

# Встановлення кваліфікаційних критеріїв при закупівлі електричної енергії та штраф УО 1700 грн. Рішення суду



***Рішення Деснянського районного суду міста Чернігова від 29.05.2024 у справі № 751/1694/24***

Уповноважена особа замовника (позивач) звернулася до суду з позовом, у якому просить визнати протиправною та скасувати постанову Держаудитслужби про притягнення УО замовника до адміністративної відповідальності за частиною першою статті 164-14 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі — КУпАП) як таку, що прийнята без об'єктивного дослідження всіх фактичних обставин, з порушенням вимог чинного законодавства України.

У судовому засіданні встановлено, що на підставі наказу Держаудитслужби в Чернігівській області від 27.12.2023 № 66-З «Про початок моніторингу закупівель» розпочато моніторинг процедури закупівлі «ДК 021:2015 09310000-5 Електрична енергія (Електрична енергія)», інформацію про яку опубліковано в інформаційно-телекомунікаційній системі Prozorro за номером ID:UA-2023-12-15-015084-а, здійсненої замовником КП «Ч».

За результатами моніторингу закупівлі складено висновок про результати моніторингу процедури закупівлі № UA-2023-12-15-015084-а, з якого вбачається, що за результатами аналізу питання відповідності вимог тендерної документації вимогам законодавства встановлено порушення вимог пунктів 3, 28 та 29 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від [12.10.2022 № 1178](#) (далі — Особливості).

Моніторингом встановлено, що тендерна документація складена не відповідно до вимог закону, а саме при здійсненні процедури закупівлі «ДК 021:2015 09310000-5 Електрична енергія (Електрична енергія)» очікуваною вартістю 119 569 913,01 грн. Так, у Додатку 4

«Інша інформація, встановлена відповідно до законодавства для учасників — юридичних осіб, фізичних осіб та фізичних осіб — підприємців» до тендерної документації замовником встановлено вимоги про надання учасником, зокрема, таких документів:

довідки про створення учасником на території Чернігівської області власного структурного підрозділу — Центру обслуговування споживачів (клієнтів), згідно з вимогами «Правил роздрібного ринку»;

Положення про власний структурний підрозділ — Центр обслуговування споживачів (клієнтів) на території Чернігівської області;

довідки від НКРЕКП чи її територіальних підрозділів, яка підтверджує наявність та функціонування в учасника Центру обслуговування споживачів (клієнтів) на території Чернігівської області;

учасники, для яких створення центрів обслуговування споживачів (клієнтів) не є обов'язковим, надають довідку про наявність власного окремого структурного підрозділу на території Чернігівської області;

положення про власний структурний підрозділ учасника, яке затверджено у встановленому законодавством порядку;

наказу про призначення посадової особи учасника, з робочим місцем на території Чернігівської області;

для документального підтвердження того, що створення центру обслуговування споживачів / клієнтів не є обов'язковим для учасника у зв'язку з тим, що ним обслуговується менше 50 000 споживачів;

довідки про наявність в учасника кол-центру / контакт-центру;

Положення про кол-центр / контакт-центр учасника.

Проте відповідно до пункту 29 Особливостей у разі проведення відкритих торгів згідно з цими особливостями для закупівлі у тому числі твердого палива, бензину, дизельного пального, природного газу, газу скрапленого для автомобільного транспорту, газу скрапленого для комунально-побутового споживання та промислових цілей, електричної енергії положення пунктів 1 і 2 частини другої статті 16 Закону замовником не застосовуються (наявність в учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-

технічної бази та технологій (пункт 1 частини другої статті 16 Закону), наявність в учасника процедури закупівлі працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід (пункт 2 частини другої статті 16 Закону)), а також замовники не можуть установлювати вимоги до предмета закупівлі, що не передбачені відповідним національним стандартом (за наявності національного стандарту для відповідного предмета закупівлі).

Таким чином, тендерна документація по процедурі закупівлі за ID: UA-2023-12-15-015084-а складена з порушенням вимог пунктів 3, 28 та 29 Особливостей, зокрема під час проведення відкритих торгів для закупівлі електричної енергії у Додатку 4 «Інша інформація, встановлена відповідно до законодавства для учасників — юридичних осіб, фізичних осіб та фізичних осіб — підприємців» застосовано положення пунктів 1 та 2 частини другої статті 16 Закону, та неправомірно встановлено вимоги щодо наявності в учасника процедури закупівлі матеріально-технічної бази та технологій, а також працівників відповідної кваліфікації.

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 164-14 КУпАП, зокрема, якщо тендерна документація складена не відповідно до вимог закону, це тягне за собою накладення штрафу на службових (посадових), уповноважених осіб замовника у розмірі ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

***Керуючись статтями 2, 8-10, 77, 241-246, 250, 268, 269, 271, 286 КАС України, суд вирішив постанову про накладення адміністративного стягнення від 13.02.2024 № 25/10/2024-пн, винесену Держаудитслужбою, про притягнення уповноваженої особи замовника до адміністративної відповідальності у вигляді штрафу в розмірі 1700,00 грн за адміністративне правопорушення, передбачене частиною першою статті 164-14 КУпАП, залишити без змін, а позовну заяву без задоволення.***

Використовуйте в роботі **[шпаргалку уповноваженої особи замовника про адміністративну відповідальність.](#)**

Щоб підготуватися та проаналізувати судову практику з різних питань публічних закупівель, на порталі «Радник» створена електронна книга **[«Практика суду, що стосується публічних закупівель»](#)**. Такий електронний помічник потрібен кожному замовнику та учаснику, щоби знати та вміло захищати свої права та приймати лише правильні рішення:



## Практика суду, що стосується публічних закупівель

👁 4953 3 Жовтня 2023

Враховуючи неоднозначні позиції контролюючих органів, замовникам доволі важко проводити закупівлі та виконувати норми чинного законодавства з публічних закупівель. Хтось готується захищати себе в судовому порядку, а для когось кращим варіантом є виконання рішення / висновку за результатами оскарження / моніторингу процедури закупівлі. Тож, щоб підготуватися та проаналізувати судову практику з різних питань публічних закупівель, створена електронна книга «Практика суду, що стосується публічних закупівель». Такий електронний помічник потрібен кожному замовнику та учаснику, щоби знати та вміло захищати свої права та приймати лише правильні рішення.

Зміст:

### Загальне про відповідальність:

- [Адміністративна відповідальність у деталях. Судовий погляд](#)
- [Підсудність розгляду справ про адміністративні правопорушення передбачені ч. 1 ст. 164-14 Кодексу України про адміністративні правопорушення](#)
- [Оскарження рішення Колегії до суду: нюанси та рекомендації](#)
- [Помилки замовників при оскарженні висновків ДАСУ](#)
- [Чи можна притягнути керівника замовника до відповідальності та що при цьому необхідно знати](#)
- [Чи наділена ДАСУ правом притягувати до відповідальності осіб, винних у допущених порушеннях? Рішення суду](#)