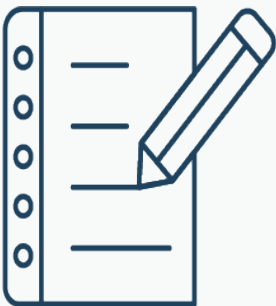


Практика ДАСУ щодо обов'язку використання каталогів згідно з пунктом 11-2 Особливостей

Пунктом 11-2 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України **від 12.10.2022 № 1178** (далі — Особливості), передбачено, що в разі, коли замовники здійснюють закупівлі продуктів харчування за переліком згідно з додатком 2, вартість предмета закупівлі яких становить або перевищує 100 тис. грн, такі закупівлі здійснюються з використанням електронного каталогу відповідно до Порядку формування та використання електронного каталогу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.09.2020 № 822 (далі — Порядок № 822), з урахуванням положень, визначених цими особливостями.

У разі, коли закупівля з використанням електронного каталогу шляхом запиту пропозицій постачальників не відбулася, замовник здійснює закупівлю шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному цими особливостями, не збільшуючи при цьому очікувану вартість закупівлі, або шляхом запиту пропозицій постачальників в електронному каталозі відповідно до Порядку № 822, з урахуванням цих особливостей.

Далі проаналізуємо висновки моніторингу Державної аудиторської служби України (далі — Держаудитслужба/ДАСУ) та розглянемо випадки, коли аудитори встановлюють факт порушення пункту 11-2 Особливостей.



Моніторинг **UA-M-2024-09-24-000009**, оголошення **UA-2024-08-28-003318-a**

Під час моніторингу ДАСУ зазначає, що додатком 2 до Особливостей визначено перелік продуктів харчування, закупівля яких здійснюється замовниками з використанням електронного каталогу. Так, до зазначеного переліку внесено в тому числі рибу, рибне філе та інше м'ясо риби заморожене, рибу заморожену.

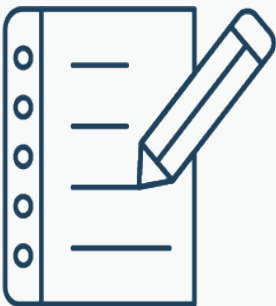
За результатами моніторингу процедури закупівлі встановлено, що замовник здійснив

закупівлю продуктів харчування, які внесено до переліку продуктів харчування, закупівля яких здійснюється замовниками з використанням електронного каталогу, а саме: філе минтая суха заморозка, філе хека суха заморозка за кодом ДК 021:2015: 15220000-6 Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені, очікуваною вартістю 226 тис. грн шляхом застосування відкритих торгів.

Проте згідно з поясненнями, наданими замовником через електронний кабінет Держаудитслужби в електронній системі закупівель, закупівля вищезазначеного товару шляхом запиту пропозицій постачальників з використанням електронного каталогу замовником не здійснювалася. Окрім того, в електронній системі закупівель відсутня інформація щодо закупівлі замовником товару за кодом ДК 021:2015: 15220000-6 Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені з використанням електронного каталогу шляхом запиту пропозицій постачальників, яка не відбулася.

Враховуючи викладене, за результатами моніторингу процедури закупівлі встановлено, що в порушення вимог пункту 11-2 Особливостей замовник здійснив закупівлю продуктів харчування, які внесено до переліку продуктів харчування, закупівля яких здійснюється замовниками з використанням електронного каталогу, а саме: філе минтая суха заморозка, філе хека суха заморозка за кодом ДК 021:2015: 15220000-6 Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені, очікуваною вартістю 226 тис. грн шляхом застосування відкритих торгів.

З огляду на встановлені порушення Держаудитслужба зобов'язує вжити заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, які не забезпечили дотримання законодавства у сфері закупівель, та здійснити заходи (зокрема, шляхом проведення роз'яснювальної роботи, економічних навчань тощо) щодо недопущення таких порушень у подальшому.



**Моніторинг UA-M-2024-10-24-000104, оголошення
[UA-2024-09-18-013163-a](#)**

ДАСУ під час проведення моніторингу оприлюднила запит про надання пояснень щодо причин неправильного визначення предмета закупівлі та включення до предмета закупівлі продуктів харчування, які віднесені до додатка 2 до Особливостей, закупівля яких здійснюється з використанням електронного каталогу відповідно до Порядку № 822.

У відповідь замовник надав пояснення такого змісту:

«Під терміном „продуктовий набір“ варто розуміти набір, який включає в себе декілька різних груп продуктів харчування одночасно, наприклад: крупи, макаронні вироби, олія, цукор тощо. Оскільки продуктовий набір є товаром, при визначенні предмета закупівлі замовник керується пунктом 3 розділу I Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Мінекономіки від 15.04.2020 № 708 (далі — Порядок № 708), а саме: предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 21 і 34 частини першої статті 1 Закону України „Про публічні закупівлі“ (далі — Закон) та за показником четвертої цифри Єдиного закупівельного словника. Аналізуючи Єдиний закупівельний словник, під час здійснення закупівлі продуктових наборів доцільно визначити предмет закупівлі із врахуванням коду ДК 021:2015: 15890000-3 Продукти харчування та сушені продукти різні (із зазначенням в оголошенні про закупівлю більш детального коду ДК 021:2015: 15897300-5 Продуктові набори за Єдиним закупівельним словником, керуючись вимогами пункту 14 Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі)... У додатку 2 до Особливостей, відповідно, і в електронному каталозі, відсутня більшість продуктів харчування, що закуповуються замовником, наприклад у додатку 2 відсутні консерва рибна, консерва м'ясна, паштет м'ясний, печиво, кава, шоколад, згущене молоко, кукурудза консервована. Таким чином, предмет закупівлі не зазначений у переліку згідно з додатком 2 до Особливостей, крім того, згідно з пунктом 10 статті 3 замовник не має права ділити предмет закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедури відкритих торгів / спрощених закупівель або застосування цього Закону, зокрема положень частини 3 статті 10 цього Закону. Враховуючи зазначене, прийнято рішення провести закупівлю шляхом використання відкритих торгів за кодом ДК 021:2015: 15890000-3 Продукти харчування та сушені продукти різні (із зазначенням в оголошенні про закупівлю більш детального коду ДК 021:2015: 15897300-5 Продуктові набори за Єдиним закупівельним словником)».

Надане під час моніторингу пояснення замовника щодо неправильного визначення предмета закупівлі не спростовує зазначеного вище порушення, оскільки визначення замовником предмета закупівлі за кодом ДК 021:2015: 15897300-5 Продуктові набори не відповідає тим товарам (продуктам харчування), які замовник придбаває в межах цієї закупівлі. Так, згідно з даними Єдиного закупівельного словника код ДК 021:2015: 15897300-5 Продуктові набори відноситься до категорії 15897000-2 – Консерви та пайки, які за своєю специфікою не є аналогічними (тотожними, еквівалентними) продуктам харчування, які придбаваються замовником в межах цієї процедури закупівлі.

Слід зазначити, що закупівля продуктів харчування через електронний каталог, відповідно до вимог Особливостей, є обов'язком замовника, якщо товар входить, згідно з пунктом 11-2, до додатка 2 до Особливостей та очікувана вартість таких товарів дорівнює або перевищує 100 тис. грн.

Тобто при закупівлі товарів від 100 тис. грн з переліку додатка 2 до Особливостей замовник обов'язково використовує електронний каталог, а інші продукти харчування, яких немає в додатку, може закупити шляхом проведення відкритих торгів або так само скористатися електронним каталогом.

З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо припинення зобов'язань за договором про закупівлю, який є нікчемним.

Враховуючи викладене, звертаємо вашу увагу, що, якщо замовники здійснюють закупівлі продуктів харчування за переліком згідно з додатком 2 вартістю 100 тис. гривень або більше, такі закупівлі обов'язково здійснюються з використанням електронного каталогу та застосування в такому випадку відкритих торгів є порушенням. При цьому інші продукти харчування, яких немає в додатку, замовник може закупити шляхом проведення відкритих торгів або так само скористатися електронним каталогом.

Завантажуйте [шпаргалку уповноваженої особи щодо застосування електронного каталогу Prozorro Market](#). Повідомляємо, що на порталі є книга «[Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178](#)» — збірник висновків моніторингу закупівель з практичними порадами та доцільними рекомендаціями за Особливостями:


НОВИНИ | СТАТТІ | ІНСТРУМЕНТИ | КОНСУЛЬТАЦІЇ | НАВЧАННЯ | ТЕНДЕРНИЙ СУПРОВІД | ВІДЕО

Радник у сфері публічних закупівель
Все для закупівель на одному порталі

Підписатися

ЗАМОВНИКАМ ^ УЧАСНИКАМ ^ ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ ^ ПРАВОВА БАЗА ^ ЖУРНАЛИ **КНИГИ** ТЕСТИ

Головна — Книги



Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178

1412 28 Вересня 2023

У період воєнного стану та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування моніторинг публічних закупівель відповідними органами державного контролю відбувається з урахуванням постанови КМУ [від 12.10.2022 № 1178](#).

При цьому аналіз висновків ДАСУ саме за Законом України «Про публічні закупівлі» редакція portalу "Радник" збрала для вас в електронній книзі «[Практика моніторингу процедур закупівель](#)».

Тому для того, щоб розмежувати практику моніторингу за Законом та за Особливостями, ми створили саме цю електронну книгу.

Загальне про моніторинг

- [Держаудитслужба почала перевіряти закупівлі за Особливостями](#)
- [Нова редакція Особливостей через призму проведення моніторингу закупівель](#)
- [Покроковий алгоритм дій замовника під час моніторингу](#)
- [Чи вправі Держаудитслужба моніторити закупівлі без використання ЕСЗ, здійснені до 19.05.2023?](#)
- [Щодо звернення до Держаудитслужби через Prozorro](#)