

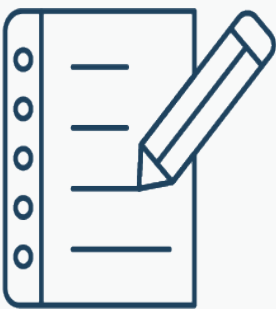
# Добірка моніторингів ДАСУ про забезпечення тендерної пропозиції

Відповідно до пункту 10 частини 1 статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — **Закон**) забезпечення тендерної пропозиції — надання забезпечення виконання зобов'язань учасником перед замовником, що виникли у зв'язку з поданням тендерної пропозиції/пропозиції, у вигляді такого забезпечення, як гарантія.

Пунктом 3 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (далі — **Особливості**), зокрема, визначено, що під час здійснення публічної закупівлі відповідно до Особливостей замовники застосовують положення статті 25 Закону з урахуванням положень пункту 47 Особливостей. Нагадаємо, що у статті 25 Закону йдеться саме про забезпечення тендерної пропозиції/пропозиції.

У матеріалі наведемо декілька висновків моніторингу Державної аудиторської служби України (далі — ДАСУ/Держаудитслужба), за якими встановлені порушення стосовно забезпечення тендерної пропозиції.

## Посилання у вимозі щодо надання забезпечення тендерної пропозиції на нечинні норми законодавства



Моніторинг UA-M-2023-11-14-000028, оголошення

[UA-2023-10-16-008695-a](#)

При визначенні в тендерній документації вимог щодо умов надання забезпечення тендерних пропозицій замовником не враховано чинні норми Особливостей, відповідно до яких замовники застосовують положення статті 25 Закону з урахуванням положень пункту 47 цих особливостей, чим порушено норми пунктів 3 та 28 Особливостей. Як наслідок, учасником ТОВ «Ф» у складі тендерної пропозиції надано банківську гарантію № 114070/GL-20/3, видану 19.10.2023 АТ «АЛЬТБАНК», що містить вимогу невиконання

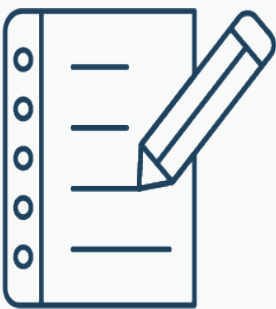
принципалом своїх зобов'язань, передбачених тендерною пропозицією, зокрема ненадання принципалом, який став переможцем процедури закупівлі (крім переговорної процедури закупівлі), у строк, визначений частиною шостою статті 17 цього Закону, документів, що підтверджують відсутність підстав, установлених статтею 17 цього Закону, в результаті чого надання забезпечення тендерної пропозиції здійснено без урахування чинних норм Особливостей.

Тобто в разі надання учасником-переможцем документального підтвердження відсутності підстав для відхилення його тендерної пропозиції згідно з пунктом 47 Особливостей у строк, що не перевищує 10 днів (відповідно до частини шостої статті 17 Закону), однак перевищує чотири дні (встановлений пунктом 47 Особливостей строк) з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, замовник втратив би можливість стягнути (не повернути) забезпечення тендерної пропозиції в сумі 30 000,00 грн.

**З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень у встановленому законом порядку шляхом припинення зобов'язань за укладеним за результатами тендеру договором.**

Наведене порушення є досить розповсюдженим, про що свідчать й інші моніторинги ДАСУ: UA-M-2023-06-13-000132, UA-M-2023-10-31-000019, UA-M-2023-09-25-000041.

## **Невідхилення учасника, який надав забезпечення тендерної пропозиції з помилкою у реквізитах**



Моніторинг *UA-M-2023-07-03-000023*,  
оголошення [UA-2023-04-27-011628-a](#)

Нормами тендерної документації замовник встановив особливості підготовки та подання забезпечення тендерної пропозиції у формі електронної банківської гарантії. Зокрема, пунктом 3.3.1 розділу 3 тендерної документації передбачено, що банківська гарантія повинна бути оформлена відповідно до вимог постанови Правління Національного банку України від 15.12.2004 № 639 та постанови Правління Національного банку України зі змінами від 25.01.2018 № 5, із зобов'язанням банку у разі виникнення обставин,

передбачених підпунктом 3.4.2 пункту 3.4 розділу 3 тендерної документації, відшкодувати на рахунок замовника кошти у сумі забезпечення тендерної пропозиції. Перерахування коштів здійснюється на рахунок замовника UA 838999980314020599000013829.

Проте в складі тендерної пропозиції ТОВ «К» надана банківська гарантія від 03.05.2023 № 325Т/УАН/8612, де зазначений номер розрахункового рахунку не відповідає тому, що вказаний замовником як єдиний рахунок для перерахування коштів за банківською гарантією, а саме замість 838999980314020599000013829 зазначено 8389999803140000013829.

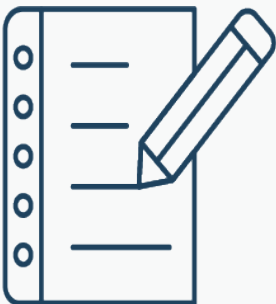
Таким чином, при невиконанні принципалом (ТОВ «К») своїх зобов'язань, передбачених його тендерною пропозицією, кошти як забезпечення тендерної пропозиції технічно не зможуть бути перераховані на розрахунковий рахунок бенефіціара (замовника).

Відповідно до вимог підпункту 2 пункту 1 частини 5.3 розділу 5 тендерної документації замовник відхиляє тендерну пропозицію учасника, яка не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності в інформації та / або документах, що може бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 40 (пункт 43 чинної редакції) цих Особливостей.

Проте замовник в порушення вимог абзацу другого підпункту 2 пункту 41 (пункт 44 чинної редакції) Особливостей не відхилив тендерну пропозицію учасника ТОВ «К» як таку, що не відповідає іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, визнав його переможцем закупівлі та уклав з ним договір.

**З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявленого порушення шляхом припинення зобов'язань за договором.**

## **Повноваження підписанта банку для підписання забезпечення тендерної пропозиції мають відповідати сумі зазначеного забезпечення**



Моніторинг UA-M-2023-05-22-000013,  
оголошення [UA-2022-12-15-006425-а](#)

Відповідно до пункту 2.8 розділу «Забезпечення тендерної пропозиції» тендерної документації разом з оригіналом банківської гарантії учасник надає у складі тендерної пропозиції копію документа (документів), який (які) відповідно до законодавства підтверджує (підтверджують) повноваження посадової особи банку-гаранта підписувати (видавати за власним підписом) гарантії від імені банку (засвідчену кваліфікованим електронним підписом уповноваженої особи банку-гаранта), довідку з банку, що підтверджує наявність (внесення) грошового покриття по наданій гарантії.

Учасником торгів ТОВ «Е» у складі тендерної пропозиції оприлюднено гарантію забезпечення тендерної пропозиції за процедурою закупівлі № ГР006ЕЦП22 від 22.12.2022, відповідно до якої сума гарантії забезпечення тендерної пропозиції становить 612 111,00 грн та яка підписана заступником начальника філії — Головного управління по м. Києву та Київській області АТ «Ощадбанк» Панченком Є. А. на підставі довіреності від 16.02.2022 № 19/3-02/59.

У складі тендерної пропозиції ТОВ «Е» оприлюднена довіреність від 16.02.2022 № 19/3-02/59, відповідно до якої АТ «Ощадний банк України» (далі — АТ «Ощадбанк») в особі голови правління Наумова Сергія Володимировича, який діє на підставі Статуту, уповноважує заступника начальника філії — Головного управління по м. Києву та Київській області Панченка Євгена Анатолійовича від імені АТ «Ощадбанк» підписувати із застосуванням кваліфікованого електронного підпису та кваліфікованої електронної печатки банківські гарантії забезпечення пропозицій за процедурою закупівлі в сумі до 250 000,00 (двісті п'ятдесят тисяч) грн.

Відповідно до оголошення UA-2022-12-15-006425-а очікувана вартість предмета закупівлі дорівнює 30 605 550,00 грн, а сума забезпечення тендерної пропозиції затверджена в сумі 612 111,00 грн. Отже, довіреністю від 16.02.2022 № 19/3-02/59 заступнику начальника філії — Головного управління по м. Києву та Київській області АТ «Ощадбанк» Панченку Є. А. не надано повноважень на підписання банківської гарантії забезпечення пропозиції, бо сума забезпечення перевищує гранично дозволений розмір на підписання банківської гарантії забезпечення пропозицій за процедурою закупівлі, а саме на суму понад 250 000,00 грн.

Відповідно до пункту 40 (пункт 43 чинної редакції) Особливостей, якщо замовником під час розгляду тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі виявлено невідповідності в інформації та / або документах, що подані учасником процедури закупівлі у тендерній пропозиції та / або подання яких передбачалося тендерною документацією, він розміщує у строк, який не може бути меншим ніж два робочі дні до закінчення строку розгляду тендерних пропозицій, повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей в електронній системі закупівель. Проте замовник не виявив невідповідності у тендерній пропозиції учасника з вимогами пункту 2.8 розділу «Забезпечення тендерної пропозиції» тендерної документації, затвердженої замовником, чим порушив вимоги пункту 40 (пункт 43 чинної редакції) Особливостей та не дотримався принципів здійснення публічних закупівель, визначених статтею 5 Закону. Таким чином, тендерна пропозиція ТОВ «Е» на

підставі підпункту 1 пункту 41 (пункт 44 чинної редакції) Особливостей (учасник не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, та / або забезпечення тендерної пропозиції не відповідає умовам, що визначені замовником у тендерній документації до такого забезпечення тендерної пропозиції) підлягала відхиленню, а торги на підставі підпункту 1 пункту 48 (пункт 50 чинної редакції) Особливостей підлягали відміні.

**З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень в установленому законодавством порядку, зокрема шляхом припинення зобов'язань за договором № 2023-О від 30.12.2022.**

**Отже, підсумуємо найважливіше:**

При визначенні у тендерній документації вимог щодо умов надання забезпечення тендерних пропозицій замовникам обов'язково потрібно враховувати чинні норми Особливостей, щоб не втратити можливість стягнути (не повернути) забезпечення тендерної пропозиції в разі ненадання учасником документів переможця.

При перевірці забезпечення тендерної пропозиції замовнику слід уважно перевіряти реквізити, адже в разі зазначення неправильного розрахункового рахунку при невиконанні принципалом/учасником своїх зобов'язань кошти як забезпечення тендерної пропозиції технічно не зможуть бути перераховані на розрахунковий рахунок бенефіціара (замовника).

У разі вимоги замовника щодо підтвердження повноважень на підписання банківської гарантії забезпечення пропозиції замовнику потрібно перевіряти, який гранично дозволений розмір вартості на підписання банківської гарантії зазначений у документах, які підтверджують повноваження підписанта банку. Якщо зазначена сума є меншою, ніж сума забезпечення тендерної пропозиції, що вимагається, замовник може скористатися нормою 24 години на виправлення та запитати в учасника документи, які підтверджують повноваження підписанта банку для підписання саме на суму зазначеного забезпечення.

***Зверніть увагу, що протоколи про затвердження річного плану ми зібрали у матеріалі [«Зразки протоколів щодо затвердження річного плану закупівель або змін до нього»](#), користуйтеся.***

Нагадуємо, що на порталі є книга [«Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178»](#) — збірник висновків моніторингу закупівель з практичними порадами та доцільними рекомендаціями за Особливостями:



## Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178

1412 28 Вересня 2023

У період воєнного стану та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування моніторинг публічних закупівель відповідними органами державного контролю відбувається з урахуванням постанови КМУ [від 12.10.2022 № 1178](#).

При цьому аналіз висновків ДАСУ саме за Законом України «Про публічні закупівлі» редакція portalu "Радник" зібрала для вас в електронній книзі «[Практика моніторингу процедур закупівель](#)».

Тому для того, щоб розмежувати практику моніторингу за Законом та за Особливостями, ми створили саме цю електронну книгу.

### Загальне про моніторинг

- [Держаудитслужба почала перевіряти закупівлі за Особливостями](#)
- [Нова редакція Особливостей через призму проведення моніторингу закупівель](#)
- [Покроковий алгоритм дій замовника під час моніторингу](#)
- [Чи вправі Держаудитслужба моніторити закупівлі без використання ЕСЗ, здійснені до 19.05.2023?](#)
- [Щодо звернення до Держаудитслужби через Prozorro](#)