

# Позиція АМКУ щодо (не)подання у складі пропозиції документа, що не визначений в окремому додатку з переліком документів, які подає учасник

Новелою законодавства у сфері публічних закупівель є положення [абзацу 10 пункту 28 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 \(далі — \[Особливості\]\(#\)\)](#), що набрали чинності 09.07.2024, згідно з якими тендерна документація повинна містити перелік документів та/або інформації, які подаються учасником процедури закупівлі у складі тендерної пропозиції, та перелік документів та/або інформації, які подаються переможцем процедури закупівлі. Зазначені переліки оформляються як окремі додатки до тендерної документації.

Відповідно до [останнього абзацу пункту 44 Особливостей](#) відсутність документів або інформації, що не передбачені додатками до тендерної документації, зазначеними в [абзаці 10 пункту 28 Особливостей](#), не є підставою для відхилення замовником тендерної пропозиції такого учасника процедури закупівлі відповідно до цього пункту.

Тим самим норми абзацу 10 пункту 28 та останнього абзацу пункту 44 Особливостей можна назвати страховими для учасника від прихованих вимог, які доволі часто встановлюють замовники з метою відсіювання небажаних учасників.

Водночас позицію Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі — Комісія) за проаналізованим рішенням можна назвати відступленням від припису норми останнього абзацу пункту 44 Особливостей.



**Рішення Комісії від 01.08.2024 № 13147-р/пк-пз, закупівля № [UA-2024-07-10-006118-a](#)**

## Обставини розгляду скарги

За умовами додатка «Інформація про необхідні технічні та якісні характеристики Товару» до тендерної документації в складі своєї тендерної пропозиції учасник повинен надати копії документів, що засвідчують відповідність запропонованого товару вимогам замовника, якість та безпеку запропонованої продукції (декларація виробника, якісне посвідчення / сертифікат відповідності якості / експертний висновок / інший документ, що засвідчує відповідність якості запропонованого товару, виданий не пов'язаною з виробником сертифікованою організацією).

У складі своєї пропозиції учасник не надав жодного з документів, що вимагалися за наведеною умовою. Тим самим замовник відхилив пропозицію цього учасника з підстави [абзацу 2 підпункту 2 пункту 44 Особливостей](#) як таку, що не відповідає умовам технічної специфікації.

## Інші обставини, дотичні до обставин розгляду скарги

Процедуру закупівлі оголошено 10.07.2024, тобто після набрання чинності нормами абзацу 10 пункту 28 та останнього абзацу пункту 44 Особливостей.

Додаток «Інформація про необхідні технічні та якісні характеристики Товару» до тендерної документації за найменуванням не визначається як перелік документів та/або інформації, які подаються учасником процедури закупівлі у складі тендерної пропозиції. Інші додатки також містили в собі переліки документів, які повинен надати учасник у складі пропозиції, проте за їх найменуванням також цього не визначається.

Тобто тендерна документація взагалі не містила окремого додатка, який би називався «Перелік документів та/або інформації, які подаються учасником процедури закупівлі у складі тендерної пропозиції».

## Позиція скаржника

Вважаючи рішення про відхилення своєї тендерної пропозиції неправомірним, скаржник просив Комісію зобов'язати замовника скасувати таке рішення. Посилаючись на приписи абзацу 10 пункту 28 та останнього абзацу пункту 44 Особливостей, а також наголошуючи на набранні ними чинності, скаржник зазначив, що тендерна документація не містила окремого додатка з переліком документів та/або інформації, які подаються учасником процедури закупівлі у складі тендерної пропозиції, а тому не мав права відхилити пропозицію скаржника. Додатково учасник на виконання всіх поставлених в тендерній документації вимог до технічних та якісних характеристик товару надав усі документи, які повною мірою дають підтвердження якості та надійності запропонованого товару, крім того, пропозиція учасника є найбільш економічно вигідною, обрання якої свідчить про виконання одного з загальноствановлених принципів здійснення публічних закупівель, а

саме максимальної економії.

## Позиція Комісії

Зупиняючись на умовах тендерної документації, у тому числі додатка «Інформація про необхідні технічні та якісні характеристики Товару» до тендерної документації, та беручи до уваги факт відсутності в складі пропозиції копій документів, що засвідчують відповідність запропонованого товару вимогам замовника, якість та безпеку запропонованої продукції (декларація виробника, якісне посвідчення / сертифікат відповідності якості / експертний висновок / інший документ, що засвідчує відповідність якості запропонованого товару, виданий не пов'язаною з виробником сертифікованою організацією), Комісія дійшла висновку, що тендерна пропозиція скаржника була правомірно відхилена.

## Коментар

Опрацьоване рішення органу оскарження є досить незрозумілим і за відсутності конкретного обґрунтування, зокрема щодо упущення у своїй позиції абзацу 10 пункту 28 та останнього абзацу пункту 44 Особливостей, наштовхує на деякі думки:

або орган оскарження трактує редакцію абзацу 10 пункту 28 Особливостей таким чином, що не обов'язково такий окремий додаток має містити назву «перелік документів та/або інформації», а просто містити в собі перелік таких документів;

або вважає, що, оскільки немає конкретного додатка під подібною назвою і це не оскаржено чи не змінено, умови тендерної документації повинні виконуватись так, як вони прописані.

У будь-якому разі, враховуючи наявність подібної позиції АМКУ, учаснику рекомендується не ігнорувати інших вимог тендерної документації щодо надання документів, які не визначені окремим додатком з переліком.

Для замовників редакцією порталу [RADNUK.COM.UA](https://radnuk.com.ua) підготовлено вірєць [дodatka 1 до тендерної документації](#), що містить перелік документів та/або інформації, які подаються учасником процедури закупівлі у складі тендерної пропозиції.

Читайте також публікації:

[«Висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи відмінено. Позиція АМКУ щодо його витребування»;](#)

[«Як правильно сформуванати додатки до ТД згідно з останніми змінами до Особливостей + приклад»;](#)



«Про договір ЦПХ у публічних закупівлях».