупівлі. Якщо ж оплата здійснюватиметься з рахунку, відкритого в органі Казначейства, по державному (або місцевому) бюджету, то

цей рахунок і буде джерелом фінансування конкретної закупівлі.

По суті, **джерелом фінансування закупівлі** є розрахунковий рахунок замовника, з якого будуть здійснюватися видатки на оплату товарів, робіт або послуг, що є предметом договору про закупівлю.

Електронні [майданчики](#) під час заповнення форми річного плану пропонують до вибору такі джерела фінансування:

державний бюджет України;

місцевий бюджет;

власний бюджет (кошти від господарської діяльності підприємства);

бюджет цільових фондів (що не входять до складу державного або місцевих бюджетів);

кредити й позики міжнародних валютно-кредитних організацій;

інше.

Статтею 13 Рамкової угоди встановлено, що виплати у вигляді траншів у рамках Компонента I Плану України виплачуються на рахунок Казначейства, відкритий у євро в Національному банку України. Враховуючи значні потреби, кошти в рамках кредитів і безоплатної підтримки будуть спрямовані на фінансування загального фонду державного бюджету.

Отже, стосовно надходження коштів субвенції НУШ у 2025 році: якщо це стало можливим завдяки реалізації інструменту Ukraine Facility, то орієнтовно схема надходження виглядає так:

**Кошти ЄС (транш) — державний бюджет України (субвенція) — місцевий бюджет (бюджетне фінансування) — замовник — придбання товарів (робіт або послуг)**

Отже, джерелом фінансування конкретної закупівлі у разі, якщо видатки будуть здійснюватися з рахунку, відкритого по місцевому бюджету, по суті, буде місцевий бюджет.

## Підсумки

Повертаючись до питання правильності зазначення джерела фінансування, якщо закупівля здійснюється за рахунок субвенції НУШ на 2025 рік за умови, що кошти на цю субвенцію виділено для державного бюджету в рамках реалізації інструменту Ukraine Facility, слід зазначити таке:

під час заповнення річного плану закупівель варто вибрати джерело фінансування залежно від того, з якого рахунку замовника буде здійснюватися оплата: якщо з бюджетного рахунку, то державний (або місцевий) бюджет, якщо з іншого — то залежно від призначення (типу) рахунку: власний, бюджет цільових фондів, інше;

ДП «Прозорро» повідомило, що департамент публічних закупівель Мінекономіки готує зміни до Постанови № 1178, які передбачають, зокрема, обов'язковість зазначення КПКВ в річному плані. Допоки окремих полів для зазначення КПКВ в ЕСЗ немає, у разі закупівель, які фінансуються чи частково фінансуються за інструментом Ukraine Facility, радимо інформацію про КПКВ додатково зазначити в доступних полях електронної системи під час формування річного плану;

під час заповнення річного плану в описі до джерела фінансування закупівлі можна також зазначити інформацію типу «Кошти субвенції НУШ»;

інформацію про фінансування закупівлі через Ukraine Facility, відповідно до вимог Рамкової угоди, потрібно зазначити також у договорі про закупівлю.

*До теми статті: можете взяти в роботу приклад [протоколу затвердження річного плану \(змін до РП\) за Особливостями для закупівель НУШ через відкриті торги](#). Читайте також:*

*«[Перелік прийнятних країн щодо реалізації Ukraine Facility](#)»;*

*«[Закупівля за кошти Ukraine Facility: що врахувати замовнику? Практика ДАСУ](#)»;*

*«[Огляд листа Мінекономіки від 28.02.2025 щодо закупівель з урахуванням положень Рамкової угоди згідно з інструментом Ukraine Facility](#)».*