

# Міжнародні угоди та локалізація після 09.04.2024

## Питання передплатника порталу Радник

*У міжнародних угодах стосовно локалізації є окремі вартісні межі для товарів, послуг і робіт. Але, враховуючи останні зміни, ми тепер враховуємо не вартість предмета закупівлі, а саме вартість товару. То як тепер: взагалі не зважати на стовпці роботи, послуги чи застосовувати межу для робіт при врахуванні ціни окремого товару, який входить до робіт?*

## Відповідь Тетяни Мішти (заступниці директора департаменту регулювання публічних закупівель Мінекономіки)

Для того щоб відповісти на це питання, слід звернутись до положень Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — [Закон](#)), яким у пункті 6-1 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» передбачено, що **тимчасово**, з 2022 року строком на 10 років, **встановлюються такі особливості** здійснення закупівель, якщо **вартість предмета закупівлі** дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень:

замовник здійснює закупівлю товарів, визначених підпунктом 2 цього пункту, виключно якщо їх ступінь локалізації виробництва дорівнює чи перевищує, зокрема, у 2024 році — 20 відсотків,

особливості здійснення закупівель, визначені цим пунктом, застосовуються до таких товарів, що вказані у цьому пункті Закону.

Зокрема і переважно йдеться про товари галузі машинобудування. Водночас, згідно з підпунктом 4 пункту 6-1 розділу X Закону, **у разі здійснення замовником закупівлі робіт чи послуг**, якщо виконання таких робіт чи надання послуг передбачає набуття замовником у власність товарів, визначених цим пунктом, **процедури закупівлі таких робіт чи послуг здійснюються з урахуванням особливостей**, встановлених цим пунктом.

Натомість Законом встановлено, що **пункт 6-1 розділу X Закону не застосовується до закупівель, які підпадають під дію положень Закону України «Про приєднання України до Угоди про державні закупівлі»**, а також положень про державні закупівлі інших міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Однак слід зважати на те, що Законом установлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз. Ці особливості наразі затверджені постановою Уряду від [12.10.2022 № 1178](#).

Так, постановою Уряду № 382 було [внесено зміни](#) до Особливостей та визначено, що у разі здійснення замовником закупівлі робіт чи послуг, якщо виконання таких робіт чи надання послуг передбачає набуття замовником у власність товарів, визначених пунктом 6-1 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, вартість яких у складі предмета закупівлі дорівнює або перевищує вартісні межі, визначені абзацом першим пункту 6-1 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, закупівля таких робіт чи послуг здійснюється з урахуванням особливостей, установлених пунктом 6-1 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Це означає, що Уряд на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування врівноважив вартісні межі для встановлення вимог щодо локалізації товару в складі робіт чи послуг з тими, які передбачені безпосередньо для товарів Законом **безвідносно до того, що саме виступатиме предметом закупівлі** (безпосередньо товар або товар у складі предмета закупівлі робіт/послуг).

При цьому згідно з пунктом 3 **Порядку** підтвердження ступеня локалізації виробництва товарів, затвердженого постановою Уряду від 14.09.2020 № [861](#), **його дія не застосовується до закупівель товарів**, вартість яких дорівнює або перевищує **суми, зазначені в Угоді** про державні закупівлі, укладеній 15.04.1994 в м. Марракеші, із змінами, внесеними Протоколом про внесення змін до Угоди про державні закупівлі, вчиненим 30.03.2012 в м. Женеві, а також положеннях про державні закупівлі інших міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, зокрема **угодах про вільну торгівлю, в гривневому еквіваленті на дату закупівлі й країною походження яких є країни**, з якими Україна уклала такі угоди, та країни, які є учасниками Угоди про державні закупівлі, до якої Україна приєдналася відповідно до Закону України «Про приєднання України до Угоди про державні закупівлі», **що підтверджується сертифікатом про походження товару**.

Перелік країн, з якими укладено угоди про вільну торгівлю, а також перелік країн, які є учасниками Угоди про державні закупівлі, до якої Україна приєдналася відповідно до Закону України «Про приєднання України до Угоди про державні закупівлі», публікується на офіційному вебсайті Мінекономіки. Для швидкого пошуку можете користуватись інструментами від Радника:



- Всі інструменти
- Радник
- Локалізація
- Тестування УО
- Пошук пального
- Аукціони
- Воєнний стан
- Реєстри щодо платників податків
  - Ст. 17 Закону (п. 47 Особливостей) учасникам
  - Ст. 17 Закону (п. 47 Особливостей) замовнику
- Судові реєстри
- Модуль аналітики
- Аналіз коштів
- Майданчики
- Ліцензії
- Предмет закупівлі

## Локалізація

Інструменти, які допоможуть нашим користувачам розібратися з нормами застосування ступеня локалізації виробництва товарів. Ступінь локалізації виробництва — показник місцевої складової у питомій вазі вартості сировини, матеріалів, вузлів, агрегатів, деталей, складових частин і комплектуючих виробів, робіт, послуг та інших складових вітчизняного виробництва у собівартості товару, що є предметом закупівлі.

<p><b>Мінекономіки щодо здійснення закупівель з локалізацією</b></p> <p>Для прочитання роз'яснення від Мінекономіки щодо здійснення закупівель товарів з визначеним ступенем локалізації тиснуть сюди</p> <p><a href="http://radnuk.com.ua">radnuk.com.ua</a></p>	<p><b>Локалізація-tool</b></p> <p>Мінекономіки в листі № 3323-04/70199-06 від 14.10.2022 повідомило, що для визначення необхідності застосування вимог</p> <p><a href="http://cep.kse.ua">cep.kse.ua</a></p>	<p><b>Мінімальні відсотки локалізації в розрізі років</b></p> <p>Замовник здійснює закупівлю товарів, щодо яких застосовується локалізація (товари, що визначені підпунктом 2 пункту 6-1</p> <p><a href="http://radnuk.com.ua">radnuk.com.ua</a></p>
<p><b>Перелік Угод та порогових значень для незастосування локалізації</b></p> <p>Пункт 6-1 розділу X Закону не застосовується до закупівель, які підпадають під ліквідацію</p>	<p><b>Перевірка знань щодо локалізованих товарів</b></p> <p>Поняття "ступінь локалізації" є новим для публічних закупівель. Втім, багато хто із закупівельної спільноти вже розібрався в цій</p>	<p><b>Перелік товарів, щодо яких застосовується локалізація, розроблений групою компаній «Радник»</b></p> <p>Перелік товарів, щодо яких</p>

## Приклад

Для прикладу розглянемо Угоду про державні закупівлі, на яку посилається Закон. Так, **сторони цієї Угоди, визнаючи, що закони, нормативні акти, процедури та практика, які стосуються державних закупівель, не повинні готуватися, прийматися або застосовуватися щодо іноземних або національних товарів та послуг, а також до іноземних або національних постачальників таким чином, щоб надавати захист національним товарам або послугам або національним постачальникам, і не повинні створювати дискримінацію серед іноземних товарів або послуг або серед іноземних постачальників, погодилися про те, що ця Угода застосовується до будь-якого закону, нормативного акта, процедури чи практики, які стосуються будь-якої закупівлі** організаціями, що охоплюються цією Угодою.

Для кожної Сторони Додаток I поділяється на п'ять додатків:

- 1) Додаток 1 містить перелік організацій, підпорядкованих центральним урядовим органам.
- 2) Додаток 2 містить організації, підпорядковані регіональним (місцевим) урядовим органам.
- 3) Додаток 3 містить всі інші організації, які здійснюють закупівлі відповідно до положень цієї Угоди.
- 4) Додаток 4 визначає послуги, які охоплюються цією Угодою.
- 5) Додаток 5 визначає будівельні послуги, які охоплюються цією Угодою.

Відповідні пороги вартості визначаються у додатках кожної Сторони. Ця Угода застосовується до закупівлі, зокрема, на будь-якій договірній основі.

Отже, міжнародні угоди про державні закупівлі або вільну торгівлю зазвичай містять як суб'єктний склад тих, на кого вони поширюються (центральний/місцевий рівень/інші замовники), так і монетарне покриття (вартісні пороги для предметів закупівлі товарів/робіт/послуг).

Таким чином, згідно з національним законодавством замовники вимагають підтвердження ступеня локалізації для товарів з переліку, встановленого Законом, під час здійснення публічних закупівель вартістю від 200 тис. грн.

Однак Угода зобов'язує замовників створювати рівні умови для іноземного учасника (тобто без права захисту національного постачальника і дискримінації іноземного товару/постачальника), наприклад, якщо замовником є центральний орган влади й ним придбавається товар на суму більшу, ніж 130 000 СПЗ.

Це означає, що в закупівлі товарів від 130 000 СПЗ можуть брати участь без вимог щодо локалізації учасники з країн — членів цієї Угоди та підтвердити походження такого товару відповідним сертифікатом походження або інші учасники, які пропонують товари, що вироблені в таких країнах — членах цієї Угоди (із підтвердженням походження такого товару відповідним сертифікатом походження).

Тому, оскільки національне законодавство встановлює межу для закупівлі саме локалізованого товару в тому числі в складі робіт або послуг, то учасник, що пропонує товар іноземного походження (із країн — членів Угоди) може надати сертифікат про походження товару, на який замовник набуватиме право власності в складі робіт чи послуг, за умови що його вартість перевищуватиме відповідні пороги міжнародної угоди для придбання товару.

Зрештою, під час аналізу міжнародної угоди на предмет необхідності застосування норм локалізації у своїй процедурі радимо уповноваженим особам брати до уваги вартісні межі саме як для товару, оскільки після двадцять других змін до Особливостей, які набули чинності 09.04.2024, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування вимоги щодо локалізації застосовуються безпосередньо до товару (незалежно від того, товар виступає предметом закупівлі або ж це товар у складі предмета закупівлі робіт/послуг).

Для того щоб зрозуміти, чи застосовувати міжнародну угоду та як її застосовувати у разі потреби, уповноваженій особі слід дослідити такий документ: безпосередньо її мету, зміст її положень, на що конкретно і як вона поширюється, на кого вона поширюється (центральний/місцевий рівень/інші замовники).

За потреби завантажуйте **[тендерну документацію \(локалізація товар\) \(за Особливостями зі змінами\)](#)**, а більше інформації про локалізацію знайдете в електронній книзі **[«Локалізація в закупівлях»](#)**:



## Локалізація в закупівлях

3013 15 Вересня 2023

За допомогою книги "Локалізація в закупівлях" ви зможете максимально комфортно та швидко організувати закупівлі під час воєнного стану з урахуванням останніх змін до Закону України "Про публічні закупівлі" в частині локалізації виробництва, мати під рукою важливу та актуальну інформацію щодо ступеня локалізації виробництва, переліку товарів, які підпадають під такий ступінь локалізації. У посібнику розміщено зразки документів. Отримаєте багато корисної інформації, яка допоможе швидко організувати закупівлі з урахуванням ступеня локалізації виробництва.

### Консультації Мінекономіки щодо локалізації

- [Огляд листа Мінекономіки від 30.08.2022 щодо локалізації](#)
- [Мінекономіки про технічну реалізацію підтвердження ступеня локалізації виробництва виробником товару](#)
- [Мінекономіки про те, чи потрібно щодо локалізованого товару використовувати коди CPV, які наведено в Прозорро \(Інфобокс\)](#)
- [Мінекономіки про те, чи застосовуються вимоги щодо локалізації в разі закупівель за постановами Уряду](#)
- [Огляд листа Мінекономіки від 14.11.2022 щодо здійснення закупівель "локалізованих" товарів](#)