

Сертифікат відповідності системи управління якістю виробника саме на виробництво як вид діяльності. Позиція АМКУ

Нагадаю, що пунктом 6¹ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон), абзацами 3-6 пункту 3 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості), та Порядком підтвердження ступеня локалізації виробництва товарів, затвердженим постановою Кабміну від 02.08.2022 № 861 (далі — Порядок № 861), визначено положення, у тому числі поняття, щодо ступеня локалізації виробництва.

Під час проведення процедури закупівлі відкриті торги відповідно до абзацу 1 пункту 13¹ Порядку № 861 замовник визначає в тендерній документації на закупівлю предмета закупівлі, внесеного до переліку, вимогу щодо надання учасником процедури закупівлі сертифіката відповідності системи управління якістю **у виробництві** вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 або ДСТУ EN ISO 9001:2018 (EN ISO 9001:2015, IDT; ISO 9001:2015, IDT) **щодо виробника**, продукція якого пропонується таким учасником, або національних стандартів, якими їх замінено, виданого акредитованим відповідно до законодавства органом з оцінки відповідності.

Тим самим, за приписами абзацу 2 пункту 13¹ Порядку № 861, учасник процедури закупівлі на таку вимогу замовника в тендерній документації подає у складі тендерної пропозиції копію сертифіката відповідності системи управління якістю **у виробництві** вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 або ДСТУ EN ISO 9001:2018 (EN ISO 9001:2015, IDT; ISO 9001:2015, IDT) **щодо виробника**, продукція якого пропонується таким учасником, або національних стандартів, якими їх замінено, виданого акредитованим відповідно до законодавства органом з оцінки відповідності.

У публікації [щотижневого блогу ТОВ «Тендерне агентство Радник» «Вимога закупівлі щодо відповідності системи управління якістю ДСТУ ISO 9001»](#) розповідали про те, чим є наведений стандарт.

Згідно з [частиною 1 статті 1 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» від 15.01.2015 № 124-VIII](#) сертифікація — підтвердження відповідності третьою стороною, яке стосується продукції, процесів, послуг, систем або персоналу.

Підтвердження відповідності системи управління якістю стосується конкретних видів господарської діяльності суб'єкта господарювання. Для цілей вимог за [абзацами 1 і 2 пункту 13¹ Порядку № 861](#) визначається вид діяльності суб'єкта саме виробництво. Своєю чергою, сертифікат, що підтверджує відносність системи управління якістю суб'єкта

При повному або частковому копіюванні чи цитуванні будь-якої інформації з порталу "Радник у сфері публічних закупівель" ви зобов'язані вказувати джерело інформації (ст. 178 ККУ). Джерело:

https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/praktika-oskarzhennja/sertyfikat-vidpovidnosti-systemy-upravlinnia-iakestiu-vyrobnyka-same-na-vyrobnystvo-ia-ky-yd-dialnosti-pozytsiia-amku/

господарювання до інших видів діяльності, що не передбачають виробництва, буде кваліфікуватись як невідповідність приписам [пункту 13¹ Порядку № 861](#). Водночас і як невідповідність умовам тендерної документації.

Такої ж позиції дотримується Комісія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі — Комісія), зокрема за опрацьованим нижче рішенням.



Рішення Комісії від 09.05.2024 № 3808-р/пк-пз, закупівля № UA-2024-03-15-010876-а.

Обставини розгляду скарги

За вимогою документації закупівлі «локалізованого» товару учасник у складі пропозиції повинен надати сертифікат відповідності системи управління якістю **у виробництві** вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 або ДСТУ EN ISO 9001:2018 (EN ISO 9001:2015, IDT; ISO 9001:2015, IDT) **щодо виробника**, продукція якого пропонується таким учасником, або національних стандартів, якими їх замінено, виданий акредитованим відповідно до законодавства органом з оцінки відповідності.

Учасник у складі тендерної пропозиції надав сертифікат, виданий на ім'я виробника запропонованого ним товару, що підтверджує відповідність системи управління якістю такого виробника ISO 9001:2015 лише за сферами застосування експорт будівельної техніки, експорт та імпорт компонентів будівельної техніки.

Зважаючи на те, що наданий сертифікат не підтверджує відповідність системи управління якістю виробника саме у виробництві, керуючись [пунктом 43 Особливостей](#), замовник оприлюднив в електронній системі повідомлення з вимогою про усунення наведеної невідповідності. Учасник протягом 24 годин завантажив через електронну систему сертифікат, виданий на ім'я виробничого підрозділу виробника запропонованого ним товару, що підтверджує відповідність системи управління якістю такого підрозділу ISO 9001:2015 за сферами застосування, у тому числі виробництва техніки. Окремо учасник завантажив лист-роз'яснення від виробника, у якому викладено інформацію щодо наявності згаданого структурного підрозділу.

Оскільки останній сертифікат видано не на виробника, а на його виробничий підрозділ, замовник порахував, що учасник не виправив невідповідності в порядку [частини 9 статті 26 Закону](#), а тому відхилив його пропозицію з підстави [абзацу 5 підпункту 1 пункту 44](#)

При повному або частковому копіюванні чи цитуванні будь-якої інформації з порталу "Радник у сфері публічних закупівель" ви зобов'язані вказувати джерело інформації (ст. 176 ККУ). Джерело:

https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/praktika-oskarzhennja/sertyfikat-vidpovidnosti-systemy-upravlinnia-iakistiu-vyrobnyka-same-na-vyrobnystvo-iaк-vyd-dijalnosti-pozytsiia-amku/

Особливостей. Радник у сфері публічних закупівель

Все для закупівель на одному порталі

Позиція скаржника

Вважаючи рішення про відхилення своєї тендерної пропозиції неправомірним, скаржник просив Комісію зобов'язати замовника скасувати таке рішення. Скаржник зупинився на структурі виробника, зауваживши, що виробнику не заборонено мати у своїй структурі такі підрозділи.

Позиція Комісії

Проаналізувавши сертифікат, що наданий скаржником у складі тендерної пропозиції, Комісія зауважила, що ним **не підтверджено відповідність** системи управління якістю виробника **саме у виробництві**.

Далі Комісія не визначила порушенням факту надання скаржнику в порядку [пункту 43 Особливостей](#) та [частини 9 статті 26 Закону](#) можливості виправити наведену невідповідність. Опрацювавши документи, надані на виправлення невідповідностей, а саме сертифікат і роз'яснення виробника, та взявши до уваги доводи скаржника, Комісія дійшла висновку, що пропозиція скаржника була неправомірно відхилена.

Коментар

Беручи до уваги таку практику органу оскарження, замовникам слід зважати на такі обставини, бути уважними й визначати як невідповідність відсутність підтвердження відповідності системи управління якістю вимогам ДСТУ ISO 9001:2015 або ДСТУ EN ISO 9001:2018 (EN ISO 9001:2015, IDT; ISO 9001:2015, IDT) саме у виробництві.

З опрацьованого можна почерпнути також і іншу корисну практику, згідно з якою таке підтвердження відповідності може здійснюватися і за сертифікатом структурного підрозділу виробника.

І ще одне, на що варто звернути увагу, — це те, що невідповідності, які стосуються сертифікатів відповідності ДСТУ ISO 9001:2015 або ДСТУ EN ISO 9001:2018 (EN ISO 9001:2015, IDT; ISO 9001:2015, IDT), підлягають виправленню за [пунктом 43 Особливостей](#). Корисною буде для цього [шпаргалка щодо 24 годин на виправлення невідповідностей](#) (випадки, коли не надається така можливість) за [пунктом 43 Особливостей](#) порталу [RADNUK.COM.UA](#).

Читайте також публікації:

[«Позиція АМКУ щодо питання дійсності документа, що посвідчує особу»;](#)

[«Міжнародні угоди та локалізація після 09.04.2024»;](#)

[«Торгова марка та вираз „або еквівалент“ у Прозоро Маркет»](#)

При повному або частковому копіюванні чи цитуванні будь-якої інформації з порталу "Радник у сфері публічних закупівель" ви зобов'язані вказувати джерело інформації (ст. 176 ККУ). Джерело: https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/praktika-oskarzhennja/sertyfikat-vidpovidnosti-systemy-upravlinnia-iakisti-vyrobynyka-same-na-vyrobyntstvo-ia-k-vyd-dijalnosti-pozytsiia-amku/