

Порушення норм Постанови № 710: практика ДАСУ

У матеріалі пропонуємо ознайомитися з практикою Державної аудиторської служби України (далі — Держаудитслужба/ДАСУ) щодо виявлених порушень замовниками норм постанови № 710 «Про ефективне використання державних коштів» (далі — Постанова № 710). Чи може обґрунтування по пункту 4-1 Постанови № 710 бути опубліковане в Prozorro? Чи застосовуються вимоги норми пункту 4-1 Постанови № 710 для органів місцевого самоврядування? Як бути з розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня?

Нагадаємо, на виконання пункту 4-1 Постанови № 710 головним розпорядникам бюджетних коштів (розпорядникам бюджетних коштів нижчого рівня), суб'єктам господарювання державного сектору економіки доручено, а органам місцевого самоврядування, Пенсійному фонду та фондам загальнообов'язкового державного соціального страхування рекомендовано з метою прозорого, ефективного та раціонального використання коштів забезпечити обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі.

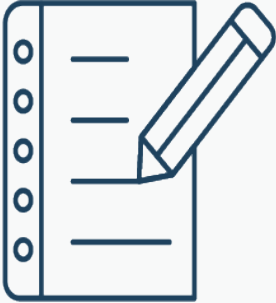
Пунктом 4-1 Постанови № 710 встановлено:

«Головним розпорядникам бюджетних коштів (розпорядникам бюджетних коштів нижчого рівня), суб'єктам господарювання державного сектору економіки доручено, а органам місцевого самоврядування, Пенсійному фонду та фондам загальнообов'язкового державного соціального страхування рекомендовано з метою прозорого, ефективного та раціонального використання коштів забезпечити:

обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі;

оприлюднення обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі шляхом розміщення на власному веб-сайті (або на офіційному веб-сайті головного розпорядника бюджетних коштів, суб'єкта управління об'єктами державної власності, що здійснює функції з управління суб'єктом господарювання державного сектору економіки) протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення оголошення про проведення конкурентної процедури закупівель або повідомлення про намір укласти договір про закупівлю за результатами переговорної процедури закупівель».

Посилання замовника на те, що обґрунтування згідно з вимогами пункту 4-1 Постанови № 710 оприлюднено в Prozorro в додатку до ТД



Моніторинг UA-M-2024-09-23-000051, оголошення
[UA-2024-08-29-003292-a](#)

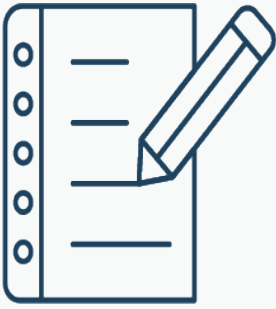
За результатами моніторингу процедури закупівлі встановлено, що відповідно до Єдиного реєстру розпорядників та одержувачів бюджетних коштів, розміщеного на вебпорталі Open Budget – Державний вебпортал бюджету для громадян (<https://openbudget.gov.ua/spending-agencies/26224205/profile>), замовник є розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня.

На запит Держаудитслужби про надання пояснень, зокрема, щодо розміщення обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетних призначень, очікуваної вартості предмета закупівлі відповідно до вимог пункту 4-1 Постанови № 710 на вебсайті замовник зазначив, що вказана інформація ним опублікована в системі Prozorro в додатку 1 «Технічні, якісні та кількісні характеристики».

Отже, замовник на порушення вимог пункту 4-1 Постанови № 710 не оприлюднив інформацію про обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру витрат, очікуваної вартості предмета закупівлі, яка розміщується на сторінці власного вебсайту (або на офіційному вебсайті головного розпорядника бюджетних коштів).

Під час моніторингу замовник усунув порушення шляхом відміни відкритих торгів.

Застосування норми пункту 4-1 Постанови № 710 для органів місцевого самоврядування



Моніторинг UA-M-2024-02-08-000001, оголошення UA-2023-12-08-011823-a

Під час проведення моніторингу замовнику було надано запит про надання пояснення (інформації) щодо посилання на сторінку вебсайту, на якому розміщено обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі.

Замовник у відповіді зазначив, що «...Відповідно до пункту 4-1 постанови Кабінету Міністрів України № 710 (зі змінами) від 11.10.2016 р. „Про ефективне використання державних коштів“ рекомендовано забезпечити оприлюднення обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, його очікуваної вартості та/або розміру бюджетного призначення на власному веб-сайті протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення оголошення про проведення конкурентної процедури закупівель або повідомлення про намір укласти договір про закупівлю за результатами переговорної процедури закупівель. Отже, пункт 4-1 постанови Кабінету Міністрів України № 710 (зі змінами) від 11.10.2016 має рекомендаційний характер для органів місцевого самоврядування і не вимагає обов'язкового оприлюднення обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі та його очікуваної вартості...».

ДАСУ зазначає, що з 19.12.2020 набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 № 1266 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 № 631 і від 11 жовтня 2016 р. № 710», якою запроваджено чергові заходи підвищення ефективності використання державних коштів, а саме: з 19.12.2020 головним розпорядникам бюджетних коштів (розпорядникам бюджетних коштів нижчого рівня) доручено забезпечити оприлюднення обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі шляхом розміщення на власному вебсайті (або на офіційному вебсайті головного розпорядника бюджетних коштів) протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення оголошення про проведення конкурентної процедури закупівель.

Відповідно до наявного в електронній системі закупівель річного плану UA-R-2023-12-06-004942-с джерелом фінансування закупівлі є кошти місцевого бюджету, а також згідно з Єдиним реєстром розпорядників та одержувачів бюджетних коштів замовник є головним розпорядником бюджетних коштів.

Отже, замовник, який є головним розпорядником бюджетних коштів, на порушення вимог пункту 4-1 Постанови № 710 не оприлюднив обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі шляхом розміщення на власному вебсайті (або на офіційному вебсайті головного розпорядника бюджетних коштів, суб'єкта управління об'єктами державної власності, що здійснює функції з управління суб'єктом господарювання державного сектору економіки) протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення оголошення про проведення конкурентної процедури закупівель.

З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері закупівель Держаудитслужба зобов'язує вжити заходів (зокрема, проведення роз'яснювальної роботи, економічних навчань тощо) щодо недопущення надалі встановлених порушень під час розміщення та оприлюднення інформації про закупівлю, а саме вимог пункту 4-1 Постанови № 710.

Виявлення такого роду порушень є сталою практикою для органу фінансового контролю. Так, під час моніторингу UA-M-2024-09-19-000025, оголошення [UA-2024-07-23-008337-a](#) замовник також посилається на те, що вимога пункту 4-1 Постанови № 710 є рекомендованою для органів місцевого самоврядування.

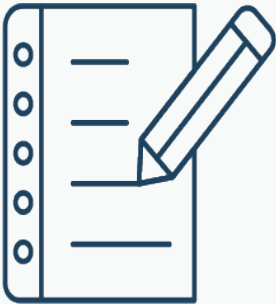
ДАСУ зазначає, що статтею 117 Конституції України визначено: Кабінет Міністрів у межах своєї компетенції видає постанови й розпорядження, які є обов'язковими до виконання. Також за нормою статті 49 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції та законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти — постанови й розпорядження. Акти Кабінету Міністрів України нормативного характеру видаються у формі постанов Кабінету Міністрів України. Так, 19.12.2020 набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 № 1266 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 631 та від 11.10.2016 № 710», якою затверджено чергові заходи підвищення ефективності використання державних коштів, а саме: з 19.12.2020 головним розпорядником бюджетних коштів (розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня) доручено забезпечити оприлюднення на власному вебсайті (або на офіційному вебсайті головного розпорядника бюджетних коштів) протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення оголошення про проведення конкурентної процедури закупівель. Таким чином, моніторингом встановлено порушення пункту 4-1 Постанови № 710.

Під час моніторингу UA-M-2024-04-03-000003, оголошення [UA-2024-03-21-006859-a](#) замовник зазначає, що належить до органів місцевого самоврядування, і вимога пункту 4-1 Постанови № 710 для нього є рекомендованою, отже обґрунтування не опубліковувалося.

Аудитори зазначають, що відповідно до Єдиного реєстру розпорядників та одержувачів бюджетних коштів (<https://openbudget.gov.ua/spending-agencies/graphic>) замовник є

розпорядником бюджетних коштів. При цьому відповідно до річного плану закупівель UA-R-2024-03-21-008670-а закупівля здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету. Отже, встановлено недотримання замовником пункту 4-1 Постанови № 710.

Розпорядники бюджетних коштів нижчого рівня та оприлюднення обґрунтування згідно з Постановою № 710



Моніторинг UA-M-2023-05-22-000024, оголошення
UA-2023-02-11-000033-a

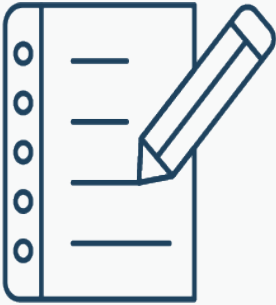
На запит ДАСУ замовник, зокрема, зазначає: «замовник-ініціатор згідно з КВК 07, КВК 15 є одержувачем бюджетних коштів, а не розпорядником, тому вимоги Постанови № 710 щодо оприлюднення обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі шляхом розміщення на власному вебсайті (або на офіційному вебсайті головного розпорядника бюджетних коштів, суб'єкта управління об'єктами державної власності, що здійснює функції з управління суб'єктом господарювання державного сектору економіки) на замовника не поширюються.

За результатами моніторингу процедури закупівлі встановлено, що відповідно до Єдиного реєстру розпорядників та одержувачів бюджетних коштів, розміщеного на вебпорталі Open Budget – Державний вебпортал бюджету для громадян (<https://openbudget.gov.ua/spending-agencies/graphic>), замовник є розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня.

ДАСУ зазначає, що пункт 4-1 постанови Постанова № 710 є обов'язковим, зокрема, для розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

З огляду на встановлене порушення законодавства у сфері публічних закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи, направлені на недопущення встановленого порушення надалі, зокрема шляхом притягнення до відповідальності осіб, якими допущене порушення.

Роз'яснення замовника та відсутність порушення вимог пункту 4-1 Постанови № 710



Моніторинг UA-M-2024-09-27-000008, оголошення [UA-2024-07-15-009114-a](#).

Під час проведення моніторингу ДАСУ просить надати інформацію та розрахунки з підтвердними документами щодо обґрунтування розміру бюджетного призначення, технічних та якісних характеристик предмета закупівлі та визначення його очікуваної вартості.

Замовник у відповіді зазначає: *«Підприємство здійснює некомерційну господарську діяльність та організовує свою роботу відповідно до фінансового плану.*

Відповідно до Бюджетного кодексу України комунальні підприємства не можуть мати статусу бюджетної установи та мати статус розпорядників бюджетних коштів за визначенням.

Відповідно до річного плану закупівель UA-P-2024-07-15-011382-а за зазначеною закупівлею джерелом фінансування закупівлі є кошти від господарської діяльності підприємства (Інше: Кошти НСЗУ).

Таким чином, вимоги пункту 4-1 постанови Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 710 „Про ефективне використання державних коштів“ до комунальних підприємств не застосовуються».

Порушення вимог пункту 4-1 Постанови № 710 не виявлено.

Підсумуємо наведену практику:

інформація на вимогу пункту 4-1 Постанови № 710 розміщується замовником на сторінці власного вебсайту (або на офіційному вебсайті головного розпорядника бюджетних коштів), а не в системі Prozorro в додатку до тендерної документації;

аудитори вважають, що замовник, який є головним розпорядником бюджетних коштів, зобов'язаний на вимогу пункту 4-1 Постанови № 710 оприлюднювати обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру



бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі шляхом розміщення на власному вебсайті та не погоджується з поясненнями замовників про те, що пункт 4-1 Постанови № 710 має рекомендаційний характер для органів місцевого самоврядування;

ДАСУ перевіряє інформацію, розміщену в Єдиному реєстрі розпорядників та одержувачів бюджетних коштів на вебпорталі Open Budget – Державний вебпортал бюджету для громадян (<https://openbudget.gov.ua/spending-agencies/graphic>), і якщо згідно з перевіреними даними аудиторі встановлюють, що замовник є розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня та він не оприлюднив обґрунтування згідно з пунктом 4-1 Постанови № 710, встановлюють порушення;

якщо замовник пояснює, що здійснює некомерційну господарську діяльність та за зазначеною закупівлею джерелом фінансування закупівлі є кошти від господарської діяльності підприємства, ДАСУ не встановлює порушення в разі неоприлюднення обґрунтування згідно з пунктом 4-1 Постанови № 710.

Використовуй зразки обґрунтувань за Постановою № 710:

Обґрунтування технічних та якісних характеристик закупівлі послуг з централізованого водопостачання / послуг з централізованого водовідведення, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі;

Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі - папір;

Обґрунтування технічних та якісних характеристик закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі - паливо;

Обґрунтування технічних та якісних характеристик закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі - тепла енергія;

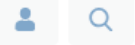
Обґрунтування технічних та якісних характеристик закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі - роботи.

Повідомляємо, що на порталі є книга [«Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178»](#) — збірник висновків моніторингу закупівель з практичними порадами та доцільними

рекомендаціями за Особливостями:

НОВИНИ | СТАТТІ | ІНСТРУМЕНТИ | КОНСУЛЬТАЦІЇ | НАВЧАННЯ | ТЕНДЕРНИЙ СУПРОВІД | ВІДЕО

Підписатися



ЗАМОВНИКАМ ^ УЧАСНИКАМ ^ ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ ^ ПРАВОВА БАЗА ^ ЖУРНАЛИ **КНИГИ** ТЕСТИ

Головна — Книги



Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178

1412 28 Вересня 2023

У період воєнного стану та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування моніторинг публічних закупівель відповідними органами державного контролю відбувається з урахуванням постанови КМУ [від 12.10.2022 № 1178](#).

При цьому аналіз висновків ДАСУ саме за Законом України «Про публічні закупівлі» редакція portalу "Радник" зібрала для вас в електронній книзі «[Практика моніторингу процедур закупівель](#)».

Тому для того, щоб розмежувати практику моніторингу за Законом та за Особливостями, ми створили саме цю електронну книгу.

Загальне про моніторинг

- [Держаудитслужба почала перевіряти закупівлі за Особливостями](#)
- [Нова редакція Особливостей через призму проведення моніторингу закупівель](#)
- [Покроковий алгоритм дій замовника під час моніторингу](#)
- [Чи вправі Держаудитслужба моніторити закупівлі без використання ЕСЗ, здійснені до 19.05.2023?](#)
- [Щодо звернення до Держаудитслужби через Prozorro](#)