

Продовження дії договору про закупівлю в обсязі 20 відсотків на початку року: висновки моніторингів Держаудитслужби

Незабаром завершення року, і в закупівельників з'являються питання щодо продовження дії договорів про закупівлю, зокрема в обсязі 20 відсотків на початку року.

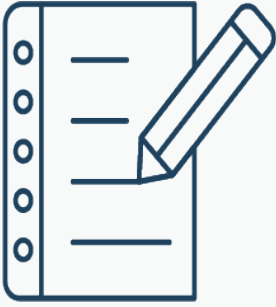
Нагадаємо, що підпунктом 8 пункту 19 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від [12.10.2022 № 1178](#) (далі — Особливості), визначено, що істотні умови договору про закупівлю, укладеного відповідно до пунктів 10 і 13 (крім підпункту 13 пункту 13) цих особливостей, не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадку зміни умов у зв'язку із застосуванням положень частини 6 статті 41 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон).

При цьому в частині 6 статті 41 Закону йдеться про випадок, коли дія договору про закупівлю продовжена на строк, достатній для проведення процедури закупівлі / спрощеної закупівлі на початку наступного року в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю, укладеному в попередньому році, якщо видатки на досягнення цієї цілі затверджено в установленому порядку.

Отже, якщо замовник уклав договір про закупівлю у 2024 році, у тому числі відповідно до пунктів 10 та 13 Особливостей, він має можливість на початку 2025 року продовжити такий договір на 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю, на підставі підпункту 8 пункту 19 Особливостей.

Розглянемо практику Державної аудиторської служби України (далі — Держаудитслужба/ДАСУ) та дізнаємося про типові порушення замовників при продовженні дії договору про закупівлю в обсязі 20 відсотків на початку року.

Непроведення процедури закупівлі на початку року



Моніторинг UA-M-2024-02-08-000028, оголошення

[UA-2023-11-20-014853-a](#)

Під час проведення моніторингу, зокрема, встановлено, що 29.12.2023 замовник уклав з ПП «А» додаткову угоду № 1 до договору, керуючись підпунктом 8 пункту 19 Особливостей, яким передбачені зміни умов договору у зв'язку із застосуванням положень частини 6 статті 41 Закону. Відповідно до частини 6 статті 41 Закону дія договору про закупівлю може бути продовжена на строк, достатній для проведення процедури закупівлі / спрощеної закупівлі на початку наступного року в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю, укладеному в попередньому році, якщо видатки на досягнення цієї цілі затверджено в установленому порядку. Згідно з зазначеною додатковою угодою строк дії договору продовжено до 31.03.2024 в обсязі, що не перевищує 20 відсотків загальної суми.

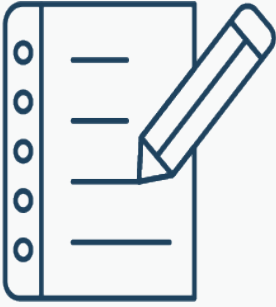
Водночас відповідно до інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, станом на дату оприлюднення повідомлення про початок здійснення моніторингу зазначеної процедури закупівлі (08.02.2024) замовник не оголосив (не провів) відповідну процедуру закупівлі за аналогічним предметом закупівлі, а саме послуги з прокату вантажних транспортних засобів із водієм для перевезення товарів.

Отже, замовник уклав додаткову угоду від № 1 до договору за відсутності умов, визначених частиною 6 статті 41 Закону, чим порушив вимоги підпункту 8 пункту 19 Особливостей.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень шляхом припинення зобов'язань за договором.

Таке ж порушення також виявлено під час моніторингів UA-M-2024-02-08-000024, UA-M-2024-02-08-000040 тощо.

Вартість додаткової угоди перевищує 20 відсотків від початкового договору про закупівлю



Моніторинг UA-M-2024-04-10-000043, оголошення

[UA-2023-07-24-012148-a](#)

Підставою для внесення змін до договору замовник визначив підпункт 8 пункту 19 Особливостей, яким передбачена можливість зміни умов договору у зв'язку із застосуванням положень частини 6 статті 41 Закону (дія договору про закупівлю може бути продовжена на строк, достатній для проведення процедури закупівлі / спрощеної закупівлі на початку наступного року в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю, укладеному в попередньому році, якщо видатки на досягнення цієї цілі затверджено в установленому порядку).

На запит Держаудитслужби від 16.04.2024 замовник зазначив, що обсяг фінансування та фактична сума виконання договору у 2023 році становить 378 552 112,38 грн, яка станом на 31.12.2023 перерахована підряднику. Отже залишок невикористаних коштів станом на момент укладення додаткової угоди № 16 становив 466 764 854,77 грн.

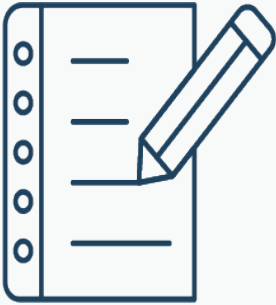
Таким чином, взяті замовником зобов'язання на 2024 рік, відповідно до умов додаткової угоди № 16, після перерахунку відсоткового співвідношення ($664\,183\,796,39 / 996\,467\,577,24 \times 100$) становлять 67 відсотків від вартості початкового договору, що, у свою чергу, перевищує 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю.

Таким чином, є ризик неефективного використання державних / бюджетних коштів в частині укладення додаткової угоди № 16, якою продовжено строк дії договору до 30.06.2024 та збільшено його вартість на початок наступного року в обсязі, який перевищує 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо приведення умов пункту 3.1 договору у відповідність до вимог законодавства у сфері публічних закупівель, зокрема з дотриманням вимог підпункту 8 пункту 19, Особливостей та не допускати встановлених порушень у майбутньому.

У додатковій угоді відсутні номенклатура, асортимент

та кількість товару



Моніторинг UA-M-2024-01-30-000016, оголошення

[UA-2023-11-01-010447-a](#)

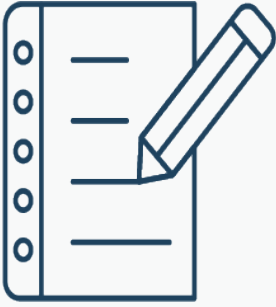
Під час проведення моніторингу, зокрема, встановлено, що до договору укладено додаткову угоду від 12.01.2024 № 3, якою продовжено дію договору про закупівлю на строк, достатній для проведення процедури закупівлі на початку наступного року в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю, укладеному в попередньому році. Пунктом 1 додаткової угоди визначено, що постачальник зобов'язується поставити товар в порядку та за ціною, визначеною в договорі, в період з 01.01.2024 по 31.03.2024 включно. Відповідно до пункту 2 додаткової угоди суму договору збільшено на 204 329,09 грн, загальна сума вартості договору з урахуванням змін становить 1 225 974,53 грн.

Відповідно до частини 4 статті 180 Господарського кодексу України умови про предмет у господарському договорі повинні визначати номенклатуру, асортимент та кількість продукції (робіт, послуг), а також вимоги до їхньої якості.

Отже, на порушення частини 4 статті 180 Господарського кодексу України, в додатковій угоді від 12.01.2024 № 3 до договору від 22.11.2023 № 4453-174BT-T відсутні номенклатура, асортимент та кількість товару на суму 204 329,09 грн, на яку збільшено договір.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень шляхом припинення зобов'язань за договором про закупівлю.

Невчасне оприлюднення додаткової угоди



Моніторинг [UA-M-2024-06-04-000028](#),
оголошення [UA-2023-11-09-011121-a](#)

Під час моніторингу встановлено, що замовник на вебпорталі Уповноваженого органу оприлюднив повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 25.12.2023, згідно з яким «дія договору про закупівлю може бути продовжена на строк, достатній для проведення процедури закупівлі / спрощеної закупівлі на початку наступного року в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю, укладеному в попередньому році, якщо видатки на досягнення цієї цілі затверджено в установленому порядку».

Однак, порушуючи вимоги пункту 11 частини 1 статті 10 Закону, замовник не оприлюднив додаткову угоду з порядком змін умов договору від 30.11.2023 № 30/11 протягом трьох робочих днів з дня внесення змін до договору про закупівлю у випадку, передбаченому частиною 5 статті 41 Закону.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень шляхом припинення зобов'язань за договором.

Виходячи з наведеного:

у частині 6 статті 41 Закону йдеться саме про можливість укладання додаткової угоди до основного договору в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, на строк, достатній саме для проведення процедури закупівлі. Тобто замовник обов'язково на початку року повинен провести процедуру закупівлі;

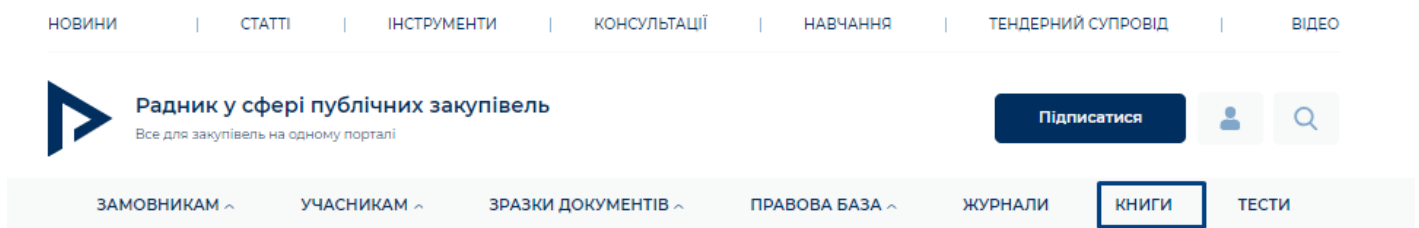
у нормі підпункту 8 пункту 19 Особливостей та частини 6 статті 41 Закону йдеться про додаткову угоду, яка не може перевищувати 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю. Якщо додаткова угода, укладена на цій підставі, перевищує 20 відсотків основного договору, це порушення;

на виконання, зокрема, частини 4 статті 180 Господарського кодексу України в додатковій угоді, укладеній згідно з підпунктом 8 пункту 19 Особливостей, мають бути зазначені номенклатура, асортимент та кількість товару;

пам'ятаймо, що замовник оприлюднює в електронній системі закупівель повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю та зміни до договору в разі внесення змін до істотних умов договору про закупівлю у випадках, передбачених пунктом 19 Особливостей, протягом трьох робочих днів з дня внесення змін.

Пропонуємо скористатися зразками додаткових угод: [приклад додаткової угоди за частиною 6 статті 41 Закону з урахуванням Особливостей \(продовження строку дії договору про закупівлю\)](#) та [приклад додаткової угоди за частиною 6 статті 41 Закону з урахуванням Особливостей \(угода, що укладається після затвердження кошторису\)](#).

На порталі є книга «[Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178](#)» — збірник висновків моніторингу закупівель з практичними порадами та доцільними рекомендаціями за Особливостями:



Головна — Книги



Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178

1412 28 Вересня 2023

У період воєнного стану та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування моніторинг публічних закупівель відповідними органами державного контролю відбувається з урахуванням постанови КМУ [від 12.10.2022 № 1178](#).

При цьому аналіз висновків ДАСУ саме за Законом України «Про публічні закупівлі» редакція порталу "Радник" зібрала для вас в електронній книзі «[Практика моніторингу процедур закупівель](#)».

Тому для того, щоб розмежувати практику моніторингу за Законом та за Особливостями, ми створили саме цю електронну книгу.

Загальне про моніторинг

- [Держаудитслужба почала перевіряти закупівлі за Особливостями](#)
- [Нова редакція Особливостей через призму проведення моніторингу закупівель](#)
- [Покроковий алгоритм дій замовника під час моніторингу](#)
- [Чи вправі Держаудитслужба моніторити закупівлі без використання ЕСЗ, здійснені до 19.05.2023?](#)
- [Щодо звернення до Держаудитслужби через Prozorro](#)

При повному або частковому копіюванні чи цитуванні будь-якої інформації з порталу "Радник у сфері публічних закупівель" ви зобов'язані вказувати джерело інформації (ст. 176 ККУ). Джерело:

<https://radnuk.com.ua/voiennyj-stan/prodovzhennia-dii-dohovoru-pro-zakupivliu-v-obsiazi-20-vidsotkiv-na-pochatku-roku-vysnovky-monitorynhiv-derzhautytsluzhy>