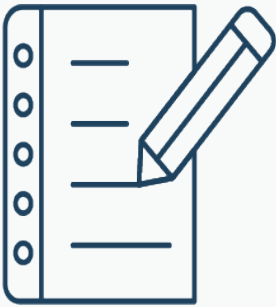


# Спрощена закупівля під час воєнного стану. Практика ДАСУ

Чи правомірно проводити спрощену закупівлю під час воєнного стану? Пропонуємо ознайомитися з висновками моніторингів Державної аудиторської служби України (далі — Держаудитслужба/ДАСУ), під час яких встановлені порушення при проведенні спрощених закупівель.

## Проведення спрощеної закупівлі згідно з Законом без урахування Особливостей



Моніторинг UA-M-2024-03-28-000004,  
оголошення [UA-2024-03-27-010327-a](#)

### Під час дослідження питання відповідності проведеної закупівлі вимогам Закону та Особливостей встановлено таке.

Такий вид закупівлі, як спрощена закупівля, передбачений ст. 14 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон). При цьому на сьогодні питання здійснення публічних закупівель регламентується Особливостями здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від **12.10.2022 № 1178** (далі — Особливості), п. 3 яких передбачено, що замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону, проводять закупівлі з урахуванням цих особливостей.

Пунктом 10 Особливостей визначено, що замовники, у тому числі централізовані закупівельні організації, здійснюють закупівлі товарів і послуг, вартість яких становить або перевищує 100 тис. грн, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. грн, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн грн,

шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному цими особливостями, та / або шляхом використання електронного каталогу. Проведення замовниками спрощених закупівель Особливостями не передбачено.

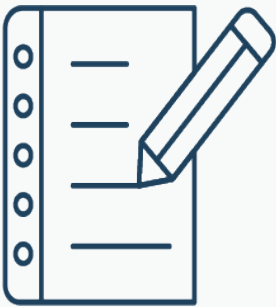
З урахуванням того факту, що вартість закупівлі перевищує 100 тис. грн, замовник мав керуватись п. 10 Особливостей та застосовувати процедуру відкритих торгів (з особливостями).

Відповідно до п. 5 Особливостей забороняється придбання замовниками товарів, робіт і послуг до/без проведення процедури закупівлі відкриті торги/використання електронного каталогу (у разі закупівлі товару), визначеної цими особливостями, та укладення договорів про закупівлю, які передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедури закупівлі відкриті торги/використання електронного каталогу (у разі закупівлі товару), визначеної цими особливостями (крім випадків, передбачених п. п. 9 і 13 цих Особливостей).

**Отже, здійснення спрощеної закупівлі є порушенням п. 5 та п. 10 Особливостей.**

**З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель Держаудитслужба зобов'язує відмінити спрощену закупівлю у зв'язку з неможливістю усунення встановлених порушень.**

## **Проведення спрощеної закупівлі відповідно до наказу ДП «Прозорро» № 25**



Моніторинг UA-M-2023-11-15-000003, оголошення

[UA-2023-09-14-009229-a](#)

Під час проведення моніторингу ДАСУ звертається за роз'ясненням до замовника та просить надати інформацію та її документальне підтвердження щодо наявності підстав для застосування спрощеної закупівлі.

Замовник у відповіді, зокрема, зазначає: «Закупівля проводиться з урахуванням умов абз. 1 п. 11 Особливостей, передбачених Законом, з використанням електронної системи закупівель шляхом здійснення закупівель у порядку, аналогічному до порядку проведення спрощених закупівель, визначеному згідно зі ст. 14 Закону (Інструкція, затверджена

наказом ДП „ПРОЗОРРО“ від 20.10.2022 № 25 „Про затвердження Інструкції про порядок використання електронної системи закупівель у разі здійснення закупівель, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в особливостях здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України „Про публічні закупівлі“, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування“»).

Відповідно до абз. 1 п. 11 Особливостей для здійснення закупівель товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких є меншою, ніж 100 тис. грн, послуг з поточного ремонту, вартість яких є меншою, ніж 200 тис. грн, робіт, вартість яких є меншою, ніж 1,5 млн грн, замовники можуть використовувати електронну систему закупівель відповідно до умов, визначених адміністратором електронної системи закупівель, у тому числі електронний каталог для закупівлі товарів.

У р. II Інструкції, затвердженої наказом ДП «ПРОЗОРРО» від 20.10.2022 № 25, зазначено порядок застосування електронної системи закупівель для проведення закупівель. Відповідно до п. 1 р. II Інструкції замовники в разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких не перевищує суму, що встановлена в Особливостях закупівель, а також незамовники в розумінні цього ж Закону при закупівлях на будь-які суми для вибору постачальника товарів, надавача послуг чи виконавця робіт можуть використовувати електронну систему закупівель шляхом здійснення закупівель через електронний каталог, у порядку, визначеному законодавством, та / або шляхом здійснення закупівель у порядку, аналогічному до порядку проведення спрощених закупівель, визначеного згідно зі статтею 14 Закону, виключно в частині оголошення, подання пропозиції, звернення за роз'ясненням, звернення з вимогою про усунення порушень, надання відповідей, оцінки, розгляду, відхилення пропозиції, визначення переможця, відміни закупівлі.

***За результатами аналізу питань щодо наявності підстав для застосування спрощеної закупівлі, відповідності вимог оголошення про проведення спрощеної закупівлі вимогам Закону з урахуванням Особливостей порушень не встановлено.***

## Висновок

З огляду на викладене, проведення спрощеної закупівлі згідно з Законом без врахування Особливостей порушує норми п. 5 та п. 10 Особливостей, тобто порушує законодавство в частині неправомірного обрання та застосування процедури закупівлі.

Замовник може проводити спрощені закупівлі відповідно до наказу ДП «Прозорро» № 25, яким затверджено Інструкцію про порядок використання електронної системи закупівель у разі здійснення закупівель, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в Особливостях.

З огляду на п. 1 Інструкції та норми п. 11 Постанови [№ 1178](#) Наказ № 25 та затверджена цим наказом Інструкція можуть застосовуватися замовником у разі закупівлі:

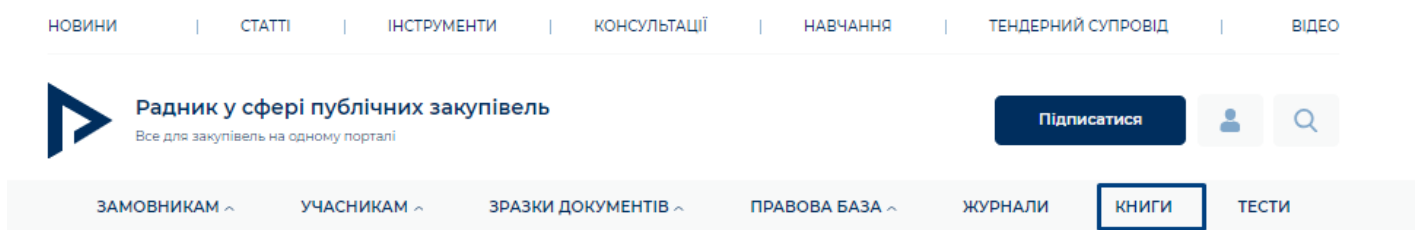
товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту) до 100 тис. грн;

послуг з поточного ремонту до 200 тис. грн;

робіт, вартість яких до 1,5 млн грн.

Пропонуємо користуватися [шпаргалкою уповноваженої особи щодо вартісних меж.](#)

На порталі є книга «[Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178](#)» — збірник висновків моніторингу закупівель з практичними порадами та доцільними рекомендаціями за Особливостями:



Головна — Книги



## Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178

1412 28 Вересня 2023

У період воєнного стану та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування моніторинг публічних закупівель відповідними органами державного контролю відбувається з урахуванням постанови КМУ [від 12.10.2022 № 1178](#).

При цьому аналіз висновків ДАСУ саме за Законом України «Про публічні закупівлі» редакція portalу "Радник" зібрала для вас в електронній книзі «[Практика моніторингу процедур закупівель](#)».

Тому для того, щоб розмежувати практику моніторингу за Законом та за Особливостями, ми створили саме цю електронну книгу.

### Загальне про моніторинг

- [Держаудитслужба почала перевіряти закупівлі за Особливостями](#)
- [Нова редакція Особливостей через призму проведення моніторингу закупівель](#)
- [Покроковий алгоритм дій замовника під час моніторингу](#)
- [Чи вправі Держаудитслужба моніторити закупівлі без використання ЕСЗ, здійснені до 19.05.2023?](#)
- [Щодо звернення до Держаудитслужби через Prozorro](#)