

Позиція АМКУ щодо відсутності функціональної можливості для учасника продовжити строк дії тендерної пропозиції через ЕСЗ

У цій статті ви маєте нагоду проаналізувати рішення АМКУ щодо відсутності функціональної можливості для учасника самостійно продовжити строк дії тендерної пропозиції через електронну систему.

Відповідно до [абзаців 3–7 пункту 31 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників](#), передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості), тендерні пропозиції залишаються дійсними протягом зазначеного в тендерній документації строку, який у разі необхідності може бути продовжений.

До закінчення зазначеного строку замовник має право вимагати від учасників процедури закупівлі продовження строку дії тендерних пропозицій. Учасник процедури закупівлі має право:

відхилити таку вимогу, не втрачаючи при цьому наданого ним забезпечення тендерної пропозиції;

погодитися з вимогою та продовжити строк дії поданої ним тендерної пропозиції й наданого забезпечення тендерної пропозиції.

У разі потреби учасник процедури закупівлі **має право** з власної ініціативи продовжити строк дії своєї тендерної пропозиції, повідомивши про це замовникові через електронну систему закупівель.

Виходячи з припису [останнього абзацу пункту 31 Особливостей](#), уряд надав можливість учасникам самостійно продовжити строк дії своєї пропозиції, не очікуючи при цьому ініціативи замовника у вигляді вимоги про таке продовження. Тобто учасник може сам повідомити про це замовника через електронну систему закупівель.

Але є декілька але.

Адміністратор електронної системи закупівель не розробив подібного технічного

функціоналу для такого повідомлення.

Обмежені випадки, коли наявна технічна реалізація додати таке повідомлення документом у письмовій чи електронній формі.

Тим самим, здебільшого коли закупівельний процес відкритих торгів затягнувся, пропозиція учасника закінчує свій строк дії, а повідомити про продовження її дії учасник, використовуючи електронну систему закупівель, не в змозі.

Згідно з [абзацом 3 підпункту 2 пункту 44 Особливостей](#) замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли тендерна пропозиція є такою, строк дії якої закінчився.

У підсумку учасник залишається в безвиході й може очікувати на відхилення своєї тендерної пропозиції.

Подивимось, яка з цього приводу думка Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі — Комісія).

Рішення АМКУ щодо продовження строку дії тендерної пропозиції



Приклад 1. [Рішення Комісії від 08.05.2024 № 8200-р/пк-пз, закупівля № UA-2024-01-08-006324-а](#), за якою орган оскарження зайняв позицію замовника.

Обставини розгляду скарги

За умовами закупівлі тендерні пропозиції вважаються дійсними протягом 90 днів із дати кінцевого строку подання тендерних пропозицій.

Датою кінцевого строку подання тендерних пропозицій було 16.01.2024. Тобто пропозиції повинні були діяти до 14.04.2024 включно.

Варто зазначити, що у зв'язку з випадками оскарження рішень замовника та, відповідно, виконання рішень органу оскарження проведення процедури закупівлі затягнулося. Далі строк дії тендерної пропозиції учасника закінчився.

Замовник своєю чергою не вимагав від учасника продовження строку дії його пропозиції. Учасник не повідомив про продовження її строку через електронну систему, оскільки відсутній необхідний функціонал.

Таким чином, замовник відхилив пропозицію такого учасника на підставі [абзацу 3 підпункту 2 пункту 44 Особливостей](#).

Позиція скаржника

Вважаючи рішення про відхилення своєї тендерної пропозиції протиправним, скаржник просив Комісію зобов'язати замовника скасувати таке рішення. Скаржник наголосив, що замовник умисно затягнув проведення процедури закупівлі таким чином, щоб строк дії пропозиції скаржника закінчився і її можна було відхилити. Також зауважив, що замовник не вимагав у нього продовжити строк дії пропозиції. А в електронній системі була відсутня технічна можливість скаржнику з власної ініціативи продовжити строк дії тендерної пропозиції.

Позиція замовника

Замовник наголосив на обставинах правомірного затягування проведення закупівлі та додав, що відхилення пропозиції з підстав закінчення строку її дії є обов'язком замовника, а невідхилення таких пропозиції призведе до нікчемності договору.

Позиція Комісії

Комісія проаналізувала документи тендерної пропозиції скаржника, згідно з якими скаржник повідомив про строк дії пропозиції в 90 днів із дати кінцевого строку подання тендерних пропозицій. Окремо зупиняючись на приписах [пункту 31 Особливостей](#), наголосила, що за наявною інформацією замовник не розмістив вимогу про продовження строку дії тендерних пропозицій. Також скаржник не продовжив строк дії своєї тендерної пропозиції, повідомивши про це замовника через електронну систему закупівель. Таким чином, Комісія дійшла висновку, що строк дії пропозиції скаржника до 14.04.2024 включно, у зв'язку з чим вона є такою, строк дії якої закінчився. Тим самим пропозиція скаржника була правомірно відхилена.


Коментар

Звичайно, можна сказати, що скаржнику потрібно було в будь-який інший спосіб повідомити про продовження строку дії своєї пропозиції. Проте приписом [останнього](#)

абзацу пункту 31 Особливостей чітко визначено конкретний обмежений спосіб такого повідомлення.

Розглянемо ще одне рішення органу оскарження щодо цього.



Приклад 2.  Рішення Комісії від 21.11.2023 № 18714-р/пк-пз, закупівля № UA-2023-06-26-001035-а.

Обставини розгляду скарги

За умовами закупівлі тендерні пропозиції залишаються дійсними протягом 90 днів із дати кінцевого строку подання тендерних пропозицій.

Датою кінцевого строку подання тендерних пропозицій було 09.07.2023. Тобто пропозиції повинні були діяти до 07.10.2023 включно.

Варто зазначити, що у зв'язку з випадками оскарження рішень замовника та тривалим розглядом пропозицій конкурентів, пропозиції яких почергово визначались найбільш економічно вигідними, проведення процедури закупівлі затягнулося. Надалі строк дії тендерної пропозиції учасника закінчився.

Замовник продовження строку дії пропозиції від учасника не вимагав. Учасник же мав на меті продовжити строк дії своєї пропозиції. Проте через відсутність технічної можливості він не зміг повідомити про це через електронну систему. **Повідомлення про продовження строку своєї пропозиції учасник направив на електронну адресу замовника.**

Попри таке повідомлення, замовник все ж таки відхилив пропозицію цього учасника на підставі абзацу 3 підпункту 2 пункту 44 Особливостей.

Позиція скаржника

Вважаючи рішення про відхилення своєї тендерної пропозиції протиправним, скаржник просив Комісію зобов'язати замовника скасувати таке рішення. Скаржник наголосив, що вжив можливі заходи щодо продовження строку дії своєї пропозиції та вважає, що такий строк продовжений.

Позиція замовника

Замовник підтвердив, що скаржник повідомив про продовження строку дії своєї пропозиції шляхом направлення листа за допомогою електронної пошти. Водночас зазначив про відсутність технічної можливості повідомлення учасником про продовження такого строку через електронну систему, як того вимагає припис [пункту 31 Особливостей](#).

Позиція Комісії

Зупиняючись на положеннях [пункту 31 Особливостей](#), беручи до уваги умови закупівлі та обставини відхилення пропозиції скаржника, а також строк дії пропозиції скаржника, Комісія дійшла висновку, що на момент прийняття рішення про відхилення пропозиції скаржника ця пропозиція була із закінченим строком дії. Тим самим пропозиція скаржника була правомірно відхилена.

Коментар

За позиції органу оскарження, як, в принципі, і за приписом [останнього абзацу пункту 31 Особливостей](#), учасник з власної ініціативи може повідомити про продовження строку дії своєї пропозиції **лише через електронну систему**. В такому випадку, якщо учасник передбачає чи тривожиться, що процедура затягнеться на весь строк дії пропозиції й навіть більше, учаснику краще повідомити про намір продовження строку дії пропозиції заздалегідь, а саме в час, коли доступний необхідний функціонал системи. Тобто або на етапі подання пропозицій, або ж коли функціонал з'явиться на етапі її розгляду.

Учасник може скористатись взірцем [звернення до замовника щодо продовження строку дії тендерної пропозиції](#), що є на порталі [RADNUK.COM.UA](#), для такого продовження з власної ініціативи.

Читайте також публікації:

[«Позиція АМКУ щодо питання \(не\)надання 24 годин на виправлення, що стосуються документів, викладених іншою мовою»;](#)

[«Коли плата за подання скарги повертається, а коли ні»;](#)

[«Чи може вважатися арифметична помилка формальною \(несуттєвою\): позиція Верховного Суду».](#)