

Зміст документа пропозиції має відповідати вимогам тендерної документації: практика АМКУ

Учасник при підготовці документів тендерної пропозиції має уважно вивчати умови тендерної документації та не відступати від змісту інформації, яку вимагає замовник, та законодавства. Якщо учасник переформулює зміст інформації, наприклад по абзацу 14 пункту 47 Особливостей, це може бути підставою для відхилення його тендерної пропозиції. Практику АМКУ з цього питання читайте у статті.

Відповідно до [пункту 32 частини 1 статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII](#) (далі — Закон) тендерна пропозиція — пропозиція щодо предмета закупівлі або його частини (лота), яку учасник процедури закупівлі подає замовнику відповідно до вимог тендерної документації.

Згідно з [пунктом 31 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників](#), передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості), тендерні пропозиції подаються відповідно до порядку, визначеного [статтею 26 Закону](#), крім положень [частин 1, 4, 6 та 7 статті 26 Закону](#).

Тендерна пропозиція подається в електронній формі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям (у разі їх (його) встановлення), наявність/відсутність підстав, установлених у [пункті 47 Особливостей](#) і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.

Наголошуємо, що [пунктом 22 частини 1 статті 1 Закону](#) визначено, що тендерна пропозиція подається відповідно до вимог тендерної документації. Тобто і зміст документа повинен відповідати вимогам замовника.

Отже, розглянемо рішення Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі — Комісія), предметом оскарження у яких було некоректне викладення інформації щодо відсутності підстави для відмови учаснику в участі, передбаченої [абзацом 14 пункту 47 Особливостей](#).



**Рішення Комісії від 09.11.2023 № 17995-р/пк-пз, закупівля
№ [UA-2023-10-12-010735-а](#).**

Обставини розгляду скарги

За умовами закупівлі учасник повинен надати у складі пропозиції довідку в довільній формі щодо відсутності підстави для відмови учаснику процедури закупівлі в участі у відкритих торгах, встановленої в [абзаці 14 пункту 47 Особливостей](#).

Учасник у складі своєї тендерної пропозиції надав довідку, згідно з якою повідомив, що між переможцем та замовником раніше не було укладено договорів, відповідно, підстав, що призвели б до їх дострокового розірвання і до застосування санкції у вигляді штрафів та / або відшкодування збитків, не було.

Замовник відхилив пропозицію такого учасника, вважаючи, що учасник не підтвердив відсутність підстави для відмови йому в участі, передбаченої [абзацом 14 пункту 47 Особливостей](#).

Позиція скаржника

Вважаючи рішення про відхилення своєї пропозиції неправомірним, скаржник просив Комісію зобов'язати замовника скасувати таке рішення. Скаржник наголошує, що виконав наведену умову закупівлі належним чином за документом, який є обставиною предмета оскарження.

Позиція Комісії

Комісією взято до уваги зміст згаданої довідки та наголошено, що довідка не містить інформації, що саме між скаржником та замовником раніше не було укладено договорів та підстав, що призвели б до його дострокового розірвання і до застосування санкції у вигляді штрафів та / або відшкодування збитків.



**Рішення Комісії від 29.08.2023 № 13663-р/пк-пз, закупівля
№ [UA-2023-06-16-008948-a](#)**

Обставини розгляду скарги

За умовами закупівлі переможець у строк, визначений [абзацом 15 пункту 47 Особливостей](#), повинен завантажити через електронну систему закупівель довідку/інформацію, що підтверджує відсутність підстав, передбачених [абзацом 14 пункту 47 Особливостей](#).

Переможець у наведений строк завантажив довідку, згідно з якою підтвердив, що замовник не має підстав для відмови учаснику в участі в процедурі закупівлі, передбачених [частиною 2 статті 17 Закону](#), а саме підтвердив відсутність фактів невиконання своїх зобов'язань за раніше укладеним договором про закупівлю із замовником, що призвело до його дострокового розірвання, і було застосовано санкції у вигляді штрафів та / або відшкодування збитків протягом трьох років з дати дострокового розірвання такого договору.

Замовник відхилив пропозицію переможця, оскільки останній не надав у спосіб, зазначений у тендерній документації, документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених в [абзаці 14 пункту 47 Особливостей](#).

Позиція скаржника

Вважаючи рішення про відхилення своєї пропозиції неправомірним, скаржник просив Комісію зобов'язати замовника скасувати таке рішення. Скаржник наголошує, що у відповідний строк надав усі необхідні документи переможця.

Позиція Комісії

Комісією взято до уваги зміст згаданої довідки та наголошено, що скаржником не завантажено, зокрема, довідки/інформації, що підтверджує відсутність підстав, передбачених [абзацом 14 пункту 47 Особливостей](#). Тим самим дійшла висновку, що пропозиція скаржника була правомірно відхилена.

Коментар

З наведених рішень Комісії ми бачимо, що учасникам необхідно чітко та прийнятно, у тому числі за повнотою викладення інформації, формулювати зміст документів тендерної пропозиції, як визначено умовами закупівлі, а також опиратись на чинні норми законодавства або ж на ті, на яких наголошує замовник. Проте з іншого боку, погодитись із другим опрацьованим рішенням Комісії важко, оскільки, хоч переможець і послався на норму [частини 2 статті 17 Закону](#), проте далі виклав суть інформації, яка відповідає цілям [абзацу 14 пункту 47 Особливостей](#).

Щоб уникнути подібних ситуацій, учаснику стане в пригоді зразок [довідки щодо інформації по абзацу 14 пункту 47 Особливостей](#), що розміщено на порталі [RADNUK.COM.UA](#).

Читайте також публікації:

[«Відсутність інформації чи документів про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі не виправляється»;](#)

[«Чи вправі Казна перевіряти обґрунтування підстави застосування пункту 13 Особливостей».](#)