

Не плутаймо територію бойових дій і тимчасово окуповані території: що врахувати при укладенні договору про закупівлю

У зв'язку з військовою агресією з боку Росії та веденням бойових дій на певній частині території України окремі суб'єкти господарювання опинилися на зазначених територіях (або ж на окупованих ворогом територіях), що ускладнює їх взаємодію та співпрацю із замовниками товарів, робіт або послуг.

Нормативно-правовими актами України встановлені деякі обмеження щодо укладання договорів із суб'єктами господарювання, що перебувають на територіях із зазначеним вище статусом. Замовнику перед укладанням договору про закупівлю потрібно знати усі застереження та обмеження.

Тож розберімося у визначенні понять «території, на яких ведуться (велися) бойові дії» та «тимчасово окуповані території», а також з'ясуємо, на що замовнику слід обов'язково звернути увагу при укладанні договору.

Відмінності між поняттями «території, на яких ведуться (велися) бойові дії» та «тимчасово окуповані території»

Особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на **тимчасово окупованих територіях** України визначаються Законом України [від 15.04.2014 № 1207-VII](#) «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» (далі — Закон № 1207).

З метою визначення механізму формування єдиного переліку **територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих** Російською Федерацією, було прийнято постанову Кабінету Міністрів України [від 06.12.2022 № 1364](#) «Деякі питання формування переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією» (далі — Постанова № 1364).

Проаналізуємо відмінності між поняттями «**території, на яких ведуться (велися) бойові дії**» та «**тимчасово окуповані території**» (таблиця 1).

Таблиця 1

Території, на яких ведуться (велися) бойові дії (відповідно до Постанови № 1364):	Тимчасово окуповані території (відповідно до Закону № 1207):
--	---

<p>до територій, на яких ведуться (велися) бойові дії, включаються:</p> <ol style="list-style-type: none">території можливих бойових дій,території активних бойових дій,території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси;	<p>тимчасово окупована Російською Федерацією територія України (тимчасово окупована територія) — це частини території України, в межах яких збройні формування Російської Федерації та окупаційна адміністрація Російської Федерації встановили та здійснюють фактичний контроль або в межах яких збройні формування Російської Федерації встановили та здійснюють загальний контроль з метою встановлення окупаційної адміністрації Російської Федерації.</p>
<p>до територій можливих бойових дій можуть бути віднесені території, які відповідають одному з таких критеріїв:</p> <ul style="list-style-type: none">• межують з територіями активних бойових дій або з тимчасово окупованими Російською Федерацією територіями;• межують з державним кордоном держави-агресора;	
<p>території, для яких не визначена дата завершення бойових дій (дата припинення можливості бойових дій) або тимчасової окупації Російською Федерацією, вважаються такими, на яких ведуться бойові дії, або тимчасово окупованими Російською Федерацією;</p>	
<p>для цілей оподаткування території активних бойових дій — це включені до переліку території активних бойових дій, території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси.</p>	

Отже, з порівняльної таблиці видно, що основною відмінністю окупованих територій від тих, на яких ведуться (велися) бойові дії, є те, що **на окупованих не поширюється фактичний контроль української влади, а території, на яких ведуться (велися) бойові дії, є підконтрольними владі України.**

Перелік територій, на яких ведуться (велися) бойові дії, або тимчасово окупованих Російською Федерацією затверджено [наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22.12.2022 № 309](#). У зазначеному переліку чітко розмежовано території, на яких ведуться бойові дії та які є тимчасово окупованими. Щоб слідкувати за змінами в цьому наказі, користуйтеся інструментом [«НПА щодо ТОТ»](#):

- Всі інструменти
- Радник
- Локалізація
- Тестування УО
- Пошук пального
- Аукціони
- Воєнний стан**

- Ст. 17 Закону (п. 47 Особливостей) учасникам
- Ст. 17 Закону (п. 47 Особливостей) замовнику
- Судові реєстри
- Модуль аналітики
- Аналіз коштів
- Майданчики
- Ліцензії
- Предмет закупівлі
- Інструменти KSE
- Електронні підписи
- Рівні цін
- Контроль в закупівлях

Воєнний стан

Саме тут зібрані корисні посилання, що допоможуть зорієнтуватись кожному, хто цього потребує, в окремих нормативно-правових актах, які стосуються воєнного стану.

Воєнний стан

Форма для відправлення оголошення про оборонну закупівлю

Державні замовники під час здійснення оборонних закупівель мають надсилати оголошення про закупівлю адміністратору ЄОЗ ппв docs.google.com

Воєнний стан

Оприлюднені оголошення по оборонним закупівлям

Опубліковані оголошення відповідно до статті 30 Закону України «Про оборонні закупівлі».

prozorro.gov.ua

Воєнний стан

Пошук активів АРМА

Єдиний державний реєстр активів, на які накладено арешт у кримінальному провадженні (Реєстр) містить дані про активи

reestr.arma.gov.ua

Воєнний стан

Перелік черговості оплат Казначейством в період ВС

Перелік почергових платежів, які здійснюють Казначейство та органи Казначейства за дорученнями клієнтів з

radnuk.com.ua

Воєнний стан

НПА щодо тимчасово окупованих територій

Дане джерело покликає надавати актуальну інформацію щодо наказу Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих

minre.gov.ua

gov.ua
Державні сайти України

Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України

Людам із порушенням зору
English
Qirimtatar
Стара версія

Про Мінреінтеграції Діяльність Прес-центр Інформація Громадськості Гарячі лінії Уряду Крим | Спротив Триває Пошук

База офіційних документів

10 записів на сторінці Пошук:

Номер	Назва документа	Тип документа	Дата прийняття	Країна	Примітка
157	Про внесення змін до наказу Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 09.04.2021 № 78	Наказ	2024-06-11	Україна	
152	Про затвердження <u>Змін до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією</u>	Наказ	2024-05-31	Україна	

Ознака такого статусу визначає **відсутність дати припинення** бойових дій чи дати завершення тимчасової окупації. Розглянемо приклад (таблиця 2).

Таблиця 2

Код	Найменування	Дата виникнення можливості бойових дій	Дата припинення можливості бойових дій*
	1. Території, на яких ведуться (велися) бойові дії		
	1. Території <u>можливих</u> бойових дій		
	1.2. ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ		
	Покровський район		
UA14160110030099964	смт Гостре Курахівської міської територіальної громади	24.02.2022	17.08.2023
	2. Території <u>активних</u> бойових дій		
	2.2. ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ		

При повному або частковому копіюванні чи цитуванні будь-якої інформації з порталу "Радник у сфері публічних закупівель" ви зобов'язані вказувати джерело інформації (ст. 176 ККУ). Джерело: <https://radnuk.com.ua/voiennyj-stan/ne-plutajmo-terytoriiu-bojovykh-dij-i-tymchasovo-okupovani-terytorii-shcho-vrakhuvaty-pry-ukladenni-dohovoru-pro-zakupivli/>

	Покровський район		
UA14160110030099964	смт Гостре Курахівської міської територіальної громади	18.08.2023	

Дані таблиці 2 показують, що статус населеного пункту смт Гостре Курахівської міської територіальної громади було змінено **17.08.2023** з території «**можливих** бойових дій» на «**активних** бойових дій». Допоки в колонці «Дата припинення можливості бойових дій» відсутній запис, населений пункт вважається таким, що перебуває на території активних бойових дій.

Практику АМКУ щодо TOT читайте в статті [«Кінцевий бенефіціарний власник на тимчасово окупованій території: дії замовника»](#).

Які обмеження діють щодо укладання договорів про закупівлю із суб'єктами господарювання з окупованих територій?

Законодавством встановлюються певні обмеження для суб'єктів господарювання (постачальників товарів, виконавців робіт або надавачів послуг), місцезнаходження яких зареєстровано на тимчасово окупованій території.

Відповідно до частини 2 статті 13 Закону № 1207 **здійснення господарської діяльності** юридичними особами, фізичними особами — підприємцями та фізичними особами, які провадять незалежну професійну діяльність, **місцезнаходженням (місцем проживання) яких є тимчасово окупована територія**, дозволяється виключно **після зміни їхньої податкової адреси** на іншу територію України.

Правочин, стороною якого є суб'єкт господарювання, місцезнаходженням (місцем проживання) якого є **тимчасово окупована територія, є нікчемним**. На такі правочини не поширюється дія положення [абзацу другого](#) частини другої статті 215 Цивільного кодексу України.

Відповідно до статті 45 [Податкового кодексу України](#) податковою адресою платника податків — фізичної особи визнається місце її проживання, за яким вона береться на облік як платник податків у контролюючому органі. Податковою адресою юридичної особи (відокремленого підрозділу юридичної особи) є місцезнаходження такої юридичної особи, відомості про що містяться у [Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань](#).

В умовах війни багато суб'єктів господарювання змінило своє фактичне місцезнаходження (місце проживання), однак офіційно не переоформило документи. Документальним підтвердженням зміни місця проживання може бути:

договір оренди,

довідка внутрішньо переміщеної особи,

договір купівлі-продажу нерухомості, що підтверджує право власності, інші документи.

Крім цього, статтею 16.1.11 Податкового кодексу України визначено **обов'язок для фізичної особи — підприємця повідомляти контролюючі органи про зміну місцезнаходження** (місця проживання) фізичної особи — підприємця.

Тож, якщо суб'єкт господарювання змінив своє місцезнаходження (місце проживання), він повинен ініціювати внесення необхідних змін до своїх установчих документів.

Висновок

Поняття «тимчасово окупована територія» не є тотожним поняттю «територія бойових дій», адже окупована територія не є підконтрольною українській владі. Учасникам закупівель, які змінили своє місцезнаходження (адресу місця проживання), рекомендується повідомити відповідні органи про таку зміну та отримати документи з Єдиного державного реєстру, у яких буде зазначено актуальну інформацію щодо місцезнаходження (місця проживання).

Якщо учасник закупівель зареєстрований **на території бойових дій**, то жодних обмежень щодо укладення договору про закупівлю з таким учасником станом на дату написання цієї статті немає.

Завантажуйте обґрунтування застосування виключення: замовник або його відокремлений підрозділ перебуває на території активних бойових дій, які не були завершені на дату укладення договору про закупівлю.

Доцільно ознайомитись зі статтею «Території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси: роз'яснення Мінреінтеграції та Мінекономіки».