

# Як впливає наявність декількох скарг на одну процедуру закупівлі? Приклади та поради

*Питання визначення строків ніколи не втратить актуальності. Про це свідчать численні звернення до редакції (зокрема щодо надання роз'яснень про строки для укладення договору при наявності декількох скарг на одну процедуру закупівлі). Розглянемо детальніше, яким чином впливає наявність оскаржуваних рішень замовника на строки укладення договору.*

Оскарження прийнятих рішень, дій чи бездіяльності замовника до Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі — Колегія) прямо та безпосередньо впливає на укладення договору, оскільки **на час розгляду скарги перебіг строків призупиняється**.

Скарги, що стосуються прийнятих рішень, дії чи бездіяльності замовника, які відбулися після оцінки тендерних пропозицій учасників, подають протягом десяти днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення своїх прав унаслідок рішення, дії чи бездіяльності замовника, але до дня укладення договору про закупівлю.

Рішення про намір укласти договір про закупівлю замовник приймає в день визначення учасника переможцем процедури закупівлі. Повідомлення про намір укласти договір про закупівлю замовник оприлюднює в електронній системі закупівель протягом одного дня з дати ухвалення такого рішення.

З метою забезпечення права на оскарження рішень замовника договір про закупівлю не може бути укладено раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.

До речі, скарги, що стосуються тендерної документації та/або прийнятих рішень, дії чи бездіяльності замовника, що відбулися до закінчення строку, встановленого для подання тендерних пропозицій, можна подавати до Колегії з моменту оприлюднення оголошення про проведення конкурентної процедури закупівлі, але не пізніше ніж за чотири дні до дати, встановленої для подання тендерних пропозицій.

Якщо до тендерної документації замовник вносив зміни після закінчення строку, встановленого для подання тендерних пропозицій в оголошенні про проведення конкурентної процедури закупівлі, то не підлягають оскарженню положення тендерної документації, до яких зміни не вносили.

**Учасники, зверніть увагу!** Строк оскарження умов закупівлі визначає електронна

система закупівель. Але якщо в оголошенні про закупівлю в розділі «Інформація про процедуру» вказано, наприклад, так: «Оскарження умов закупівлі: до 18 липня 2020, 00:00», то необхідно пам'ятати, що 18 липня скаргу вже не можна подавати. Строк оскарження спливає з початком доби 18 липня, а саме опівночі (00:00).

## **Розгляд скарг, поданих після оприлюднення в електронній системі повідомлення про намір укласти договір про закупівлю**

У разі подання скарги до Колегії після оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю (або ж результатів прекваліфікації) перебіг строку для укладання договору про закупівлю призупиняється.

Перебіг цих строків продовжується з дня, наступного за днем прийняття рішення Органом оскарження за результатами розгляду скарги, рішення про припинення розгляду скарги або рішення про залишення скарги без розгляду.

Як саме це відбувається, розглянемо на прикладах. Скаржник подав скаргу до Колегії після оприлюднення замовником повідомлення про намір укласти договір з обраним переможцем у закупівлі.

### **Приклад 1**

*Рішення Колегії від 30.06.2020 № 12774-р/пк-пз, оголошення [UA-2020-04-10-002722-b](#)*

Скаржник ТОВ «А» звернувся до Колегії з вимогою зобов'язати замовника скасувати рішення про визначення переможця ТОВ «Ф».

Повідомлення про намір укласти договір було оприлюднено замовником ДП «У» 26.05.2020. Таким чином, замовник мав укласти договір не раніше 06.06.2020 та не пізніше 15.06.2020.

Скаржник звернувся до Колегії 05.06.2020, тобто у визначений законодавством строк, унаслідок цього перебіг строку для укладення договору було призупинено. При цьому слід пам'ятати, що замовник укладає договір про закупівлю з учасником, який визнаний переможцем процедури закупівлі, не раніше 10 та не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю. Отже, на момент призупинення перебігу строку для укладення договору минуло вже 10 днів і до завершення залишилося стільки ж.

Рішенням Колегії від 30.06.2020 ТОВ «А» було відмовлено в задоволенні скарги. Отже, наступного дня після прийняття рішення було поновлено перебіг строку для укладення договору. Замовник ДП «У» уклало договір з переможцем ТОВ «Ф» 03.07.2020 та в той же день оприлюднило його в електронній системі закупівель.

У даному випадкові скаргу подавав один суб'єкт оскарження, у задоволенні скарги Колегія відмовила, перебіг строку для укладення договору поновлено наступного дня



після прийняття рішення. Замовник уклав договір з переможцем із дотриманням визначених законодавством строків.

## Приклад 2

*Рішення Колегії від 16.06.2020 № 11889-р/пк-пз, оголошення [UA-2020-04-30-001489-a](#)*

Скаржник ФОП «К» звернувся до Колегії з проханням зобов'язати замовника ДП «О» скасувати рішення про визначення переможцем процедури закупівлі ФОП «Ч». Замовник оприлюднив повідомлення про намір укласти договір 22.05.2020. Тобто замовник мав укласти договір в період з 02.06.2020 по 11.06.2020. ФОП «К» подав скаргу 01.06.2020 у визначений законодавством строк.

З поданням скарги перебіг строку для укладення договору було призупинено. Надалі Рішенням Колегії від 16.06.2020 скарга ФОП «К» була задоволена, замовника зобов'язано скасувати рішення про визначення переможцем закупівлі ФОП «Ч».

На виконання рішення Колегії замовник 23.06.2020 скасував рішення про визначення переможця та вже 24.06.2020 оприлюднив повідомлення про намір укласти договір з ФОП «К». Таким чином, замовник мав укласти договір не раніше 05.07.2020 та не пізніше 14.07.2020. Договір з переможцем було укладено замовником 10.07.2020.

У даному випадкові замовник на виконання рішення Колегії скасував рішення про визначення переможцем ФОП «Ч», розглянув наступну тендерну пропозицію ФОП «К» та визначив її переможцем торгів і уклав відповідний договір.

## Приклад 3

(даний випадок відрізняється від попередніх тим, що строк прийняття рішення Колегією було неодноразово перенесено)

*Рішення Колегії від 07.07.2020 № 13232-р/пк-пз, оголошення [UA-2020-05-15-001799-c](#)*

ТОВ «К» звернулось до Колегії з проханням зобов'язати замовника КНП «Л» скасувати рішення про визначення переможця процедури закупівлі.

Замовник оприлюднив повідомлення про намір укласти договір 10.06.2020. Тобто замовник мав укласти договір в період з 21.06.2020 по 30.06.2020. ТОВ «К» подало скаргу 19.06.2020 у визначений законодавством строк, при тому, що до кінцевого строку для укладення договору залишалось 11 днів. З поданням скарги перебіг строку для укладення договору було призупинено. Розгляд скарги послідовно призначали на 02.07.2020, 03.07.2020, 06.07.2020 та 07.07.2020.



Рішенням Колегії від 07.07.2020 ТОВ «К» було відмовлено в задоволення скарги. Відповідно перебіг строку для укладення договору було поновлено 08.07.2020. Замовник КНП «Л» уклав договір з переможцем 14.07.2020.

**Зверніть увагу, що у випадкові, коли подано декілька скарг на рішення замовника, поновлення строку для укладення договору відбувається наступного дня після оприлюднення рішення щодо останнього зі скаржників.**

#### Приклад 4

У закупівлі за оголошенням [UA-2020-04-29-001603-b](#) дії замовника оскаржували два суб'єкти господарювання — ФОП «Б» та ПП «У»

Повідомлення про намір укласти договір з ТОВ «П» було оприлюднено замовником 25.05.2020. Отже, строк для укладання договору — з 05.06.2020 по 14.06.2020 включно. ФОП «Б» подав скаргу стосовно відхилення своєї тендерної пропозиції та визначення переможцем ТОВ «П» 29.05.2020, коли до кінцевого строку для укладення договору залишалось 16 днів.

ПП «У» своєю чергою подало скаргу щодо відхилення своєї тендерної пропозиції та визначення переможцем ТОВ «П» 03.06.2020. Тобто скарги було подано у визначений законодавством строк.

Рішенням Колегії від 12.06.2020 № 11646-р/пк-пз скарга ФОП «Б» була задоволена. Замовника було зобов'язано скасувати рішення про визначення переможцем ТОВ «П» та рішення про відхилення тендерної пропозиції ФОП «Б».

Водночас **призупинений строк для укладання договору не було поновлено, оскільки на розгляді Колегії знаходилась подана пізніше скарга ПП «У».**

Скаргу ПП «У» рішенням Колегії від 16.06.2020 № 11885-р/пк-пз було задоволено. Замовника було зобов'язано скасувати рішення про визначення переможцем ТОВ «П» та рішення про відхилення тендерної пропозиції ПП «У».

Таким чином, Колегія зобов'язала скасувати рішення про визначення переможцем ТОВ «П» та про відхилення обох тендерних пропозицій — ФОП «Б» та ПП «У».

Замовник 26.06.2020 скасував рішення про визначення переможця та рішення про відхилення пропозицій ФОП «Б» та ПП «У».

За результатом розгляду тендерної пропозиції ПП «У» замовник виявив невідповідності статті 16 Закону та оприлюднив вимогу про їх усунення.

Повідомлення про намір укласти договір з ПП «У» замовник оприлюднив 01.07.2020, договір укладено 14.07.2020.

**Коментар.** З метою забезпечення права на оскарження рішень замовника договір про закупівлю не може бути укладено раніше ніж через **10 днів** з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.

Водночас замовник укладає договір про закупівлю з учасником, який визнаний



переможцем процедури закупівлі, протягом строку дії його пропозиції, **не пізніше ніж через 20 днів** з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю відповідно до вимог тендерної документації та тендерної пропозиції переможця процедури закупівлі. У випадку обґрунтованої необхідності строк для укладання договору може бути продовжений до 60 днів.

## Приклад 5

За оголошенням [UA-2019-07-15-001312-а](#) дії замовника оскаржували два суб'єкти господарювання — ТОВ «П» і ТОВ «К»

Повідомлення про намір укласти договір було оприлюднено замовником 10.09.2019.

Отже, строк для укладання договору — з 21.09.2019 по 30.09.2019 включно.

ТОВ «П» 13.09.2019 подало скаргу щодо відхилення своєї тендерної пропозиції та визначення переможцем ПП «І», після чого перебіг строку для укладення договору було призупинено. До кінцевого строку укладення договору залишалось 17 днів.

ТОВ «К» 16.09.2019 подало до Колегії скаргу стосовно визначення переможцем ПП «І», до кінцевого строку укладення договору залишалось 14 днів.

Рішенням Колегії від 02.10.2019 № 14115-р/пк-пз ТОВ П було відмовлено в задоволенні скарги.

Водночас призупинений строк для укладання договору не було поновлено, оскільки на розгляді Колегії знаходилась подана пізніше скарга ТОВ «К».

Рішенням Колегії від 04.10.2019 № 14297-р/пк-пз ТОВ К було відмовлено в задоволенні скарги. Отже, перебіг строку для укладення договору поновлено 05.10.2019. Договір з переможцем було укладено 17.10.2019.

Отже, у разі подання скарги до Органу оскарження після оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю **перебіг строку для укладання договору про закупівлю призупиняється.**

Оскільки законодавство у сфері закупівель передбачає укладення договору протягом строку дії пропозиції учасника, який визнаний переможцем процедури закупівлі, але не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю, замовник має чітко знати, яка саме кількість днів з 20 можливих залишалася в його розпорядженні для укладення договору на час подання скарги до Колегії суб'єктом оскарження, тому що в разі укладення договору з порушенням строків, передбачених частинами п'ятою і шостою статті 33 та частиною сьомою статті 40 цього Закону, такий договір є нікчемним.

Більше стосовно оскарження читайте на порталі RADNUK.COM.UA в статтях [«Укладення](#)

договору про закупівлю в разі часткового оскарження мультилотової закупівлі» та «Виконання рішення Органу оскарження».