

# Закупівля за кошти Ukraine Facility: що врахувати замовнику? Практика ДАСУ

У новині [«ДАСУ: в Україні буде створено Аудиторську раду для контролю за коштами Ukraine Facility»](#) ми повідомляли, що чотирирічна програма фінансової допомоги Ukraine Facility Європейського Союзу передбачає надання Україні 50 млрд євро впродовж 2024–2027 років. Так, Державна аудиторська служба України (далі — Держаудитслужба/ДАСУ) на своєму офіційному [вебпорталі](#) повідомила, що для контролю за цими коштами в Україні буде створено Аудиторську раду.

Останнім часом у закупівельників досить часто виникають запитання, які вимоги потрібно встановити в тендерній документації на виконання рамкової Угоди щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування ЄС для України згідно з інструментом Ukraine Facility, підписаної між Україною та Європейським Союзом 21.05.2024 в м. Києві та 22.05.2024 в м. Брюсселі та ратифікованої Законом України від 06.06.2024 № 3786-IX (далі — рамкова Угода). Як провести закупівлю відкритими торгами з урахуванням усіх цих вимог?

Звертаємо вашу увагу, що статтею 6 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон) передбачено:

Якщо міжнародним договором України, згоду на обов'язковість якого надано Верховною Радою України, передбачено інший порядок закупівлі, ніж визначений цим Законом, застосовуються положення міжнародного договору України, з урахуванням принципів, встановлених у частині 1 статті 5 цього Закону.

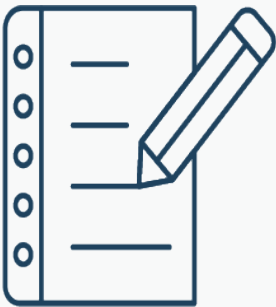
Закупівля товарів, робіт і послуг за кошти кредитів, позик, грантів, що надані відповідно до міжнародних договорів України Міжнародним банком реконструкції та розвитку, Міжнародною фінансовою корпорацією, Багатостороннім агентством з гарантування інвестицій, Міжнародною асоціацією розвитку, Європейським банком реконструкції та розвитку, Європейським інвестиційним банком, Північним інвестиційним банком, а також іншими міжнародними валютно-кредитними організаціями, здійснюється згідно з правилами й процедурами, встановленими цими організаціями з урахуванням принципів, встановлених у частині 1 статті 5 цього Закону, а в разі невстановлення таких правил і процедур — відповідно до цього Закону, а також з урахуванням встановлених законом вимог щодо ступеня локалізації виробництва.

Закупівля товарів, робіт і послуг на умовах співфінансування в рамках проєктів, що реалізуються за рахунок кредитів, позик, грантів організацій, зазначених у частині 2 цієї статті, здійснюється згідно з правилами й процедурами, встановленими цими організаціями, а в разі невстановлення таких правил і процедур — відповідно до

цього Закону.

Тобто якщо Угодою встановлені правила та процедури, їх потрібно врахувати при здійсненні закупівлі товарів, робіт і послуг, якщо правила в Угоді не встановлені, замовник керується Законом з урахуванням [Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників](#), передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості).

Поки що Мінекономіки як Уповноважений орган не надавало роз'яснень про те, як здійснювати закупівлі за кошти Ukraine Facility та які вимоги встановити в умовах тендерної документації. Водночас ДАСУ вже почала активно перевіряти такі закупівлі та встановлювати порушення. У статті наведемо висновки моніторингів та проаналізуємо, що має врахувати замовник, здійснюючи закупівлі, на які поширюються умови рамкової Угоди.



Моніторинг [UA-M-2025-01-06-000049](#),  
оголошення [UA-2024-11-22-016289-a](#)

Під час моніторингу, зокрема, встановлено, що закупівля за номером UA-2024-11-22-016289-a здійснювалась за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання обладнання, створення та модернізацію (проведення реконструкції та капітального ремонту) їдалень (харчоблоків) закладів загальної середньої освіти у 2024 році. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13.08.2024 № 763-р «Про розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання обладнання, створення та модернізацію (проведення реконструкції та капітального ремонту) їдалень (харчоблоків) закладів загальної середньої освіти у 2024 році» визначено, що ця субвенція розподіляється: «Коблівський ліцей Коблівської сільської ради, вул. Шкільна, 2, с. Коблеве, Миколаївський район, Миколаївська область». Враховуючи зазначене, на закупівлю UA-2024-11-22-016289-a поширюються **умови рамкової Угоди**.

За результатами моніторингу процедури закупівлі встановлено, що замовник на порушення частини 1 статті 6 Закону не передбачив під час проведення процедури закупівлі застосування умов:

**пункту 1 статті 3 рамкової Угоди**, а саме: замовник не встановив у тендерній документації / оголошенні вимогу щодо дотримання пункту 1 статті 3 рамкової Угоди для всіх реципієнтів коштів, виплачених для здійснення заходів із реалізації реформ та інвестиційних проєктів, включених до Плану, або для всіх інших фізичних осіб чи суб'єктів, залучених до їх реалізації;

**пункту 3 статті 5 рамкової Угоди**, а саме: замовник допустив до участі в закупівлі учасників, пропозиції яких не відповідають умовам, що усі поставки та матеріали повинні походити із прийнятних країн, зазначених у підпунктах «а» та «b» пункту 1 статті 5 рамкової Угоди, крім випадків, коли поставки та матеріали не можуть бути отримані на розумних умовах у жодній із таких країн;

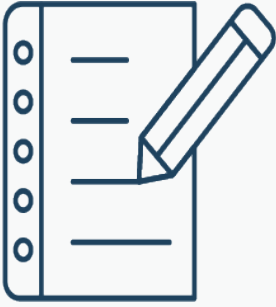
**підпункту «ii» та «iii» пункту 5 статті 7 рамкової Угоди**, а саме: замовник не зазначив у тендерній документації вимогу щодо найменування підрядника та субпідрядника, якщо реципієнт коштів є публічним замовником згідно з правом Союзу або національним правом у сфері публічних закупівель, а також щодо імен, прізвищ та дат народження бенефіціарних власників реципієнта коштів, підрядника або субпідрядника, як визначено у статті 3(6) Директиви Європейського Парламенту і Ради;

**пункту 1 статті 16 рамкової Угоди**, а саме: замовник у тендерній документації / оголошенні не встановив вимогу щодо зазначення емблеми Союзу та здійснення відповідної заяви про фінансування, що містить слова «фінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility» або «співфінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility», зокрема, у ході просування заходів та їх результатів, шляхом надання послідовної, дієвої та пропорційної цільової інформації для різних типів аудиторії, у тому числі для медіа та громадськості.

Також моніторингом процедури закупівлі встановлено, що замовник не передбачив застосування в договорі про закупівлю робіт від 17.12.2024 № 453 застосування умов пункту 3 статті 5 рамкової Угоди в частині, що поставки та матеріали повинні походити із прийнятних країн, а також **пункту 1 статті 16 рамкової Угоди**.

Підкреслюємо, що недотримання замовником вимог, визначених, зокрема, статтями 3, 5, 7, 16, 17 рамкової Угоди, є ризиком зупинення або припинення фінансування в рамках інструменту Ukraine Facility.

**З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель Держаудитслужба зобов'язала здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень шляхом виконання умов рамкової Угоди.**



Моніторинг UA-M-2025-01-20-000041, оголошення

[UA-2024-11-19-005026-a](#)

Під час моніторингу встановлено, що закупівля за номером UA-2024-11-19-005026-a здійснювалась за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання обладнання, створення та модернізацію (проведення реконструкції та капітального ремонту) їдалень (харчоблоків) закладів загальної середньої освіти у 2024 році. Крім того, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.08.2024 № 763-р «Про розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання обладнання, створення та модернізацію (проведення реконструкції та капітального ремонту) їдалень (харчоблоків) закладів загальної середньої освіти у 2024 році» заклад освіти Южноукраїнський ліцей № 3 Южноукраїнської міської ради Миколаївської області, бульв. Квітковий, 5, м. Южноукраїнськ, Вознесенський район, Миколаївська область внесений як об'єкт для фінансування за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання обладнання, створення та модернізацію (проведення реконструкції та капітального ремонту) їдалень (харчоблоків) закладів загальної середньої освіти у 2024 році. Розподіл коштів зазначеної субвенції здійснено на виконання індикатора Плану «Інвестиція 1. Інвестиції в освіту» Міністерством освіти і науки України, відповідальним за впровадження вказаної інвестиції.

Враховуючи зазначене, на закупівлю UA-2024-11-19-005026-a поширюються умови рамкової Угоди.

**Статтю 3** рамкової Угоди встановлені обмежувальні заходи Європейського Союзу щодо:

ненадання коштів або економічних ресурсів прямо або опосередковано особі, що підпадає під дію обмежувальних заходів, або на її користь (пункт 1 статті 3 рамкової Угоди) шляхом встановлення зобов'язання для всіх реципієнтів коштів, виплачених для здійснення заходів із реалізації реформ та інвестиційних проєктів, включених до Плану, або для всіх інших фізичних осіб чи суб'єктів, залучених до їх реалізації (пункт 11 статті 9 рамкової Угоди);

участі осіб та укладання з ними договорів за результатами закупівлі, що підпадають під дію обмежувальних заходів, шляхом відстеження збігів із даними в санкційному списку ЄС, перш ніж укласти відповідні угоди або здійснити згідно з ними платежі,

стосовно кожного виконавця, щоб жодна фізична або юридична особа, суб'єкт або орган, що опосередковано отримує фінансування, не були особами, що підпадають під дію обмежувальних заходів (стаття 3 рамкової Угоди).

**Статтю 5** рамкової Угоди встановлені правила щодо прийнятності осіб, суб'єктів і матеріалів для постачання, а саме щодо:

участі в закупівлі міжнародних і регіональних організацій фізичних осіб, які є громадянами, і юридичних осіб та укладання з ними договорів за результатами закупівлі, що фактично зареєстровані у прийнятних країнах (пункт 1 статті 5 рамкової Угоди);

участі в закупівлі учасників та укладання з ними договорів за результатами закупівлі, пропозиції яких не відповідають умовам, що усі поставки та матеріали повинні походити із прийнятних країн, зазначених у підпунктах «а» та «b» пункту 1 статті 5 рамкової Угоди, крім випадків, коли поставки та матеріали не можуть бути отримані на розумних умовах у жодній із таких країн (пункт 3 статті 5 рамкової Угоди);

участі в закупівлі учасників та укладання з ними договорів за результатами закупівлі з неприйнятних країн (країни, які не визначені пунктом 1 статті 5) не у випадках, передбачених пунктом 8 статті 5 рамкової Угоди.

**Статтю 7** рамкової Угоди встановлені заходи Європейського Союзу щодо внутрішньої системи управління та контролю України, а також зобов'язання щодо протидії неналежному управлінню коштами:

участі в закупівлі учасників та укладання з ними договорів за результатами закупівлі, пропозиція яких не містить інформації про найменування підрядника та субпідрядника (імен, прізвищ та дат народження бенефіціарних власників реципієнта коштів, підрядника або субпідрядника), як визначено у статті 3(6) Директиви Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2015/849 від 20.05.2015 (підпункти «ii» та «iii» пункту 5 статті 7 рамкової Угоди).

**Статтю 16** рамкової Угоди встановлені заходи Європейського Союзу щодо публічності:

зазначення емблеми Союзу та здійснення відповідної заяви про фінансування, що містить слова «фінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility» або «співфінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility», зокрема, допущення до участі учасника та укладення договору про закупівлю без аналогічних умов щодо зазначення емблеми Союзу та здійснення відповідної заяви про фінансування, що містить слова «фінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility» або «співфінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility» (пункт 1 статті 16

рамкової Угоди).

**Статтею 17** рамкової Угоди встановлені заходи Європейського Союзу щодо зберігання документів:

Україна повинна зберігати протягом п'яти років із дати завершення заходу всі документи, які стосуються процедур закупівель і присудження грантів, договорів, порядки денні, відповідну кореспонденцію та всі відповідні документи стосовно виплат і повернень коштів (пункт 1 статті 17 рамкової Угоди).

Водночас замовник у тендерній документації та проєкті договору про закупівлю (додаток 3 до тендерної документації) не врахував визначені вимоги, встановлені статтями 3, 5, 7, 16, 17 рамкової Угоди.

Крім того, встановлено, що умови укладеного договору від 04.12.2024 № 161-12/24 (з урахуванням змін) не відповідають вимогам пункту 3 статті 5 рамкової Угоди. Зокрема, умовами договору передбачена поставка обладнання, що має походження із неприйнятних країн, а саме з Китаю (шафа холодильна одностверна на 700 л GN650TN REEDNEE, шафа морозильна дводверна на 1300 л Hurakan HKN-GX14 10Bt, тістоміс спіральний з вбудованим таймером на 33 л GoodFood SM30 T2V, картопличистка з вбудованим таймером на 10 кг Hurakan HKN-PPF10M) та Туреччини (посудомийна машина OBM 1080T PDT OZTI).

**З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо забезпечення виконання умов рамкової Угоди.**

Також можете ознайомитися з іншими моніторингами, під час яких встановлені схожі порушення: UA-M-2025-01-06-000059, оголошення [UA-2024-10-18-007959-a](#); UA-M-2025-01-20-000047, оголошення [UA-2024-11-21-011612-a](#); UA-M-2025-01-08-000075, оголошення [UA-2024-10-18-014374-a](#); UA-M-2025-01-31-000003, оголошення [UA-2024-12-15-000222-a](#).

## Висновки

Замовник, який проводить закупівлю, на яку поширюються умови рамкової Угоди, у тендерній документації / оголошенні про проведення відкритих торгів має зазначити вимоги, визначені, зокрема, статтями 3, 5, 7, 16, 17 рамкової Угоди. При цьому недотримання замовником цих вимог є ризиком зупинення або припинення фінансування в рамках інструменту Ukraine Facility.

При цьому на виконання вимоги пункту 3 статті 5 рамкової Угоди замовник не повинен укладати договір про закупівлю, за умовами якого передбачена поставка



предмета закупівлі, що має походження із неприйнятних країн, наприклад Китаю або Туреччини.

Прийнятними країнами є:

держави — члени Європейського Союзу, Україна, країни-партнери з регіону Західні Балкани, Грузія та Молдова, а також договірні сторони Угоди про Європейський економічний простір;

країни, які надають Україні рівень підтримки, порівняний з рівнем, що надається Союзом, з урахуванням розміру їхньої економіки й для яких Комісією встановлений взаємний доступ до зовнішньої допомоги в Україні.

Можете також скористатися порадами про встановлення вимог [про міжнародні зобов'язання](#) у статті «[Тендерна документація — 2025: з чого почати та зразок](#)».

Нагадаємо: на порталі є книга «[Моніторинг публічних закупівель у 2025 році](#)»: — збірник висновків моніторингу закупівель з практичними порадами та доцільними рекомендаціями:

 **Радник у сфері публічних закупівель**  
Все для закупівель на одному порталі

[Передплатити](#)  

[ЗАМОВНИКАМ](#) ^ [УЧАСНИКАМ](#) ^ [ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ](#) ^ [ПРАВОВА БАЗА](#) ^ [ЖУРНАЛИ](#) [КНИГИ](#) [ТЕСТИ](#)

Головна — Книги



## Моніторинг публічних закупівель у 2025 році

👁 9832 10 Лютого 2025

Що таке моніторинг процедури закупівлі? Як надати відповідь на моніторинг закупівлі? Які є висновки про результати моніторингу закупівлі? Який порядок проведення моніторингу закупівель? Про все це і більше ця книга!

У період воєнного стану під час моніторингу публічних закупівель відповідними органами державного контролю, такими контролюючими органами враховуються вимоги постанови КМУ [від 12.10.2022 № 1178](#) та постанови КМУ від 11.11.2022 № 1275. Щоб уникнути порушень законодавства, користуйтеся цією електронною книгою, щоб знати позицію ДАСУ.

При цьому аналіз висновків ДАСУ саме за Законом України «Про публічні закупівлі» редакція portalу "Радник" зібрала для вас в електронній книзі «[Практика моніторингу процедур закупівель](#)».

Тому для того, щоб розмежувати практику моніторингу за Законом та за Особливостями, ми створили саме цю електронну книгу.

**Моніторинг закупівель 2025: нормативна база і не тільки**