

Зміни щодо оприлюднення інформації про ціни на матеріальні ресурси під час закупівель послуг з поточного ремонту та робіт з будівництва

23.10.2024 набули чинності зміни, внесені Законом України «Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” щодо забезпечення оприлюднення замовниками в електронній системі закупівель інформації про ціни на матеріальні ресурси під час закупівель послуг з поточного ремонту та робіт з будівництва (прозоре будівництво)» № 3988-IX від 19.09.2024 (далі — Закон № 3988-IX). Так, основні зміни відбулися у пунктах 10-11 частини 1 статті 10 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон), у статті 41 та пункті 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

А тому в цій статті розберемо найголовніші зміни та розглянемо найпопулярніші запитання, які виникають в розрізі нововведень.

З огляду на ці зміни Академія Радник проведе вебінар «Особливості закупівлі робіт і послуг з поточного ремонту». Тож, реєструйтеся, щоб отримати практичні рекомендації та коментарі до останніх змін від експертів галузі.

Взяти участь



Академія РАДНИК | prozorro | ТЕП КЕПІТАЛ

Особливості закупівлі робіт і послуг з поточного ремонту

Лілія Груздо | Надія Вороняк | Наталія Заєць | Віталій Шеверун

ВЕБІНАР

При повному або частковому копіюванні чи цитуванні будь-якої інформації з порталу "Радник у сфері публічних закупівель" ви зобов'язані вказувати джерело інформації (ст. 176 ККУ). Джерело: <https://radnuk.com.ua/voiennyj-stan/zminy-shchodo-opryliudnennia-informatsii-pro-tsiny-na-materialni-resursy-pid-chas-zakupivel-posluh-z-potochnoho-remontu-ta-robot-z-budivnytstva/>

Зміни в частині оприлюднення інформації про закупівлю

Тепер під час **оприлюднення договору про закупівлю** замовник повинен оприлюднити протягом трьох робочих днів з дня укладання договору:

договір про закупівлю,

всі додатки до нього,

документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси **(у разі оприлюднення договору про закупівлю, зазначеного в абзаці другому частини 1 статті 41 цього Закону)**.

У разі внесення змін до договору про закупівлю замовник повинен оприлюднити повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю **та/або** про ціни на матеріальні ресурси протягом трьох робочих днів з дня:

внесення змін до договору про закупівлю у випадках, передбачених частиною 5 статті 41 цього Закону. До такого повідомлення додаються зміни до договору про закупівлю (у тому числі документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси, в разі зміни цін на них) у машинозчитувальному форматі **(у разі внесення змін до договорів, зазначених в абзацах другому, третьому частини 1 статті 41 цього Закону)**;

складання договірної ціни, уточненої відповідно до затвердженої проєктної **документації до договору про закупівлю, зазначеного в абзаці третьому частини 1 статті 41 цього Закону**. До такого повідомлення додається уточнена договірна ціна (у тому числі документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси) у машинозчитувальному форматі.

Порівняльна таблиця усіх змін доступна в статті [«Замовників зобов'язують публікувати інформацію про ціни на матеріальні ресурси: зміни в закупівлі послуг з поточного ремонту та робіт з будівництва»](#).

Які ж це договори та що передбачає зазначення інформації про ціни на матеріальні ресурси

Так, частину 1 статті 41 Закону доповнили абзацами другим – четвертим такого змісту:

«Невід’ємними додатками до **договору про закупівлю послуг з поточного ремонту, робіт з нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об’єкта будівництва** є документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси.

Невід’ємними додатками **до договору про закупівлю послуг з поточного ремонту з розробленням проектної документації, робіт з будівництва об’єктів з розробленням проектної документації** є документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси, що долучаються після складання договірної ціни, уточненої (узгодженої) відповідно до затвердженої проектної документації (затвердження проектної документації є обов’язковим, якщо це передбачено законодавством).

У документах, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси, обов’язково має зазначатися така інформація:

найменування матеріального ресурсу (з характеристиками),

одиниця його виміру,

кількість,

відпускна ціна,

вартість транспортування,

заготівельно-складські витрати,

країна походження товару щодо кожної номенклатурної позиції,

інша інформація».

Пунктом **З⁸** розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено таке:

«...на період дії правового режиму воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України “Про введення воєнного стану в Україні” від 24 лютого 2022 року [№ 64/2022](#), затвердженим Законом України “Про затвердження Указу Президента України “Про введення воєнного стану в Україні” від 24 лютого 2022 року [№ 2102-IX](#), у разі здійснення замовником закупівлі, за умови що вартість закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору.

У разі укладення договорів про закупівлю, зазначених в абзацах другому, третьому частини першої статті 41 цього Закону, без використання електронної системи закупівель у випадках, встановлених Особливостями, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель інформацію, визначену пунктами 10 і 11 частини першої статті 10 цього Закону, в порядку та на умовах, що ними визначені. При цьому істотні умови таких договорів не можуть змінюватися після їх підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків, визначених Особливостями.

У випадках, передбачених абзацами першим, другим цього пункту, замовники можуть не оприлюднювати інформацію про своє місцезнаходження та/або місцезнаходження постачальників (виконавців робіт та надавачів послуг), та/або місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг, якщо поширення такої інформації несе ризики для безпеки замовника та/або постачальників (виконавців робіт та надавачів послуг)».

Корисні зразки для завантаження, які стосуються закупівель робіт, зібрані в розділі [«Закупівля робіт/послуг»](#).

На які види закупівель поширюються зміни, передбачені Законом № 3988-ІХ, під час здійснення послуг з поточного ремонту та робіт з будівництва

Зміни до пунктів 10-11 частини 1 статті 10 та статті 41 Закону — це зміни, що стосуються договорів про закупівлю за результатами проведення процедур закупівель, основними з яких на сьогодні є відкриті торги з особливостями.

Натомість неоднозначно зрозуміло, щодо яких закупівель (у яких випадках, встановлених Особливостями) застосовуються зміни, що були внесені до пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, а саме щодо такого формулювання:

«...У разі укладення договорів про закупівлю, зазначених в абзацах другому, третьому частини першої статті 41 цього Закону, без використання електронної системи закупівель у випадках, встановлених Особливостями, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель інформацію, визначену пунктами 10 і 11 частини першої статті 10 цього Закону, в порядку та на умовах, що ними визначені. При цьому істотні умови таких договорів не можуть змінюватися після їх підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків, визначених Особливостями...».

Так, пунктом 11 Особливостей встановлено, що у разі здійснення закупівель товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких є меншою, ніж 100 тис. грн, послуг з поточного ремонту, вартість яких є меншою, ніж 200 тис. грн, робіт, вартість яких є меншою, ніж 1,5 млн грн, **без використання електронної системи закупівель** замовник оприлюднює відповідно до пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону в електронній системі закупівель **звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.**

Тому в замовників виникає запитання: якщо це закупівля за договорами, що визначені в абзацах другому, третьому частини 1 статті 41 цього Закону, без використання електронної системи закупівель (далі — ЕСЗ), то чи розповсюджуються вимоги щодо оприлюднення інформації до «допорогових» закупівель?

Так, Особливостями зазначено, що в разі здійснення закупівель товарів, робіт та послуг без використання ЕСЗ замовник оприлюднює відповідно до пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону **звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.**

Абзацом 2 пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону зазначено, що при цьому істотні умови таких договорів не можуть змінюватися після їх підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків, визначених Особливостями.

Відповідно до пункту 19 Особливостей істотні умови договору про закупівлю, укладеного відповідно до [пунктів 10 і 13](#) (крім [підпунктів 13 та 15](#) пункту 13) Особливостей, не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків, визначених Особливостями.

Отже, з вищезазначеного випливає, що для «допорогових» закупівель без використання ЕСЗ порядком Особливостей встановлено лише оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, так до того ж істотні умови договору, передбачені пунктом 19 Особливостей, до таких договорів не застосовуються.

Такої ж думки ми дійшли в статті [«Нові правила звітування в закупівлях робіт та чотири відповіді на ваші запитання»](#).

Натомість для закупівель у випадках, встановлених пунктом 13 Особливостей, передбачені як вимоги, встановлені пунктом 19 Особливостей щодо істотних умов договору, так і вимоги, встановлені цим пунктом щодо оприлюднення замовниками інформації в електронній системі закупівель:

звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону;

договору про закупівлю та додатків до нього;

обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі.

А тому зміни згідно з вимогами абзацу 2 пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону застосовуюся саме до договорів про закупівлю без використання ЕСЗ, зазначених в абзацах другому, третьому частини 1 статті 41 цього Закону у випадках та

порядку пункту 13 Особливостей.

Що передбачає зазначення найменування матеріального ресурсу (з характеристиками)

Відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Настанови з визначення вартості будівництва, затвердженої наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01.11.2021 № [281](#) (далі — Настанова з визначення вартості будівництва), **матеріально-технічні ресурси** — сукупність матеріальних ресурсів (матеріалів, виробів і комплектів) та технічних ресурсів (будівельних машин та механізмів), які необхідні для виконання будівельних робіт.

Так, найменування ресурсів може містити якісні та технічні характеристики матеріального ресурсу, такі як товщина, довжина, діаметр, щільність, вид матеріалу (метал, пластик, дерево, картон тощо) та інші передбачені для того чи іншого виду матеріалу, які передбачені проектною документацією та необхідні для виконання будівельних робіт (наприклад, бруски обрізані з хвойних порід, довжина 4–6 м, ширина 75–150 мм, товщина 40–75 мм, III сорт, пісок природний, рядовий, електроди, діаметр 4 мм, марка Є42 тощо).

Варто зазначити, що відповідно до частини 4 статті 23 Закону технічні специфікації не повинні містити посилання на конкретні марку чи виробника або на конкретний процес, що характеризує продукт чи послугу певного суб'єкта господарювання, чи на торгові марки, патенти, типи або конкретне місце походження чи спосіб виробництва. У разі, якщо таке посилання є необхідним, воно повинно бути обґрунтованим та містити вираз «або еквівалент».

Яким чином зазначити країну походження, адже формами та кошторисними програмами не передбачені відповідні поля

Відповідно до [Настанови](#) з визначення вартості будівництва формами кошторисної документації та найбільш розповсюдженим програмним комплексом «Автоматизований випуск кошторисів» — ПК АВК-5 не передбачено окремого поля щодо автоматичного зазначення країни походження матеріального ресурсу. Натомість програмні комплекси — це користувацькі програми, які передбачають введення даних вручну, а тому учасники (на відповідну вимогу замовника) мають можливість вказати країну походження товару в полях, які доступні до редагування.

Програмним комплексом «Автоматизований випуск кошторисів» (ПК АВК-5) така можливість передбачена в полях «Найменування» та «Обґрунтування ціни».

Що мається на увазі під «документами, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси»?

Питання, які це документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси, та що необхідно оприлюднювати, постають у більшості замовників. Розглянемо спочатку, що це за документи, під час здійснення закупівлі робіт з нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єкта будівництва, адже для таких видів робіт діють норми будівництва, а саме [Настанова](#) з визначення вартості будівництва.

Так, Наставою з визначення вартості будівництва затверджено форми відомості ресурсів до локального кошторису та відомості ресурсів до об'єктного кошторису (приклад якої наведено нижче) згідно з додатками 4, 6, кожна з яких є невід'ємною частиною розрахунку договірної ціни:

Форма відомостей ресурсів до локального кошторису / об'єктного кошторису згідно з Наставою

№ ч.ч.	Шифр ресурсу	Найменування	Одиниця виміру	Кількість	Поточна ціна за одиницю, грн	у тому числі:		
						відпускна ціна, грн	транспортна складова, грн	заготівельно-складські витрати, грн
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I. Витрати труда								
1	+	Витрати труда робітників-будівельників	люд.год	+	+	-	-	-
2	-	Середній розряд робіт, що виконуються робітниками-будівельниками	розряд	+	-	-	-	-
3	+	Витрати труда робітників-монтажників	люд.год	+	+	-	-	-
4	-	Середній розряд робіт, що виконуються робітниками-монтажниками	розряд	+	-	-	-	-
5	+	Витрати труда робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні машин	люд.год	+	+	-	-	-
6	-	Середній розряд ланки робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні машин	розряд	+	-	-	-	-
7	+	Витрати труда робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні автотранспорту при перевезенні ґрунту і будівельного сміття	люд.год	+	+	-	-	-
8	+	Витрати труда пусконалагоджувального персоналу	люд.год	+	+	-	-	-

При повному або частковому копіюванні чи цитуванні будь-якої інформації з порталу "Радник у сфері публічних закупівель" ви зобов'язані вказувати джерело інформації (ст. 176 ККУ). Джерело:

<https://radnuk.com.ua/voienyj-stan/zminy-shchodo-opryliudnennia-informatsii-pro-tsiny-na-materialni-resursy-pid-chas-zakupivel-posluzh-z-potochnoho-remontu-t-a-robit-z-budivnytstva/>

9	+	Витрати труда працівників, заробітна плата яких передбачена в загальновиробничих витратах	люд.год	+	+	-	-	-
		Разом кошторисна трудомісткість	люд.год	+	-	-	-	-
		Середній розряд робіт за кошторисом	розряд	+	-	-	-	-
II. Будівельні машини та механізми								
+	+	Машини та механізми	маш.год	+	+	-	-	-
+	+	Перевезення ґрунту, будівельного сміття	т	+	+	-	-	-
III. Будівельні матеріали, вироби та комплектів								
+	+	Будівельні матеріали, вироби та комплектів	+	+	+	+	+	+

Поточні ціни матеріальних ресурсів прийняті станом на _____

Склав _____
 [посада, підпис (ініціали, прізвище)]

Перевірів _____
 [посада, підпис (ініціали, прізвище)]

У випадку здійснення закупівлі робіт з нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єкта будівництва відомість ресурсів зазвичай готується замовником та є додатком до технічного завдання замовника для розрахунку ціни пропозиції відповідно до пункту 5.1 розділу 5 Настанови з визначення вартості будівництва.

А тому при здійсненні закупівлі робіт з нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єкта будівництва в проєкті договору сторони можуть передбачити як додаток до договору відомість ресурсів (підсумкову відомість ресурсів) за формою, встановленою Настановою з визначення вартості будівництва та погодженою сторонами під час підписання договору про закупівлю.

Але зважайте, що форма згідно з Настановою не містить усіх необхідних замовнику відомостей, які він повинен враховувати з 23.10.2024. Тому з метою дотримання усіх вимог **законодавства замовник може додатково вимагати інформацію про ціни на матеріальні ресурси**, яка міститиме і країну походження, і необхідні характеристики (приклад документа, розробленого фахівцями порталу, — [Інформація про ціни на матеріальні ресурси](#)).

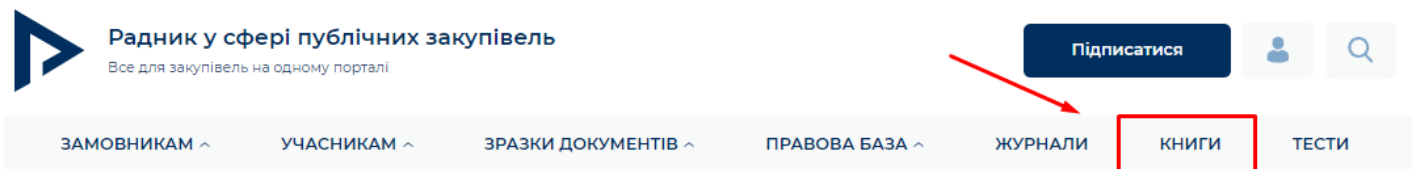
Для послуг з поточного ремонту такі форми не передбачені, натомість замовник може використовувати форму, затверджену для робіт, при цьому адаптувати її під свої потреби та заповнення інформації відповідно до вимог Закону.

Висновок

Замовники оприлюднюють документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси, які в тому числі повинні містити інформацію, встановлену абзацом четвертим статті 41 Закону (найменування матеріального ресурсу (**з характеристиками**), одиниця його виміру, кількість, відпускна ціна, вартість транспортування, заготівельно-складські витрати, **країна походження товару щодо кожної номенклатурної позиції**, інша інформація), щодо відкритих торгів, відкритих торгів з публікацією англійською мовою, закупівель за виключеннями, визначеними пунктом 13 Особливостей, та рамкових угод.

В будь-якому випадку у разі необхідності оприлюднювати документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси, замовникам варто передбачити відповідні додатки в проекті договору та встановлювати вимоги щодо якісних, технічних та кількісних характеристик матеріальних ресурсів.

Більше інформації ви знайдете в електронній книзі [«Закупівля робіт: будівництво, реконструкція, капітальний ремонт, поточний ремонт, нагляд»](#).



Головна — Книги



Закупівля робіт: будівництво, реконструкція, капітальний ремонт, поточний ремонт, нагляд

801 19 Березня 2024

Під час здійснення закупівель робіт, зокрема будівництва, реконструкції, капітального ремонту, поточного ремонту, технічного та авторського нагляду, уповноваженій особі слід враховувати нормативно-правову базу, що виходить поза межі Закону України «Про публічні закупівлі». Саме тому редакція portalu Radnik підготувала цю електронну книгу – щоб ви провели закупівлю якісно та без порушень!

ЗМІСТ

I. Закупівля робіт: загальні умови

- [Як та згідно з чим розрахувати ціну тендерної пропозиції при участі в закупівлі робіт?](#)
- [Державний класифікатор будівель та споруд ДК 018-2000 втратив чинність 01.01.2024: як щодо змін до Порядку визначення?](#)
- [Настанова з визначення вартості будівництва: огляд третіх змін за наказом від 22.09.2023](#)
- [Технічна специфікація при закупівлі робіт згідно з КНУ «Настанова з визначення вартості будівництва»](#)
- [Три схеми закупівлі обладнання \(устаткування\) для виконання робіт](#)
- [Роботи VS послуги: як розрізнити. Законодавче підґрунтя](#)
- [Покроковий механізм проведення ремонту будівлі, яка постраждала від російської агресії](#)
- [Закупівлі для будівництва промислових сонячних електростанцій: на що треба звернути увагу](#)
- [Ремонт та будівництво бомбосховищ: практика України](#)
- [Алгоритм закупівлі робіт з будівництва](#)