

# Детальний алгоритм здійснення оборонної закупівлі через запит пропозицій постачальників

*Алгоритм здійснення оборонної закупівлі через запит пропозицій постачальників ви отримуєте саме в цій статті.*

Відповідно до пункту 8 Особливостей, що затверджені постановою КМУ [від 11.11.2022 № 1275](#) (далі — Особливості № 1275), державні **замовники здійснюють оборонні закупівлі товарів, робіт і послуг в понадпорогових межах** (крім закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення, що становлять державну таємницю, а також закупівлі озброєння, військової і спеціальної техніки, боєприпасів та їх складових частин та послуг із розроблення, ремонту, модернізації озброєння, військової і спеціальної техніки, боєприпасів та їх складових частин, товарів, робіт і послуг для будівництва військових інженерно-технічних і фортифікаційних споруд) в **електронній системі закупівель в один із таких способів:**

[у порядку проведення відкритих торгів](#), що визначений особливостями здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «[Про публічні закупівлі](#)», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України [від 12.10.2022 № 1178](#) (далі — Постанова № 1178, Особливості № 1178);

[у порядку проведення спрощених закупівель](#), визначених Законом України «Про публічні закупівлі», з урахуванням положень, визначених цими особливостями;

у порядку відбору постачальника шляхом запиту пропозицій постачальників відповідно до Порядку формування та використання електронного каталогу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України [від 14.09.2020 № 822](#);

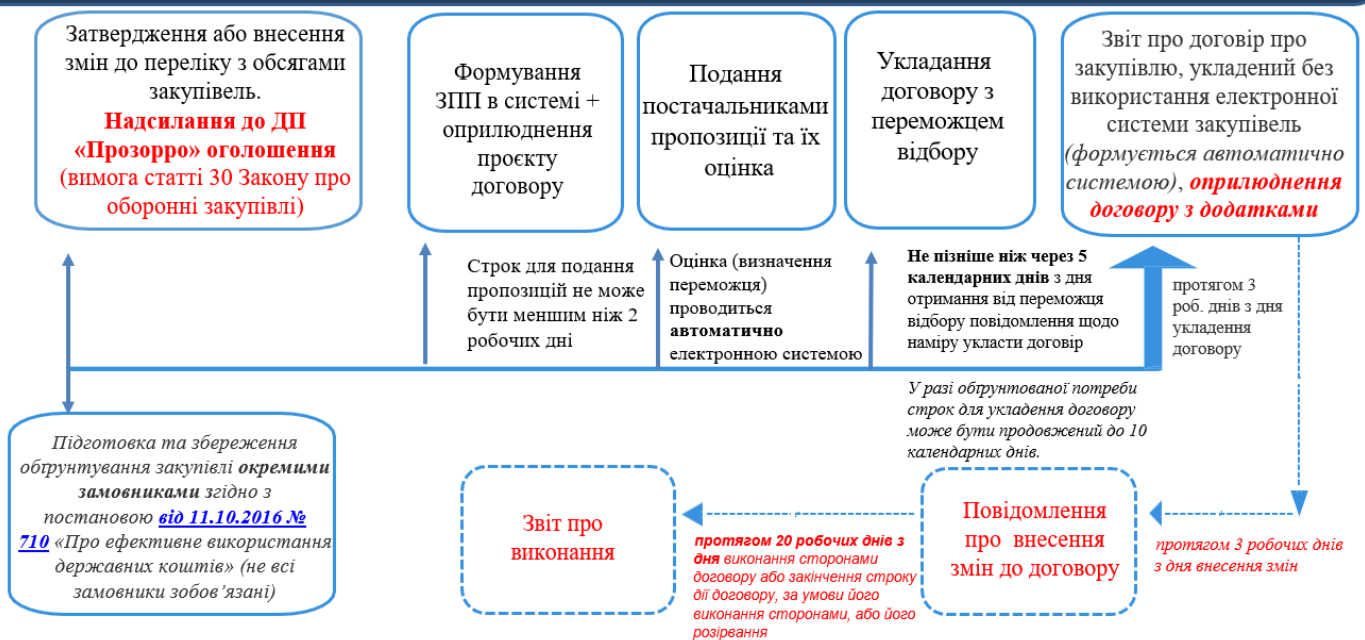
шляхом застосування рамкової угоди відповідно до цих особливостей (проводяться лише державним підприємством Міністерства оборони України «Агенція закупівель у сфері оборони» та Департаментом забезпечення Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації як служб державного замовника).

Також не забуваємо, що рішення уповноваженої особи **оформлюються протоколом** із зазначенням дати прийняття рішення, який підписується уповноваженою особою.

Електронний каталог для потреб оборони застосовується **в разі закупівлі товару, що вартує від 200 тис. грн.** Завантажте відразу **шпаргалку щодо вартісних меж закупівель оборонного призначення з 21.07.2023.** Спершу сформуємо схематично алгоритм здійснення оборонної закупівлі через запит пропозицій постачальників:

## Орієнтовна схема оборонної закупівлі через запит пропозицій постачальників (електронний каталог Prozorro Market)

### Алгоритм здійснення **оборонних** закупівель із використанням е-каталогу через запит пропозицій постачальників **від 200** тис грн



Далі у таблиці детально розглянемо алгоритм здійснення оборонної закупівлі через запит пропозицій постачальників.

Найменування етапу	Пояснення етапу та взірці документів
--------------------	--------------------------------------

<p><b>Затвердження або внесення змін до переліку з обсягами закупівель</b></p>	<p>Чіткого строку в Постанові № 1275 не встановлено, тому рекомендуємо такі переліки та обсяги готувати до оголошення закупівлі.</p> <p>Для планування оборонних закупівель та звітування про їх здійснення відповідно до цих особливостей рішеннями державних замовників, що здійснюють такі закупівлі, визначаються переліки та обсяги закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення, інших товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб безпеки і оборони (пункт 6 Особливостей № 1275). Приклади переліку:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <a href="#"><b>Наказ про встановлення переліку та обсягів закупівель товарів, робіт і послуг;</b></a></li><li>• <a href="#"><b>Наказ про внесення змін до переліку та обсягів закупівель товарів, робіт і послуг.</b></a></li></ul>
<p><b>Надсилання до ДП «Прозорро» оголошення згідно зі статтею 30 Закону про оборонні закупівлі</b></p>	<p>Статтею 30 Закону України «Про оборонні закупівлі» передбачено: державні замовники <b>протягом одного робочого дня</b> до дати розміщення оголошення про закупівлю надсилають таке оголошення для оприлюднення адміністратором електронної системи закупівель на вебпорталі уповноваженого органу з питань закупівель та / або в електронній системі закупівель.</p> <p>Це стосується і укладення прямого договору чи використання електронного каталогу, оскільки при здійсненні таких закупівель оприлюднення якихось оголошень Законом України «Про публічні закупівлі» також не передбачено. Водночас ані закон, ані Особливості № 1275 не визначають, коли саме має бути «дата розміщення» по відношенню до здійснення закупівлі — до моменту укладання договору чи після.</p> <p>Ми рекомендуємо, щоб це оголошення було направлено паралельно з оприлюдненням інформації про закупівлю на вебпорталі Уповноваженого органу чи перед укладанням договору. Проте навіть якщо цього зроблено не було та таке оголошення про закупівлю буде направлено пізніше, порушенням це вважатись не буде. Детальніше — у матеріалі <a href="#"><b>«Оприлюднення оголошення за статтею 30 Закону України „Про оборонні закупівлі“»</b></a>.</p>
<p><b>Підготовка та збереження обґрунтування закупівлі окремими замовниками згідно з постановою від 11.10.2016 № 710 «Про ефективне використання державних коштів»</b></p>	<p>Постановою Кабміну від 11.10.2016 № 710 «Про ефективне використання державних коштів» для окремих замовників <b>встановлено обов'язок забезпечити наявність обґрунтування</b> технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, його очікуваної вартості щодо всіх публічних закупівель починаючи з 19.12.2020. На допомогу кожному — е-книга <a href="#"><b>«Дотримання Постанови № 710 в частині підготовки й оприлюднення обґрунтувань»</b></a>.</p>



## Формування запиту пропозицій постачальників (ЗПП) в системі + оприлюднення проєкту договору про закупівлю

Замовник оголошує запит пропозицій постачальників в електронному каталозі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про:

- найменування,
- очікувану вартість,
- кількість,
- строк,
- місце поставки товару,
- умови його оплати,

• кінцевий строк подання постачальником ціни пропозиції (строк для подання постачальником ціни пропозиції не може бути меншим ніж два робочі дні з дня оприлюднення замовником запиту пропозицій постачальників в електронній системі закупівель).

Завантажуйте також приклад [протоколу про прийняття рішення про закупівлю за ЗПП](#).

У запиті пропозицій постачальників щодо закупівлі товару замовник може визначити виключно інформацію про характеристики товару та їх допустимі значення в межах специфікації товару, визначеної адміністратором.

Запит пропозицій постачальників не повинен містити вимог до постачальника та інших документів, які не передбачені цим Порядком.

**Запит пропозицій постачальників повинен містити проєкт договору з обов'язковим зазначенням підстав та у разі потреби із зазначенням порядку змін його умов** (див., наприклад, [проєкт договору щодо закупівлі порталу «Радник у сфері публічних закупівель» по ЗПП](#)).

Проєкт договору **не повинен** містити характеристик товару, що не визначені запитом пропозицій постачальників з урахуванням положень абзацу другого цього пункту.

**Увага!** Істотні умови державного контракту (договору), укладеного відповідно до абзацу першого цього пункту, не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків, визначених пунктом 19 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178, або якщо інше не передбачено нормативно-правовими актами, прийнятими на виконання пункту 2 частини 3 статті 30 Закону України «Про оборонні закупівлі».

Електронною системою закупівель **автоматично** через електронний каталог надсилається постачальникам, кваліфікованим до відповідної категорії, повідомлення про запит пропозицій постачальників в момент оприлюднення запиту пропозицій постачальників в електронній системі закупівель.

<b>Подання постачальником пропозиції</b>	<p>Згідно з <a href="#">пунктом 58 Порядку № 822</a> постачальник через електронний каталог подає пропозицію відповідно до вимог, установлених замовником у запиті пропозицій постачальників в електронній системі закупівель.</p> <p>На запит пропозицій постачальників, оприлюднений замовником в електронній системі закупівель, постачальник має право подати тільки одну пропозицію.</p> <p>Подання пропозиції постачальником вважається підтвердженням наміру укласти договір.</p> <p>Постачальник у відповідь на запит пропозицій постачальників від замовника не може подати пропозицію, товар у якій не відповідає специфікації товару, що зазначена в такому запиті.</p> <p>Електронною системою закупівель після закінчення строку для подання пропозицій постачальників, визначеного замовником в запиті пропозицій постачальників, розкривається вся інформація, зазначена в пропозиції.</p>
<b>Оцінка пропозицій та визначення переможця запиту</b>	<p>Відповідно до пункту 61 Порядку № 822 оцінка пропозицій постачальників проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі інформації, зазначеної замовником в запиті пропозицій.</p> <p>У разі подання постачальниками пропозицій з однаковим значенням ціни економічно вигідною визначається пропозиція, яка була подана раніше, ніж інша пропозиція (інші пропозиції) з аналогічним значенням ціни.</p> <p>Постачальник, пропозиція якого за результатами оцінки електронною системою закупівель визначена економічно вигідною, визначається переможцем відбору. За потреби користуйтеся <a href="#">зверненням щодо укладання договору про закупівлю за результатом запиту пропозицій постачальників</a>.</p>
<b>Запит пропозицій постачальників, який не відбувся</b>	<p>Запит пропозицій постачальників вважається таким, що не відбувся, якщо не було подано жодної ціни пропозиції або замовником усі подані пропозиції постачальників були відхилені з підстав, визначених пунктом 64 Порядку № 822.</p> <p><b>Звертаємо увагу!</b> Невдале завершення запиту пропозицій постачальників станом на дату публікації цього матеріалу не дає права на укладення «прямого» договору. Водночас постанова не регламентує, що саме має робити замовник після неуспішного завершення запиту пропозицій. Тому він може або ще раз оголосити запит пропозицій, або провести відкриті торги, або спрощену закупівлю.</p>



<b>Відхилення переможця відбору</b>	<p>За пунктом 64 Порядку № 822 замовник відхиляє пропозицію переможця відбору, якщо постачальник:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>не підписав договір у строк, визначений абзацом першим пункту 66 Порядку № 822 (не пізніше ніж через <b>п'ять календарних днів</b> з дня визначення електронною системою закупівель постачальника переможцем відбору. У разі обґрунтованої потреби строк для укладення договору може бути продовжений до 10 календарних днів). <a href="#">Протокол відхилення переможця відбору у разі не підписання договору у строк, визначений Порядком № 822 (оборонні закупівлі)</a>;</li><li>письмово відмовився від укладення договору на умовах, визначених замовником у запиті пропозицій постачальників, зокрема у проєкті договору, що є складовою частиною запиту пропозицій постачальників. <a href="#">Протокол відхилення переможця відбору у разі не підписання договору на умовах, визначених у запиті пропозицій постачальників згідно з пп. 2 п. 64 Порядку № 822 (оборонні закупівлі)</a>;</li><li>пропонує товар походженням з Російської Федерації/Республіки Білорусь. <a href="#">Протокол відхилення переможця відбору відповідно до підпункту 3 пункту 64 Порядку № 822 (запропоновано товар з рф/рб) (оборонні закупівлі)</a>.</li></ol> <p>У разі відхилення пропозиції переможця відбору замовник обов'язково зазначає причину такого відхилення.</p> <p>У разі відхилення пропозиції переможця відбору замовник <b>оприлюднює таке рішення</b> в електронній системі закупівель протягом одного робочого дня з дня його прийняття.</p> <p>У разі відхилення замовником пропозиції переможця відбору з підстав, визначених цим пунктом, електронна система закупівель визначає переможцем відбору постачальника, пропозиція якого є наступною економічно вигідною.</p>
<b>Відміна замовником запиту пропозицій постачальників</b>	<p>За пунктом 65 Порядку № 822 замовник може відмінити запит пропозицій постачальників <b>до укладення договору в разі:</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>відсутності подальшої потреби в закупівлі. <a href="#">Протокол відміни запиту пропозицій постачальників у разі відсутності подальшої потреби (оборонні закупівлі)</a>;</li><li>скорочення обсягу видатків на здійснення закупівлі. <a href="#">Протокол відміни запиту пропозицій постачальників у разі скорочення обсягу видатків (оборонні закупівлі)</a>;</li><li>якщо здійснення закупівлі стало неможливим внаслідок дії обставин непереборної сили. <a href="#">Протокол відміни запиту пропозицій постачальників у разі обставин непереборної сили (оборонні закупівлі)</a>.</li></ol> <p>У разі відміни запиту пропозицій постачальників замовник обов'язково зазначає причину такої відміни.</p> <p>У разі відміни запиту пропозицій постачальників замовник оприлюднює таке рішення в електронній системі закупівель <b>протягом одного робочого дня</b> з дня його прийняття.</p>



<p><b>Укладення договору про закупівлю з переможцем відбору</b></p>	<p>Замовник укладає договір з переможцем відбору <b>не пізніше ніж через п'ять календарних днів</b> з дня визначення електронною системою закупівель постачальника переможцем відбору. У разі обґрунтованої потреби строк для укладення договору може бути продовжений до 10 календарних днів.</p> <p>Договір між замовником та переможцем відбору укладається відповідно до вимог законодавства.</p> <p><b>Умови договору не можуть відрізнятися від умов, визначених замовником у запиті пропозицій</b> постачальників, зокрема у проєкті договору, що є складовою частиною запиту пропозицій постачальників, та / або пропозиції переможця відбору, крім випадку зменшення ціни договору без зміни обсягу (пункт 66 Порядку № 822). Істотні умови державного контракту (договору) не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків, визначених пунктом 19 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від <a href="#">12.10.2022 № 1178</a>, або якщо інше не передбачено нормативно-правовими актами, прийнятими на виконання пункту 2 частини 3 статті 30 Закону України «Про оборонні закупівлі».</p>
<p><b>Оприлюднення звіту про договір, укладений без використання електронної системи закупівель, та оприлюднення договору з додатками</b></p>	<p>Пунктом 68 Порядку № 822 встановлено, що за результатами проведеного відбору постачальника через електронний каталог замовник оприлюднює звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до статті 10 Закону (технічно звіт формується електронною системою автоматично).</p> <p><i>Прямої вимоги щодо оприлюднення договору з додатками на цьому етапі в Особливостях № 1275 немає (оскільки порядок відбору постачальника шляхом запиту пропозицій постачальників відповідно до Постанови № 822 не встановлює такого обов'язку). Отже, питання оприлюднення договору з додатками та у разі внесення змін до нього з подальшим повідомленням та відповідною додатковою угодою є дискусійним, неоднозначним та залишається відкритим, зокрема, до моменту отримання відповідних роз'яснень від Уповноваженого органу/внесення змін до Постанови № 1275.</i></p>

<p><b>Звітування про виконання договору</b></p>	<p><b>Ні нормами Закону України «Про оборонні закупівлі», ні нормами Постанови № 1275 не передбачено прямого обов'язку для оборонних замовників публікувати звіт про виконання договору по оборонних закупівлях.</b> Утім, задля мінімалізації ризиків, ви можете оприлюднити такий звіт, адже моніторинг закупівлі здійснюється протягом проведення процедури закупівлі, укладення договору про закупівлю та його дії.</p> <p>Прозвітувавши про виконання, замовник в ЕСЗ "говорить", що договір виконано (або розірвано), тому і моніторинг такої закупівлі має зводитись до нуля. Наприклад у постанові Восьмого апеляційного адміністративного суду від 13.12.2023 № 140/220/23 <i>колегія суддів погоджується з судом першої інстанції, враховуючи те, що <b>закінчення строку дії</b> укладеного договору є <b>свідченням виконання</b> сторонами своїх договірних зобов'язань за таким, <b>здійснення моніторингу публічної закупівлі після повного виконання умов укладеного договору та закінчення строку його дії є неможливим та суперечить положенням Закону.</b></i></p> <p>Пригадуємо, що за <b>неоприлюднення</b> або порушення строків оприлюднення інформації про закупівлі на уповноважену / службу / посадову особу може бути накладено стягнення у розмірі 1 700 грн. При цьому за оприлюднення певної інформації в ЕСЗ адміністративна відповідальність в цій частині відсутня.</p> <p>(див. <a href="#"><b>«Чи потрібно публікувати звіт про виконання договору по оборонних закупівлях»</b></a>).</p>
---	--