

Огляд листа Мінекономіки від 28.02.2025 щодо закупівель з урахуванням положень Рамкової угоди згідно з інструментом Ukraine Facility

Лист Мінекономіки від 28.02.2025 щодо закупівель з урахуванням положень Рамкової угоди згідно з інструментом Ukraine Facility. Детальний огляд листа читайте в матеріалі.

Під час дії воєнного стану замовники здійснюють закупівлю товарів, робіт і послуг відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон) з урахуванням Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Уряду від [12.10.2022 № 1178](#) (далі — Особливості).

Регламентом Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2024/792 від 29.02.2024 (далі — Регламент щодо Ukraine Facility) було започатковано інструмент Ukraine Facility (далі — Ukraine Facility) для покриття дефіциту фінансування України, задоволення потреб у відновленні, реконструкції та модернізації з одночасною підтримкою зусиль України у сфері реалізації реформ на шляху до вступу до Союзу.

Законом України від 06.06.2024 № 3786-IX ратифіковано Рамкову угоду між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування ЄС для України згідно з інструментом Ukraine Facility, яка набрала чинності для України з 20.06.2024 (далі — Рамкова угода).

28.02.2025 Міністерство економіки України як Уповноважений орган, який здійснює регулювання та реалізує державну політику у сфері закупівель, новим листом [№ 3323-04/19127-07](#) надало роз'яснення щодо закупівель з урахуванням положень Рамкової угоди згідно з інструментом Ukraine Facility.

Мінекономіки щодо необхідності застосування під час закупівель вимог Рамкової угоди, зокрема, зазначає:

«<...>Міністерство економіки визначено Національним координатором, який діє як єдиний контактний пункт між державними органами та Європейською Комісією для забезпечення загального процесу координації дій з надання допомоги згідно з інструментом Ukraine

Facility (в рамках Компонентів I, II та III) і забезпечення захисту фінансових інтересів Європейського Союзу.

Своєю чергою, Міністерство фінансів визначено незалежним органом аудиту, який повинен забезпечувати разом з Державною аудиторською службою проведення аудиту виконання Плану України відповідно до Компонента I. Державну аудиторську службу визначено органом, який здійснює в установленому законодавством порядку державний фінансовий контроль за видатками, передбаченими у межах виконання Плану, зокрема під час здійснення публічних закупівель, виплати компенсацій та кредитів <...>

<...> закупівлі в рамках виконання заходів Плану України згідно з інструментом Ukraine Facility здійснюються відповідно до Закону та Особливостей, з урахуванням статей 5, 7, 17 Рамкової угоди. При цьому вимоги Рамкової угоди поширюються на закупівлі, які здійснюються за видатками, що спрямовуються на виконання програм та заходів, передбачених Планом України.

Водночас зазначаємо, що Мінекономіки як Національний координатор розміщує актуальну інформацію з питань Ukraine Facility у підрозділі „Реалізація ініціативи ЄС Ukraine Facility“ розділу „Діяльність“ за посиланням:

<https://me.gov.ua/Tags/DocumentsByTag?lang=uk-UA&id=5a74cd67-dee8-4adfa880-9579eaf8c188&tag=RealizatsiialnitsiativisukraineFacility>».

Рекомендуємо ознайомитися з матеріалом «[Закупівля за кошти Ukraine Facility: що врахувати замовнику? Практика ДАСУ](#)».

Щодо правил прийнятності осіб, суб'єктів і матеріалів для постачання Мінекономіки зауважує:

«<...> участь у таких публічних закупівлях можуть взяти особи, що фактично зареєстровані в прийнятних країнах, якими є держави-члени Європейського Союзу, Україна, країни-партнери з регіону Західні Балкани, Грузія та Молдова, а також Договірні сторони Угоди про Європейський економічний простір, а також країни, які надають Україні рівень підтримки, порівняний з рівнем, що надається Союзом, з урахуванням розміру їхньої економіки і для яких Комісією встановлений взаємний доступ до зовнішньої допомоги в Україні. Перелік прийнятних країн розміщено за посиланням:

<https://me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=99515de8-4512-4941afaaca5887a9b4f4&title=PerelikPriiniatnikhKrain>.

Усі поставки та матеріали, які фінансуються та закуповуються Україною або суб'єктами під її контролем для реалізації заходів Плану, повинні походити із прийнятних країн, крім випадків, коли поставки та матеріали не можуть бути отримані на розумних умовах у жодній із таких країн. Крім того, застосовуються правила щодо обмежень у пункті 7 цієї Статті.

Детальна інформація щодо всіх санкцій ЄС розміщена на санкційній карті ЄС за посиланням: <https://www.sanctionsmap.eu/#/main>.

<...> Отже, під час закупівель не мають бути допущені учасники, які фактично зареєстровані в неприйнятних країнах, а також не мають здійснюватися поставки і матеріали, походженням з неприйнятних країн, за виключенням випадків, коли застосування правил прийнятності зробить реалізацію проєкту неможливою або надмірно складною (нагальної необхідності, недоступності послуг на ринках відповідних країн або територій, інших належним чином обґрунтованих випадках).

Замовник самостійно та на підставі наявного переліку прийнятних країн визначає прийнятність учасника закупівлі, походження матеріалів, що пропонуються до постачання, а також наявність підстав не застосовувати вимоги щодо прийнятності».

Ознайомтесь також з матеріалом [«Перелік прийнятних країн щодо реалізації Ukraine Facility»](#).

Щодо особливостей складання тендерної документації Уповноважений орган інформує, зокрема, про таке:

«Для уможливлення реалізації відповідних вимог та відповідно до пункту 28 Особливостей замовник складає тендерну документацію, що формується відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням Особливостей та Рамкової угоди <...>

Отже, замовник самостійно у тендерній документації встановлює вимоги, які передбачені законодавством, у тому числі за потреби вимоги, передбачені статтями 5, 7, 17 Рамкової угоди».

Щодо обмежень із фінансування осіб, які перебувають у санкційних списках ЄС, Мінекономіки зазначає:

«Статтею 3 Рамкової угоди запроваджені обмежувальні заходи ЄС, відповідно до яких Україна повинна забезпечити, що жодна операція, щодо якої було встановлено збіг із даними в санкційному списку ЄС, прямо або опосередковано не здійснювалась за рахунок фінансування ЄС.

У разі, якщо згідно з оцінкою України, будь-який із (прямих або непрямих) реципієнтів фінансування ЄС є або став особою, що підпадає під дію обмежувальних заходів, Україна повинна невідкладно повідомити про це Європейську Комісію.

Отже, замовники під час проведення таких закупівель мають враховувати вимоги Рамкової угоди в частині, що стосується відстежування збігів із даними в санкційному списку ЄС, до укладення договору про закупівлю або здійснення згідно з ним платежів».

Щодо зберігання документів Уповноважений орган звертає увагу:

«Згідно зі статтею 17 Рамкової угоди Україна повинна зберігати протягом п'яти років із дати завершення заходу всі документи, які стосуються процедур закупівель і присудження грантів, договорів, порядки денні, відповідну кореспонденцію та всі

відповідні документи стосовно виплат і повернень коштів. Строк, зазначений у пункті 1 цієї Статті, переривається у разі судових процесів, включаючи розслідування OLAF або ЕРРО та аудити ЕСА, або за належним чином обґрунтованим запитом Комісії».

Щодо простежуваності інформації Мінекономіки зазначає таке:

«Згідно з підпунктом 3 пункту 9 Порядку управління, моніторингу та контролю за виконанням Плану України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.11. 2024 № 1318 „Деякі питання реалізації інструменту Ukraine Facility“ відповідальні органи під час виконання Плану на етапі формування річного плану закупівель та внесення змін до нього передбачають деталізацію інформації за позицією „джерело фінансування закупівлі“ (у разі, коли в позиції „джерело фінансування закупівлі“ зазначено державний або місцевий бюджет, зазначають код бюджету та код програмної класифікації видатків та кредитування) <...>».

Читайте також [«КПКВ у річному плані: що це за новий довідник і де замовнику взяти правильний код»](#).

Отже, підсумуємо найважливіше:

Закупівлі за кошти Ukraine Facility здійснюються відповідно до Закону та Особливостей, з урахуванням статей 5, 7, 17 Рамкової угоди. Міністерство економіки визначено Національним координатором, який діє як єдиний контактний пункт між державними органами та Європейською Комісією для забезпечення загального процесу координації дій з надання допомоги згідно з інструментом Ukraine Facility. Актуальну інформацію з питань Ukraine Facility можна знайти у підрозділі «Реалізація ініціативи ЄС Ukraine Facility» розділу «Діяльність» за посиланням:

<https://me.gov.ua/Tags/DocumentsByTag?lang=uk-UA&id=5a74cd67-dee8-4adfa880-9579eaf8c188&tag=RealizatsiainitsiativisukraineFacility>.

Участь у закупівлях за кошти Ukraine Facility можуть взяти особи, що фактично зареєстровані в прийнятних країнах, якими є держави — члени Європейського Союзу, Україна, країни-партнери з регіону Західні Балкани, Грузія та Молдова, а також Договірні сторони Угоди про Європейський економічний простір, а також країни, які надають Україні рівень підтримки, порівняний з рівнем, що надається Союзом, з урахуванням розміру їхньої економіки і для яких Комісією встановлений взаємний доступ до зовнішньої допомоги в Україні. Перелік прийнятних країн розміщено за посиланням: <https://me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=99515de8-45124941afaaca5887a9b4f4&title=PerelikPriiniatnikhKrain>.

При цьому замовник самостійно та на підставі наявного переліку прийнятних країн визначає прийнятність учасника закупівлі, походження матеріалів, що пропонуються до постачання, а також наявність підстав не застосовувати вимоги щодо

прийнятності.

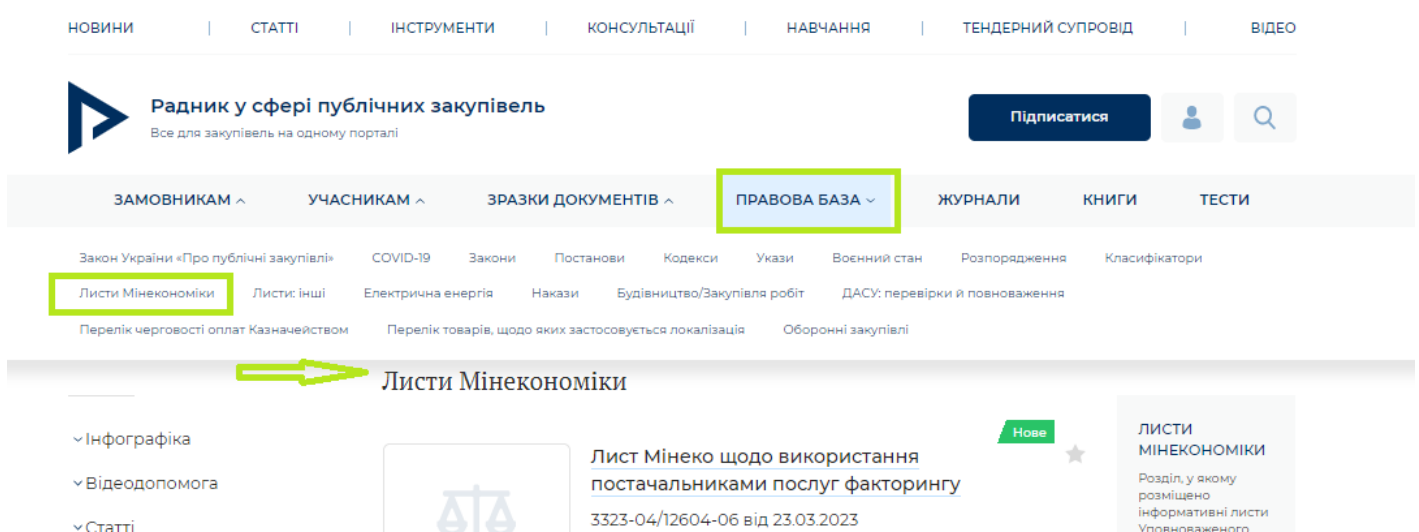
Замовник самостійно в тендерній документації встановлює вимоги, які передбачені законодавством, у тому числі за потреби вимоги, передбачені статтями 5, 7, 17 Рамкової угоди.

Замовники під час проведення закупівель за кошти Ukraine Facility мають враховувати вимоги Рамкової угоди в частині, що стосується відстежування збігів із даними в санкційному списку ЄС, до укладення договору про закупівлю або здійснення згідно з ним платежів. Інформація щодо всіх санкцій ЄС розміщена на санкційній карті ЄС за посиланням: <https://www.sanctionsmap.eu/#/main>.

Згідно з нормами Рамкової угоди замовник повинен зберігати протягом п'яти років із дати завершення заходу всі документи, які стосуються процедур закупівель і присудження грантів, договорів, порядки денні, відповідну кореспонденцію та всі відповідні документи стосовно виплат і повернень коштів.

Відповідальні органи під час виконання Плану на етапі формування річного плану закупівель та внесення змін до нього передбачають деталізацію інформації за позицією «джерело фінансування закупівлі» (у разі, коли в позиції «джерело фінансування закупівлі» зазначено державний або місцевий бюджет, зазначають код бюджету й код програмної класифікації видатків та кредитування).

Як завжди, текст листа вже розміщено на порталі RADNUK.COM.UA в розділі «[Правова база](#)» — «[Листи Мінекономіки](#)»:



The screenshot shows the website interface. At the top, there are navigation links: [НОВИНИ](#), [СТАТТІ](#), [ІНСТРУМЕНТИ](#), [КОНСУЛЬТАЦІЇ](#), [НАВЧАННЯ](#), [ТЕНДЕРНИЙ СУПРОВІД](#), [ВІДЕО](#). Below this is the main header with the logo and the text 'Радник у сфері публічних закупівель'. A 'Підписатися' button and a search icon are also present. A horizontal menu contains: [ЗАМОВНИКАМ](#), [УЧАСНИКАМ](#), [ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ](#), [ПРАВОВА БАЗА](#) (highlighted with a green box), [ЖУРНАЛИ](#), [КНИГИ](#), [ТЕСТИ](#). Under 'ПРАВОВА БАЗА', there is a grid of links: 'Закон України «Про публічні закупівлі»', 'COVID-19', 'Закони', 'Постанови', 'Кодекси', 'Укази', 'Воєнний стан', 'Розпорядження', 'Класифікатори', 'Листи Мінекономіки' (highlighted with a green box), 'Листи: інші', 'Електрична енергія', 'Накази', 'Будівництво/Закупівля робіт', 'ДАСУ: перевірки й повноваження', 'Перелік черговості оплат Казначейством', 'Перелік товарів, щодо яких застосовується локалізація', 'Оборонні закупівлі'. Below the grid, a green arrow points to the 'Листи Мінекономіки' section. This section contains a sidebar with 'Інфографіка', 'Відеодопомога', and 'Статті'. The main content area shows a card for a letter: 'Лист Мінеко щодо використання постачальниками послуг факторингу' with a 'Нове' badge and a star icon. The card includes the date '3323-04/12604-06 від 23.03.2023'. To the right, there is a 'ЛИСТИ МІНЕКОНОМІКИ' section with a brief description.