

Відповіді на питання щодо ПДВ у закупівлях

До нас звертаються читачі з практичними питаннями щодо ПДВ. У цій публікації спробуємо надати відповіді на найбільш поширені запитання.

Закупівля з ПДВ, учасник-переможець подав пропозицію без ПДВ. Чи вправі замовник укласти договір без ПДВ, якщо закупівля оголошувалася з ПДВ?

Звичайно, рішення, як оголошувати закупівлю, кожен замовник приймає самостійно і зважено. У статті [«Оголошення без ПДВ, але укладаємо договір про закупівлю з ПДВ: нестандартна комбінація та можливі ризики»](#) ми розповідали про можливість укладення договору з ПДВ, якщо закупівлю оголошували без ПДВ.

Також у разі, якщо процедура закупівлі оголошена з ПДВ, немає заборони укласти договір про закупівлю без ПДВ, і технічно в ЕСЗ це можливо.

Варто нагадати, що під час проведення торгів замовник спочатку оприлюднює оголошення, а після завершення тендеру і підписання договору про закупівлю вводиться інформація про договір і електронною системою закупівель автоматично формується звіт про результати проведення процедури закупівлі. Наведені документи — це окремі документи.

Розгляньмо на прикладі тендеру <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2024-10-09-003524-a>. Ця закупівля оголошувалася з ПДВ.

Нині в електронній системі закупівель формується два формати оголошення, одне з яких — із зазначенням інформації про накладання електронного підпису уповноваженою особою.

Так, в першому оголошенні на сторінці закупівлі ми бачимо, що інформація про очікувану вартість предмета закупівлі не містить ознаки щодо ПДВ:

Оголошення про проведення

Друквати оголошення [PDF](#) • [HTML](#)

Друквати звіт про результати проведення процедури [PDF](#) • [HTML](#)

[Перейти до обґрунтування та плану закупівлі](#)

Очікувана вартість предмета закупівлі:	<u>68 135,00 UAH</u>
Розмір мінімального кроку пониження ціни:	340,68 UAH
Математична формула для розрахунку приведеної ціни (у разі її застосування):	відсутня

У другому оголошенні на сторінці закупівлі ми так само бачимо інформацію щодо очікуваної вартості без ознаки ПДВ:

Вимоги до тендерної пропозиції: [Переглянути](#)

Остання редакція: [Історія змін](#)

11 жовтня 2024 16:34 [Файл з підписом](#) [Друквати оголошення PDF](#)

Очікувана вартість предмета закупівлі:	<u>68 135,00 UAH</u>
Розмір мінімального кроку пониження ціни:	340,68 UAH
Математична формула для розрахунку приведеної ціни (у разі її застосування):	відсутня

Принадгідно нагадуємо, що наведене відповідає частині 2 статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон), зокрема у підпункті 4 щодо зазначення інформації про ПДВ не йдеться.

До речі, ДП «Прозорро» на infobox.prozorro.org повідомляло про [оновлену форму](#)

[оголошення на картці тендеру.](#)

При внесенні інформації щодо договору про закупівлю замовник має можливість вибрати в ньому суму з ПДВ чи ні (зазвичай на майданчиках замовникам пропонується поставити чи прибрати відповідну галочку щодо ПДВ).

Залежно від цього формується інформація у звіті про результати проведення процедури закупівлі:

Оголошення про проведення

Друкувати оголошення [PDF](#) • [HTML](#)

Друкувати звіт про результати проведення процедури [PDF](#) • [HTML](#)

[Перейти до обґрунтування та плану закупівлі](#)

Дата укладення договору про закупівлю:

30 жовтня 2024

Сума, визначена в договорі про закупівлю:

48 730,00 UAH

Найменування учасника, з яким укладено договір про закупівлю:

ФОП Списовський Святослав Сергійович

За [інформацією](#) від ДП «Прозорро», якщо в полі «сума, визначена в договорі про закупівлю» не зазначено інформації «в тому числі ПДВ...», це означає, що ця сума вказана без ПДВ або ПДВ є нульовим.

Нагадаємо, що судова практика говорить нам про те, що при здійсненні оцінки пропозицій учасників потрібно приймати методику порівняння повних відпускних цін учасників, незалежно від того, який режим оподаткування застосовує учасник. А спроби застосовувати при розгляді тендерних пропозицій різний підхід до оцінки учасників, які є або не є платниками ПДВ, є дискримінаційними. Про це ми розповідали у матеріалі «[ПДВ у публічних закупівлях](#)».

Отже, враховуючи вищевикладене, замовники за результатами проведення відкритих торгів з особливостями мають право укласти договори про закупівлю без ПДВ, навіть якщо тендер оголошували з ПДВ, і технічна можливість для оприлюднення відповідного договору із сумою без ПДВ в електронній системі закупівель є.

Радимо замовникам прочитати:

«[Оголошення закупівлі з ознакою ПДВ \(або без\) на майданчику Zakupivli.Pro](#)»;

«[Відображення ПДВ у закупівлях на майданчику Smarttender.biz](#)».

Казначейство відмовляється реєструвати договір на підставі того, що в оголошенні про закупівлю сума визначена з ПДВ

Розглянемо таку ситуацію: *проведено відкриті торги з особливостями на придбання товару. Очікувана вартість предмета закупівлі містить всі можливі податки та збори, у т. ч. ПДВ. Переможець закупівлі не є платником ПДВ та, відповідно, у договорі про закупівлю зазначена сума без ПДВ. Казначейство відмовляється реєструвати договір на підставі того, що в оголошенні про закупівлю сума визначена з ПДВ, а договір без ПДВ, нібито він не відповідає умовам закупівлі. Що робити замовнику?*

Оскільки було продовжено воєнний стан в Україні, розпорядники та одержувачі бюджетних коштів, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону, мають проводити закупівлі з урахуванням Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Уряду [від 12.10.2022 № 1178](#) зі змінами та доповненнями (далі — Особливості).

Відповідно до пункту 22 Особливостей державне регулювання, контроль у сфері публічних закупівель та громадський контроль здійснюються відповідно до статті 7 Закону.

Статтею 7 Закону визначено, що Казначейство до здійснення оплати за договором про закупівлю **перевіряє наявність річного плану, договору про закупівлю та звіту про результати проведення закупівлі з використанням електронної системи закупівель**, що підтверджують проведення процедури закупівлі / спрощеної закупівлі, за результатами якої укладено договір про закупівлю.

Де працівники Казначейства можуть знайти звіт про результати проведення процедури закупівлі в ЕСЗ, видно на рисунку вище.

Відповідно до повноважень ДКСУ переглядати оголошення, оцінювати правильність проведення процедури закупівлі та втручатися в неї казначеї не повинні.

Нагадуємо, що про контрольні функції органів Казначейства у сфері публічних закупівель

ми розповідали у статті [«Повноваження ДКСУ та їх межі»](#).

Тож, якщо замовник в ЕСЗ при оприлюдненні інформації про договір зазначив, що сума в ньому без ПДВ, і відповідна інформація зазначена у звіті про результати проведення процедури закупівлі, підстав для відмови у реєстрації зобов'язань за договором в органів Казначейства немає.

Крім того, нагадуємо про травневі зміни до [Порядку № 309](#), відповідно до яких пункт 2.10 глави 2 Порядку № 309 був доповнений новим абзацом, а саме:

*«Якщо зобов'язання та/або фінансові зобов'язання не зареєстровані у зв'язку з відсутністю документів щодо закупівлі товарів, робіт і послуг, передбачених законодавством у сфері закупівель, **органи Казначейства надсилають розпорядникам бюджетних коштів лист з обґрунтуванням причин їх неререєстрації та повертають Реєстр та/або Реєстр фінансових зобов'язань і підтвердні документи**».*

Враховуючи вищевикладене, замовнику, який поставив запитання щодо описаної вище ситуації, необхідно провести переговори з Казначейством щодо законності їхніх вимог і нагадати про підстави для відмови у реєстрації зобов'язань, визначені законодавством.

Замовникам варто пам'ятати, що відповідно до абзацу другого статті 19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, **в межах повноважень** та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Помічною для замовників буде електронна книга про взаємодію замовника з органами Казначейства [«Реєстрація договору в Казначействі»](#).