

Як правильно сформуувати додатки до ТД згідно з останніми змінами до Особливостей + приклад

У літню спеку уповноваженим особам доводиться розмірковувати над тим, як же правильно сформуувати додатки до ТД згідно з [двадцять третіми змінами](#) до особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою КМУ від 12.10.2022 № 1178, які набули чинності [09.07.2024](#) (Урядовий кур'єр від 09.07.2024 № 138 (7798)).

Зважаючи, що закупівлі, розпочаті до 09.07.2024, завершуються в порядку, що діяв до набрання чинності цими змінами, **закупівлі, оголошені з цієї дати, вже повинні мати окремі додатки до ТД** для учасників і переможців, де міститься перелік документів та/або інформації, які мають бути подані на такий тендер.

Тож, як можна сформуувати додатки до ТД згідно з останніми змінами до Особливостей? Пропонуємо два варіанти.

Варіант № 1. Не змінювати принцип формування ТД, але додати окремі два нові додатки з переліками інформації та/або документів з вимогами до учасників та до переможця

Форми того, як мають виглядати нові додатки з переліками вимог до учасників та переможця тендеру, як вже встигли охрестити в закупівельній громаді — *реєстр вимог* для учасників та переможця тендеру, ані Кабміном, ані Уповноваженим органом не встановлено.

Замовник самостійно та на власний розсуд має сформуувати такі додатки. Тому не змінювати принцип формування ТД, але додати окремі два нові додатки з переліками інформації та/або документів з вимогами до учасників та до переможця — це прийнятна стратегія для уповноважених осіб. При цьому редакція порталу Радник вбачає деякі ризики.

Ризик варіанта № 1. Відсутність документів або інформації, що не передбачені додатками до тендерної документації, зазначеними в абзаці десятому пункту 28 Особливостей (*нові додатки з вимогами до учасника*), не є підставою для відхилення замовником тендерної пропозиції такого учасника процедури закупівлі відповідно до

цього пункту.

Отже, якщо у вас якісь вимоги до учасника будуть встановлені в тендерній документації, **але ви їх не зазначите в нових додатках**, то ненадання таких документів чи інформації з 09.07.2024 не може бути підставою для відхилення. Тому є ризик опинитись у ситуації, коли вимога є суттєвою для замовника, міститься в ТД, але не внесена замовником в окремий додаток (так званий реєстр вимог), і НЕвиконання її учасником не може бути підставою для відхилення.

При цьому, якщо в такій ситуації замовник все ж таки відхилить тендерну пропозицію, то є ризик притягнення до адміністративної відповідальності згідно зі статтею 164-14 КУпАП, а саме відхилення тендерних пропозицій на підставах, не передбачених законом або не відповідно до вимог закону (безпідставне відхилення). За що на уповноважену, посадову особу замовника може бути накладено адміністративне стягнення в розмірі від 25 500–51 000 грн.

Якщо ви приймете рішення користуватись варіантом № 1 під час оголошення відкритих торгів з 09.07.2024, то на порталі Радник сформовано такий пакет документів:

[Тендерна документація \(за Особливостями зі змінами, варіант 1\);](#)

[Додаток 1 до тендерної документації \(кваліфікаційні критерії, вимоги\).](#) Користуючись варіантом № 1, зміни до цього документа вносити немає потреби;

[Технічні та якісні характеристики предмета закупівлі \(Додаток 2 до ТД\).](#) Користуючись варіантом № 1, зміни до цього документа вносити немає потреби;

[Додаток 3 до тендерної документації \(проект Договору\).](#) Користуючись варіантом № 1, зміни до цього документа вносити немає потреби;

[Додаток 4 до тендерної документації](#) (варіант 1 – перелік документів, що подаються учасником тендеру);

[Додаток 5 до тендерної документації](#) (варіант 1 – перелік документів, що подаються переможцем тендеру).

За варіантом № 1 принцип формування ТД не змінився. Замовники формують ТД згідно з ustalеними вимогами законодавства, **але також окремо додають два документи:** один документ — це перелік усіх документів та інформації, що має надати учасник у складі тендерної пропозиції; другий документ — перелік усіх документів та інформації, що має надати переможець процедури закупівлі.

Важливо! Замовник не може опублікувати пусту табличку, назвати її умовно «перелік

усіх документів та інформації» та вказати, що такий перелік заповнює учасник. Ні, з 09.07.2024 **саме замовник** повинен підготувати такий реєстр вимог, зробити їх окремими додатками до ТД та оприлюднити з іншими документами під час оголошення торгів.

Насправді редакція порталу Радник є прихильниками варіанта № 2, про який ми розповімо далі.

Варіант № 2. Переформатовуємо ТД так, щоб вимоги не дублювались по всій ТД, а містились лише в окремих додатках

Позиція порталу «Радник у сфері публічних закупівель» така, щоб закупівлі були простими, але якісними.

Чимало замовників може погодитися з тим, що учасники ринку закупівель не завжди можуть швидко адаптуватись до змін у закупівельному законодавстві та чітко дотримуватись вимог законодавства про закупівлі. Тому в контексті використання варіанта № 1 в учасників можуть виникнути питання, наприклад: *чому певні вимоги викладені, наприклад, в розділі 3 «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» і аналогічна вимога міститься в додатку 4 до ТД?*

Тож, щоб уникнути непорозумінь, **пропонуємо варіант № 2:** сформувати всю ТД так, щоб вимоги не дублювались у складі тендерної документації та містились виключно в окремих додатках з переліками документів та інформації, що повинні надати учасники тендеру та переможець.

Розуміємо, що варіант № 2 є більш складним. Однак, на нашу думку, він є більш доцільним у рамках впровадження двадцять третіх змін до Особливостей. Оскільки, вважаємо, що такі зміни мають на меті спрощення проведення процедури закупівлі для учасників, а також виключення можливих «прихованих вимог замовника» в складі ТД.

Приклади документів за варіантом № 2:

[Тендерна документація \(за Особливостями зі змінами, варіант 2\)](#)

[Додаток 1 до тендерної документації \(кваліфікаційні критерії, вимоги\) \(варіант 2\)](#)

[Технічні та якісні характеристики предмета закупівлі \(Додаток 2 до ТД\)](#)

[Додаток 4 до тендерної документації \(варіант 2\)](#)

Увага! Закликаємо перед використанням тендерної документації та всіх

додатків до неї бути максимально уважними, перечитати все, зрозуміти, які вимоги із прикладу документації ви залишите, а які саме до вашої процедури закупівлі не підходять і потребують видалення.

Працюємо в максимально посиленому режимі! Наразі можете ознайомитись із такими статтями:

[«09.07.2024 набули чинності 23-ті зміни до Особливостей № 1178: враховуйте зміни до ТД!»](#);

[«Порівняльна таблиця двадцять третіх змін до Особливостей № 1178»](#).

Принадно запрошуємо вас на навчання до Академії Радник, зокрема на курси [«Фахівець з публічних закупівель: 5-денний інтенсивний практичний курс»](#); [«Підвищення кваліфікації для уповноважених осіб»](#). Буде корисно!