

# Чи потрібно замовнику перевіряти локалізацію під час звітування про виконання договору про закупівлю

У цій статті проаналізуємо питання: чи потрібно замовнику перевіряти локалізацію під час звітування; чи є обов'язком замовника перевірка локалізації товарів на Prozorro під час звітування про виконання договору про закупівлю?

## Питання передплатника порталу Радник

Учасник процедури закупівлі під час проведення торгів надав інформацію щодо локалізації товару, достовірність якої замовник перевіряв на Prozorro. При звітуванні переможцем була надана калькуляція, але вже інформація на Prozorro щодо локалізації була відсутня.

Чи потрібно замовнику перевіряти локалізацію під час звітування і яким чином замовник має себе захистити? Чи є обов'язком замовника перевірка локалізації товарів на Prozorro під час звітування про виконання договору про закупівлю? Якщо в роботах немає локалізації по кошторисах, чи необхідно в такому разі залишати розділ «Локалізація» на випадок, якщо учасник запропонує в кошторисах товар з ціною, яка підпадає під локалізацію?

## Відповідь експерта

Щоб відповісти на ці запитання, слід звернутись до положень закупівельного законодавства. Пунктом 6<sup>1</sup> розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» [Закону України «Про публічні закупівлі»](#) (далі — Закон) тимчасово, з 2022 року строком на 10 років, встановлюються такі особливості здійснення закупівель, якщо вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 200 тис. грн:

замовник здійснює закупівлю товарів, визначених підпунктом 2 цього пункту, виключно якщо їх ступінь локалізації виробництва дорівнює чи перевищує встановлений у цьому пункті відсоток на відповідний рік;

особливості здійснення закупівель, визначені цим пунктом, застосовуються до товарів, перелічених у цьому пункті.

Ступінь локалізації виробництва визначається самостійно виробником товару, що є предметом закупівлі, та підтверджується уповноваженим органом у порядку, передбаченому статтею 170 ККУ. Джерело: <https://radnuk.com.ua/uchast-u-zakupivliakh/lokalizatsiya/chy-potribno-zamovnyku-pereviraty-lokalizatsiiu-pid-chas-zvituvannia-pro-vykonannia-dohovoru-pro-zakupivliu/>

встановленому Кабінетом Міністрів України.

Постановою КМУ від 24.05.2024 № 597 були внесені чергові зміни до постанови КМУ від 02.08.2022 № [861](#) «Про затвердження порядків підтвердження ступеня локалізації виробництва товарів та проведення моніторингу дотримання вимог щодо ступеня локалізації виробництва предметів закупівлі, внесених до переліку товарів, що є предметом закупівлі, з підтвердженим ступенем локалізації виробництва», **згідно з якими було змінено вимоги до документів, які надаються виробником товару**, та встановлено, що ступінь локалізації виробництва товарів, що є предметом закупівлі, підтверджується Мінекономіки в автоматичному режимі під час формування переліку товарів, що є предметом закупівлі, з підтвердженим ступенем локалізації виробництва (далі — Перелік), на підставі поданої виробником товару [заявки](#) про включення товару до переліку (далі — заявка) за формою згідно з [додатком 1](#) і таких документів:

калькуляції собівартості товару із зазначенням митної вартості імпортованих компонентів (імпортованих виробником та/або придбаних у постачальників, які є резидентами України) (далі — калькуляція собівартості товару) за формою згідно з [додатком 2](#) у поточному році;

підтвердження щодо здійснення на території України виробництва не менше одного з елементів товару (зокрема, вузлів, агрегатів, деталей і комплектувальних виробів) та/або використання вузлів, агрегатів, деталей і комплектувальних виробів, виготовлених на території України;

копій документів у форматі PDF:

сертифіката відповідності системи управління якістю у виробництві вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 або ДСТУ EN ISO 9001:2018 (EN ISO 9001:2015, IDT; ISO 9001:2015, IDT), або національних стандартів, якими їх замінено, виданих акредитованим відповідно до законодавства органом з оцінки відповідності;

для виробників колісних транспортних засобів — сертифіката типу обладнання (або сертифіката типу транспортного засобу) чи сертифіката відповідності транспортних засобів або обладнання, чи сертифіката відповідності щодо індивідуального затвердження, в якому зазначено місцезнаходження виробника колісного транспортного засобу в Україні, виданого органом із сертифікації для індивідуального затвердження колісних транспортних засобів, партій частин та обладнання, який відповідно до законодавства призначений Мінінфраструктури, чи свідоцтва про присвоєння міжнародного ідентифікаційного коду виробника (WMI), що входить в структуру ідентифікаційного номера колісного транспортного засобу (VIN), виданого національною організацією України, уповноваженою на ведення реєстрації та присвоєння міжнародного ідентифікаційного коду виробника (WMI);



про виробництво та реалізацію промислової продукції», визначеної Держстатом, з інформацією за попередній звітний рік.

У свою чергу, згідно з вимогами Постанови № 861 *замовник визначає в тендерній документації на закупівлю предмета закупівлі, внесеного до переліку, вимогу щодо надання учасником процедури закупівлі сертифіката відповідності системи управління якістю у виробництві вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 або ДСТУ EN ISO 9001:2018 (EN ISO 9001:2015, IDT; ISO 9001:2015, IDT) щодо виробника, продукція якого пропонується таким учасником, або національних стандартів, якими їх замінено, виданого акредитованим відповідно до законодавства органом з оцінки відповідності.*

Учасник процедури закупівлі на таку вимогу замовника в тендерній документації подає у складі тендерної пропозиції копію сертифіката відповідності системи управління якістю у виробництві вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 або ДСТУ EN ISO 9001:2018 (EN ISO 9001:2015, IDT; ISO 9001:2015, IDT) щодо виробника, продукція якого пропонується таким учасником, або національних стандартів, якими їх замінено, виданого акредитованим відповідно до законодавства органом з оцінки відповідності.

Якщо предметом закупівлі, внесеним до переліку, є колісні транспортні засоби, замовник визначає в тендерній документації вимогу щодо надання учасником процедури закупівлі сертифіката типу обладнання (або сертифіката типу транспортного засобу) чи сертифіката відповідності транспортних засобів або обладнання, чи сертифіката відповідності щодо індивідуального затвердження, в якому зазначено місцезнаходження виробника колісного транспортного засобу в Україні, виданого органом із сертифікації для індивідуального затвердження колісних транспортних засобів, партій частин та обладнання, який відповідно до законодавства призначений Мінінфраструктури, чи свідоцтво про присвоєння міжнародного ідентифікаційного коду виробника (WMI), що входить в структуру ідентифікаційного номера колісного транспортного засобу (VIN), виданого національною організацією України, уповноваженою на ведення реєстрації та присвоєння міжнародного ідентифікаційного коду виробника (WMI).

Учасник процедури закупівлі на таку вимогу замовника в тендерній документації подає у складі тендерної пропозиції сертифікат типу обладнання (або сертифікат типу транспортного засобу) чи сертифікат відповідності транспортних засобів або обладнання, чи сертифікат відповідності щодо індивідуального затвердження, в якому зазначено місцезнаходження виробника колісного транспортного засобу в Україні, виданий органом із сертифікації для індивідуального затвердження колісних транспортних засобів, партій частин та обладнання, який відповідно до законодавства призначений Мінінфраструктури, чи свідоцтво про присвоєння міжнародного ідентифікаційного коду виробника (WMI), що входить в структуру ідентифікаційного номера колісного транспортного засобу (VIN), виданого національною організацією України, уповноваженою на ведення реєстрації та присвоєння міжнародного ідентифікаційного коду виробника (WMI).

При цьому згідно з постановою КМУ № 1178 у разі здійснення замовником закупівлі робіт чи послуг, якщо виконання таких робіт чи надання послуг *передбачає набуття*

*замовником у власність товару, визначеного пунктом 6<sup>1</sup> розділу X Прикінцеві та перехідні положення Закону про внесення змін до Закону про публічне фінансування, зокрема, щодо визначення джерела інформації (ст. 176 ККУ). Джерело:*

<https://radnuk.com.ua/uchast-u-zakupivliakh/lokalizatsiya/chy-potribno-zamovnyku-pereviraty-lokalizatsiiu-pid-chas-zvituvannia-pro-vykonannia-dohovoru-pro-za-kupivliu/>

положення» Закону, вартість якого у складі предмета закупівлі дорівнює або перевищує вартісні межі, визначені абзацом першим пункту б<sup>1</sup> розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, закупівля таких робіт чи послуг здійснюється з урахуванням особливостей, установлених пунктом б<sup>1</sup> розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Читайте також [«Позиція АМКУ щодо плюсування очікуваної вартості закупівель з локалізацією»](#).

Отже, Постанова № 861 у чинній редакції передбачає обов'язок для замовника встановлювати вищевказані вимоги у тендерній документації для учасників. Натомість учасник подає відповідні документи щодо виробника запропонованого товару у разі, якщо такий товар міститься у переліку товарів, що є предметом закупівлі, з підтвердженням ступенем локалізації виробництва.

Разом з тим замовник має перевірити відповідність товару вищевказаним вимогам, за умови, що вартість такого товару у складі предмета закупівлі робіт чи послуг дорівнює або перевищує вартісні межі, визначені абзацом першим пункту б<sup>1</sup> розділу Х Закону.

Водночас до моменту внесення вищезазначених змін до Постанови № 861 саме у вказаній редакції до переліку включались товари за тим алгоритмом і вимогами, які діяли у попередніх її редакціях. Слід зазначити, що Постанова № 861 неодноразово зазнавала змін. Відповідно, змінювався і алгоритм дій замовників та виробників під час здійснення закупівель та вимоги до документів.

Зверніть увагу, що статтею 58 Конституції України встановлено, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи. Ніхто не може відповідати за діяння, які на час їх вчинення не визнавалися законом як правопорушення.

Тому залежно від того, в який період часу здійснювалась закупівля, замовник мав керуватись вимогами чинного на момент закупівлі законодавства.

Також зазначу, що за результатом процедури закупівлі сторонами укладається договір відповідно до вимог Цивільного та Господарського кодексів України (далі — ЦКУ та ГКУ) та з урахуванням вимог Закону. Так, згідно зі статтею 638 ЦКУ договір є укладеним, якщо сторони досягли згоди з усіх істотних умов договору. При цьому відповідно до статті 629 ЦКУ **договір є обов'язковим для виконання сторонами.**

Зміст господарського договору становлять умови договору, визначені угодою його сторін, спрямованою на встановлення, зміну або припинення господарських зобов'язань, як погоджені сторонами, так і ті, що приймаються ними як обов'язкові умови договору відповідно до законодавства (стаття 180 ГКУ).

Водночас стаття 651 ЦКУ, яка визначає підстави для зміни або розірвання договору, встановлює, що зміна або розірвання договору допускається лише за згодою сторін, якщо **інше не встановлено договором або законом.**

При повному або частковому копіюванні чи цитуванні будь-якої інформації з порталу "Радник у сфері публічних закупівель" ви зобов'язані вказувати джерело інформації (ст. 176 ККУ). Джерело: <https://radnuk.com.ua/uchast-u-zakupivliakh/lokalizatsiya/chy-potribno-zamovnyku-pereviraty-lokalizatsiiu-pid-chas-zvituvannia-pro-vkonannia-dohovoru-pro-zakupivliu/>

При цьому згідно з Постановою № 861 виробник товару несе персональну відповідальність за зміст, достовірність, актуальність, повноту та коректність інформації, яка подається ним відповідно до пункту 4 цього Порядку. Перелік формується щороку за результатами автоматичного опрацювання поданих виробником заявок на вебпорталі. Запис про включення товару до переліку чинний протягом року, в якому була подана заявка.

Учасник, з яким укладено договір про закупівлю предмета закупівлі, внесеного до переліку, **одночасно з передачею товару надає замовнику підготовлену виробником товару фактичну калькуляцію** собівартості такого товару, що оприлюднюється замовником в електронній системі закупівель разом із звітом про виконання договору про закупівлю.

З огляду на викладене, під час виконання зобов'язань за договором сторони мають керуватись положеннями даного договору. Натомість перевірка замовником відповідності учасника і запропонованого ним конкретного предмета закупівлі тим вимогам, які були встановлені таким замовником згідно з чинним законодавством у тендерній документації, **здійснюється саме під час проведення процедури закупівлі**, а отже передуює укладенню договору.

Зразки документів щодо локалізації зібрані в розділі «[Локалізація виробництва](#)». Ще більше інформації — [в електронній книзі](#) на порталі Радник:

NOVINI | СТАТТІ | ІНСТРУМЕНТИ | КОНСУЛЬТАЦІЇ | НАВЧАННЯ | ТЕНДЕРНИЙ СУПРОВІД | ВІДЕО

Радник у сфері публічних закупівель  
Все для закупівель на одному порталі

Підписатися

ЗАМОВНИКАМ ^ УЧАСНИКАМ ^ ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ ^ ПРАВОВА БАЗА ^ ЖУРНАЛИ **КНИГИ** ТЕСТИ

Головна — Книги

## Локалізація в закупівлях

3703 13 Жовтня 2023

За допомогою книги "Локалізація в закупівлях" ви зможете максимально комфортно та швидко організувати закупівлі під час воєнного стану з урахуванням останніх змін до Закону України "Про публічні закупівлі" в частині локалізації виробництва, мати під рукою важливу та актуальну інформацію щодо ступеня локалізації виробництва, переліку товарів, які підпадають під такий ступінь локалізації. У посібнику розміщено зразки документів. Отримаєте багато корисної інформації, яка допоможе швидко організувати закупівлі з урахуванням ступеня локалізації виробництва.

### Консультації Мінекономіки щодо локалізації

- [Огляд листа Мінекономіки від 30.08.2022 щодо локалізації](#)
- [Мінекономіки про технічну реалізацію підтвердження ступеня локалізації виробництва виробником товару](#)
- [Мінекономіки про те, чи потрібно щодо локалізованого товару використовувати коди CPV, які наведено в Прозорро \(Інфобокс\)](#)
- [Мінекономіки про те, чи застосовуються вимоги щодо локалізації в разі закупівель за постановами Уряду](#)
- [Огляд листа Мінекономіки від 14.11.2022 щодо здійснення закупівель "локалізованих" товарів](#)

При повному або частковому копіюванні чи цитуванні будь-якої інформації з порталу "Радник у сфері публічних закупівель" ви зобов'язані вказувати джерело інформації (ст. 176 ККУ). Джерело:

<https://radnuk.com.ua/uchast-u-zakupivliakh/lokalizatsiya/chy-potribno-zamovnyku-pereviraty-lokalizatsiiu-pid-chas-zvituvannia-pro-vykonannia-dohovoru-pro-za-kupivliu/>