

Як учасник може оскаржити відхилення у запиті пропозицій постачальників: 6 методів

Відхилення у запиті цінових пропозицій (запиті пропозицій постачальників) відбувається на підставах, визначених в [пункті 64](#) Порядку формування та використання електронного каталогу, що затверджений постановою КМУ від 14.09.2020 № 822. Утім не завжди таке відхилення учасники запиту вважають правомірним, і тоді постає питання: *як оскаржити відхилення у запиті цінових пропозицій?* Зрозуміло, що до Органу оскарження (АМКУ) звернутись щодо цього неможливо, оскільки це не передбачено законодавством. Тож далі у статті покажемо кілька інших важелів, які можна застосувати в такій ситуації.

Звернення до вищестоящого органу замовника як метод 1

Під вищестоящим органом замовника маємо на увазі орган, що здійснює контроль над замовником. Чимало великих замовників мають кілька відокремлених підрозділів (наприклад, до складу АТ «Українська залізниця» входять 7 регіональних філій), які можуть здійснювати закупівлі самостійно. Отже, один зі способів вплинути на такого замовника — звернутись офіційним листом до його материнської організації.

Звичайно, це не змінить факту відхилення і не стане причиною для визнання відхиленого учасника переможцем запиту ціни пропозицій, але саме це звернення може стати причиною уникнення подібних ситуацій у майбутньому.

Офіційне звернення до керівника замовника як метод 2

Відповідальною за організацію та проведення публічної закупівлі є уповноважена особа, яка визначається або призначається замовником. Уповноважена особа є посадовою особою замовника. І далеко не завжди керівник установи знає про кожен крок такої УО. Тому не виключено, що УО може припуститись помилки, оскільки людський фактор ніхто не відміняв.

Знову ж таки, це не змінить факту відхилення і не стане причиною для визнання відхиленого учасника переможцем запиту, однак це може стати причиною проведення внутрішнього розслідування замовника такого прецеденту з можливими наслідками для УО та уникнення подібних ситуацій у майбутньому.

Оскарження рішення до суду як метод 3

Закупівлі в Україні проводяться згідно з [Законом](#) України «Про публічні закупівлі» з урахуванням Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою КМУ [від 12.10.2022 № 1178](#).

Запит пропозицій постачальника є альтернативою проведення відкритих торгів та може здійснюватись на мільйонні договори, оскільки граничних вартісних меж під час використання каталогу Прозорро Маркет немає (див. [Шпаргалку уповноваженої особи щодо застосування електронного каталогу Prozorro Market](#)).

При цьому договір, укладений за результатом використання каталогу у понадпорогових вартісних межах, вважається договором про закупівлю в розумінні Закону.

Згідно з пунктом 61 Особливостей **скарги щодо укладених договорів про закупівлю та їх недійсності відповідно до Закону з урахуванням цих особливостей**, у тому числі вимоги про відшкодування збитків суб'єкту оскарження внаслідок порушення вимог Закону з урахуванням цих особливостей, **розглядаються в судовому порядку**.

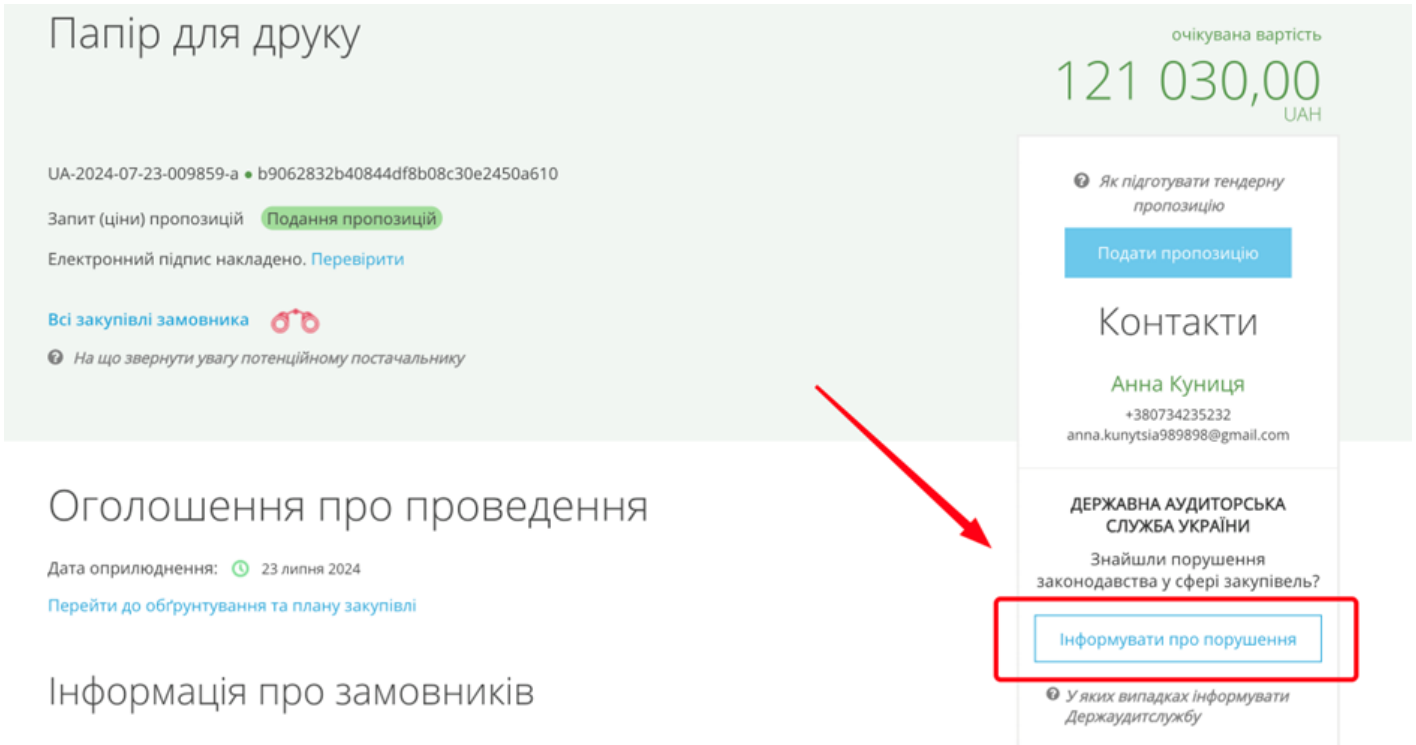
Статтею 55 Конституції України кожному гарантовано право на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових і службових осіб.

Тому за наявності обґрунтованих підстав і часу на судовий розгляд учасник, якого було неправомірно відхилено в запиті пропозицій постачальника, може спробувати відстояти свій інтерес у судовому порядку.

Ознайомитись із практикою суду щодо різних закупівельних питань можна в електронній книзі [«Практика суду, що стосується публічних закупівель»](#).

Інформувати про порушення Держаудитслужбу як метод 4

Якщо ви вважаєте закупівлю такою, що порушує закупівельне законодавство, то в системі [Прозорро](#) можете скористатись кнопкою «Інформувати про порушення»:




Папір для друку

очікувана вартість
121 030,00
UAH

UA-2024-07-23-009859-a • b9062832b40844df8b08c30e2450a610

Запит (ціни) пропозицій **Подання пропозицій**

Електронний підпис накладено. [Перевірити](#)

Всі закупівлі замовника 

На що звернути увагу потенційному постачальнику

Як підготувати тендерну пропозицію

[Подати пропозицію](#)

Контакти

Анна Куниця
+380734235232
anna.kuniytsia989898@gmail.com

ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

Знайшли порушення законодавства у сфері закупівель?

[Інформувати про порушення](#)

У яких випадках інформувати Держаудитслужбу

Оголошення про проведення

Дата оприлюднення: 23 липня 2024

[Перейти до обґрунтування та плану закупівлі](#)

Інформація про замовників

Після натискання кнопки необхідно заповнити всі поля та накласти електронний підпис. Офіційно ДАСУ не приймає такі звернення, однак за інсайдерською інформацією окремі аудитори можуть зважати на таку інформацію.

Нагадаємо, що наразі ДАСУ може правомірно проводити моніторинг запити ціни пропозицій (запити пропозицій постачальників).

До того ж, ніхто не забороняє звернутись учаснику з офіційним обґрунтованим листом до ДАСУ, щоб звернути увагу на певного замовника, наприклад у разі виявлення грубих порушень закупівельного законодавства, недотримання принципів здійснення публічних закупівель тощо.

Залучення ЗМІ як метод 5

Стаття 8 Закону визначає порядок здійснення моніторингу публічних закупівель. Частиною 2 цієї статті передбачено, що рішення про початок моніторингу процедури закупівлі приймає керівник органу державного фінансового контролю або його заступник (або уповноважена керівником особа) **за наявності, зокрема, такої підстави, як повідомлення в засобах масової інформації**, що містять відомості про наявність ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель.

Підтвердження зазначеного — у статті «Підстава для проведення моніторингу ДАСУ — повідомлення у ЗМІ».

Тому за наявності великого бажання та аргументованих обставин учасник може залучитись підтримкою ЗМІ та надати закупівлі розголосу.

Коли закупівля набуває певного резонансу, то, буває, замовник розриває договір про закупівлю, не чекаючи, що до нього прийде ДАСУ чи інший уповноважений на те орган. Так, наприклад, [прокуратура перевіряє ймовірний розпил 3 млн на ремонті школи у Чернівцях — після звернення юристів Bihus.Info](#).

Такі дії спонукатимуть замовника не зловживати становищем і проводити закупівлі відповідно до вимог законодавства.

Звернення до громадських об'єднань як метод 6

Однією з причин моніторингу закупівель є інформація, отримана від громадських об'єднань, про наявність ознак порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель, виявлених за результатами громадського контролю у сфері публічних закупівель відповідно до статті 7 Закону.

За статтею 7 Закону громадський контроль забезпечується через вільний доступ до всієї інформації щодо публічних закупівель, яка підлягає оприлюдненню відповідно до цього Закону, зокрема шляхом здійснення аналізу і моніторингу інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, а також шляхом інформування через електронну систему закупівель або письмово органи, що уповноважені здійснювати контроль, про виявлені ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель.

І як показує практика, такі звернення активно опрацьовуються органами ДАСУ:

The screenshot displays the Clarity App interface for monitoring public procurement. The sidebar on the left includes a navigation menu with the following items: Статус закупівлі, Процедура, Етапи закупівлі, **Причини моніторингу** (highlighted), Ризик-індикатор, Інформація від органів влади, Повідомлення в ЗМІ, Виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (checked), Ризик-індикатори, Виявлені порушення, Порушення усунуто, Оскарження в суді, Замовник, Учасник закупівлі, and Контролюючий орган. The main content area shows a search bar and a list of monitoring results for three procurement lots. Each lot entry includes the title, issuing authority, date of publication, estimated value, and monitoring status. Red boxes highlight the following elements: 'Інформація від громадських об'єднань' in the sidebar; 'Дата публікації' and 'Порушення: виявлено (1)' in the first two columns; and 'Дата публікації' and 'Порушення: виявлено (1)' in the third column.

Моніторинг UA-M-2024-07-09-000066	Моніторинг UA-M-2024-07-08-000025	Моніторинг UA-M-2024-07-02-000036
ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ ЗАХІДНИЙ ОФІС ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ НАКАЗ 09.07.2024 № 142 Львів Про початок моніторингу процедур закупівель/закупівель Відповідно до статті 2 та статті 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного ...	ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ ПІВНІЧНИЙ ОФІС ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ УПРАВЛІННЯ ПІВНІЧНОГО ОФІСУ ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ У ВІННИЦЬКІЙ ОБЛАСТІ НАКАЗ 08.07.2024 №64-з Вінниця Про початок моніторингу закупівель Відповідно до частини другої статті 8 Закону України ...	ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ ЗАХІДНИЙ ОФІС ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ УПРАВЛІННЯ ЗАХІДНОГО ОФІСУ ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ У ВОЛИНСЬКІЙ ОБЛАСТІ НАКАЗ 02.07.2024 ...
Закупівля UA-2024-05-29-004912-a	Закупівля UA-2024-05-17-000592-a	Закупівля UA-2024-05-23-009354-a
Замовник Медичний реабілітаційний центр МВС України "Перлина Прикарпаття" / 20760948	Замовник Управління земельних ресурсів благоустрою та житлово-комунального господарства Шликівської селищної ради / 43942270	Замовник Головне управління Держпродспоживслужби у Волинській області / 40317441
Дата публікації 09 липня 2024	Дата публікації 08 липня 2024	Дата публікації 02 липня 2024
Очікувана вартість 62 400 UAH	Очікувана вартість 1 000 000 UAH	Очікувана вартість 1 750 013 UAH
Статус моніторингу: Порушення виявлені	Статус моніторингу: Порушення виявлені	Статус моніторингу: Порушення виявлені
Порушення: ▲ виявлено (1)	Порушення: ▲ виявлено (1)	Порушення: ▲ виявлено (1)

Підсумки

Хоча прямого оскарження запиту до АМКУ немає, постачальник може відстоювати свої права, використовуючи один або відразу всі такі методи:

Звернення до вищестоящого органу замовника;

Офіційне звернення до керівника замовника;

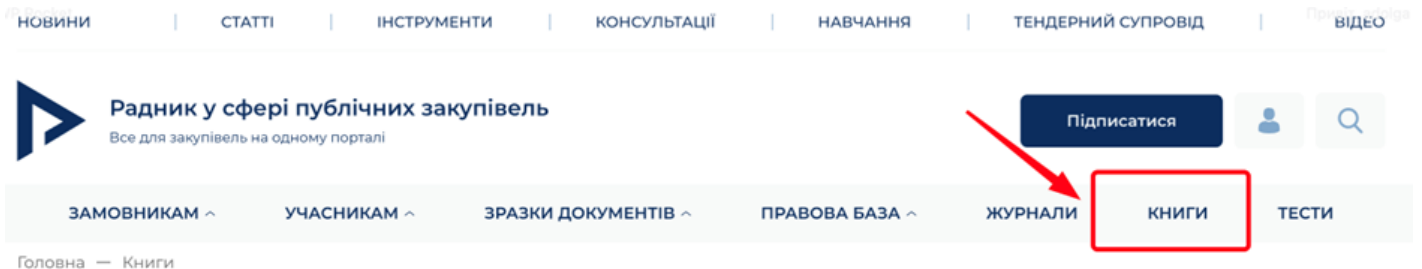
Оскарження рішення до суду;

Інформування Держаудитслужби через електронну систему закупівель про порушення;

Залучення ЗМІ для впливу на замовника;

Звернення до громадських об'єднань для впливу на замовника.

Більше корисної інформації для учасника в закупівлях ви завжди знайдете на порталі Радник в електронній книзі [«Як брати участь в закупівлях: гайд для учасника»](#).



Як брати участь в закупівлях: гайд для учасника

1632 3 Липня 2024

Група компаній «Радник» презентує нову електронну книгу для учасників-початківців, які хочуть зрозуміти механізм публічних закупівель, для підприємців, які прагнуть розширити свій бізнес саме у сфері державних закупівель і перебувають лише на початку свого шляху.

1. Ринок публічних закупівель для учасника, з чого почати? У розділі зібрані матеріали, які висвітлюють, що ж таке публічні закупівлі; розкривають основні поняття та терміни; ви зможете ознайомитися з перевагами співпраці з державними установами та ризиками, які можуть виникати в процесі співробітництва. Також ми приділили увагу існуючим акредитованим майданчикам на ринку публічних закупівель, щоб допомогти учасникам з вибором найзручнішого. У статтях розглянуті переваги і функціональні можливості майданчиків:

- [Ринок публічних закупівель для учасників-початківців: переваги та ризики](#)
- [Дев'ять перспективних можливостей для учасників / бізнесу під час війни](#)
- [На що звернути увагу учасникові процедури закупівлі, коли він бере участь у тендері](#)
- [Лайфхаки для учасників публічних закупівель. Частина 1](#)