

Тринадцяті зміни до Особливостей: у чому полягають, яких замовників та товарів торкнуться?

Під час воєнного періоду постійно уточнюються та змінюються Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджені [постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178](#) (далі — Особливості), залежно від змін фінансово-економічного стану країни, напрямів бюджетної політики тощо. Нещодавно, а саме **11.07.2023, набули чинності** за підрахунком тринадцяті **зміни до цих Особливостей, внесені постановою КМУ від 07.07.2023 № 686** (далі — **Постанова № 686**).

З огляду на те, що зазначені зміни стосуються лише **окремих замовників**, у цьому матеріалі розглянемо:

для яких закладів та предметів закупівлі відтепер понижено вартісний поріг застосування електронного каталогу;

у яких випадках замовнику слід застосовувати відкриті торги одразу після невдалої закупівлі через електронний каталог;

основні поради для замовників щодо порядку здійснення закупівель лікарських засобів та медичних виробів з урахуванням змін до Особливостей.

Раніше нашими колегами було підготовлено порівняльну таблицю змісту окремих пунктів Особливостей до та після змін, з якою ви можете ознайомитися в матеріалі «[11.07.2023 набули чинності тринадцяті зміни до Особливостей: запроваджено обов'язковість використання Прозорро Маркет](#)». Розберемося детально в усіх нюансах внесених змін.

Постановою № 686 визначено доповнити Особливості пунктом 11¹ такого змісту:

«11¹. У разі коли замовники, які є закладами охорони здоров'я або структурними підрозділами з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних (військових) адміністрацій, здійснюють закупівлі лікарських засобів та медичних виробів за переліком згідно з додатком, вартість яких становить або перевищує 50 тис. грн, такі закупівлі здійснюються з використанням електронного каталогу відповідно до Порядку № 822, з урахуванням положень, визначених цими особливостями».

Які саме замовники повинні звернути увагу на останні зміни до Особливостей?

У пункті 11¹ Особливостей зазначається, що ця норма стосується **закладів охорони здоров'я або структурних підрозділів** з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних (військових) адміністрацій. Тут сполучник «або» підкреслює виключення зазначених категорій замовників з усіх, тобто вказує на те, що серед усіх замовників такими, хто повинен дотримуватися норми цього пункту, є заклади **охорони здоров'я, а також структурні підрозділи з питань охорони здоров'я** обласних та Київської міської державних (військових) адміністрацій. Це означає, що до замовників, які повинні дотримуватися пункту 11¹ Особливостей, належать **і заклади охорони здоров'я, і структурні підрозділи з питань охорони здоров'я** обласних та Київської міської державних (військових) адміністрацій. Отже, якщо замовник належить або до перших, або до других, то слід виконувати норму 11¹ Особливостей. Далі визначимо, які замовники можуть належати до тієї або іншої категорії.

Законом України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» визначається, що **закладом охорони здоров'я є юридична особа** будь-якої форми власності та організаційно-правової форми **або її відокремлений підрозділ**, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників і фахівців з реабілітації. Статтею 16 цього ж Закону встановлено, що за формою власності **зклади охорони здоров'я** можуть утворюватися та функціонувати як **державні, комунальні, приватні чи засновані на змішаній формі**. При цьому свою діяльність такі заклади провадять **на підставі статуту (положення)**, що затверджується власником закладу (уповноваженим ним органом).

У статуті (положенні) визначається, до якої категорії (сфери) діяльності належить замовник. Наприклад, у розділі «Загальні положення» статуту закладу визначено: *«Комунальне некомерційне підприємство „Запорізька обласна клінічна лікарня“ Запорізької обласної ради є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, яке надає послуги вторинної/спеціалізованої (третинної/високоспеціалізованої) медичної допомоги...».*

Отже, належність замовника до закладів, установ тощо певної сфери діяльності, зокрема охорони здоров'я, має бути визначена в його установчих документах.

Основний Перелік закладів охорони здоров'я затверджено наказом Міністерства охорони здоров'я України 28.10.2002 № 385 (зі змінами № 1064 від 20.06.2022).

З метою регулювання процесу виконання державних функцій нормативними документами затверджуються окремі переліки закладів охорони здоров'я, які, наприклад:

сприяють виконанню певних функцій — Перелік закладів охорони здоров'я та програм у галузі охорони здоров'я, що забезпечують виконання загальнодержавних

функцій, видатки на які здійснюються з державного бюджету;

діють у певній сфері — Перелік закладів охорони здоров'я в системі Міністерства оборони України, сфери управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій, сфери Міністерства внутрішніх справ України.

Крім закладів охорони здоров'я положень пункту 11¹ Особливостей повинні дотримуватись ще й **структурні підрозділи з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних (військових) адміністрацій**. Тобто це поширюється, тільки якщо такі підрозділи належать до державних (військових) адміністрацій **обласного рівня** або Київської міської державних (військових) адміністрацій. Про відповідні державні (військові) адміністрації районного рівня тут не йдеться, а це означає, що на структурні підрозділи з питань охорони здоров'я, що утворені в **адміністраціях районного підпорядкування**, дія пункту 11¹ Особливостей **не поширюється**.

Наведемо приклад:

*Департамент охорони здоров'я, який **утворюється обласною** державною (військовою) адміністрацією та входить до її складу (це зазначено у Положенні департаменту), **повинен дотримуватись** вимог пункту 11¹ Особливостей;*

*Управління охорони здоров'я, що є структурним **підрозділом районної** державної (військової) адміністрації, **не застосовує** пункт 11¹ Особливостей.*

Отже, вимог пункту 11¹ Особливостей повинні дотримуватись заклади охорони здоров'я, які є окремими юридичними особами, а також структурні підрозділи **з питань охорони здоров'я, що утворені в обласних та Київській міській державних (військових) адміністраціях**.

Які закупівлі та починаючи з якої вартості можна здійснювати через е-каталог?

Для того щоб визначити, у разі здійснення яких саме закупівель замовники повинні дотримуватись вимог пункту 11¹ Особливостей, затверджено **перелік лікарських засобів та медичних виробів** у вигляді додатка до Особливостей. Тільки в разі **закупівлі товарів із цього переліку** (за умови що вартість становить або перевищує 50 тис. грн) заклади охорони здоров'я, а також структурні підрозділи з питань охорони здоров'я, що утворені в обласних та Київській міській державних (військових) адміністраціях повинні користуватися електронним каталогом (далі — е-каталог).

Також слід звернути увагу, що з **15.06.2023** набув чинності наказ Міністерства економіки України від 24.05.2023 № 4139 «**Про затвердження національного класифікатора НК**

024:2023 та скасування національного класифікатора НК 024:2019», який необхідно врахувати при плануванні своїх закупівель замовникам, що здійснюють придбання медичних виробів. Детальніше про це читайте у статтях «[Закупівля медичних виробів: зазначаємо інформацію в полях правильно](#)» та «[3 15.06.2023 нові правила визначення предмета закупівель медичних виробів!](#)».

Тепер згадаємо основні вимоги та правила застосування е-каталогу. Порядок формування та використання е-каталогу затверджено [постановою КМУ від 14.09.2020 № 822](#) (далі — Порядок № 822), а умови, коли замовникам його потрібно застосовувати, на період дії воєнного стану регулюються нормами Особливостей.

На сьогодні замовники через свої кабінети на електронних майданчиках можуть користуватися е-каталогом Prozorro Market.

Що стосується виду закупівлі, яку замовник вибирає в разі застосування е-каталогу, то відповідно до Порядку № 822, якщо вартість товару **дорівнює або перевищує 50 тис. грн**, відбір постачальника проводиться шляхом **запиту ціни пропозицій** постачальників (далі — ЗЦП).

Оскільки пункт 11¹ Особливостей вимагає застосовувати е-каталог, якщо вартість товару дорівнює або перевищує 50 тис. грн, **замовники**, визначені у цьому пункті, **повинні застосовувати саме ЗЦП**.

Для наочності ознайомтеся з таблицею щодо видів закупівлі залежно від вартісних меж:

Таблиця

Замовник	Вартісні межі	Вид закупівлі
заклади охорони здоров'я за Переліком	від 0,01 грн до 50 тис. грн	<ul style="list-style-type: none">спрощена закупівля за наказом ДП «Прозорро» № 25 або«пряма» закупівля без використання електронної системи, абоелектронний каталог
структурні підрозділи з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних (військових) адміністрацій за Переліком		
заклади охорони здоров'я за Переліком	від 50 тис. грн	<ul style="list-style-type: none">електронний каталог шляхом проведення ЗЦП. Якщо закупівля шляхом проведення ЗЦП не відбулася, то є два варіанти:<ol style="list-style-type: none">проводити відкриті торги відповідно до Особливостей, не збільшуючи при цьому очікувану вартість закупівлі, абоповторно застосовувати ЗЦП.
структурні підрозділи з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних (військових) адміністрацій за Переліком		

Інші замовники, як і раніше, для закупівлі товарів **зобов'язані застосовувати відкриті**

торги або е-каталог (шляхом проведення ЗЦП), тільки якщо вартість товару **дорівнює або перевищує 100 тис. грн.**

Приклад. Застосування е-каталогу для закупівлі лікарських засобів

Припустімо, закладу охорони здоров'я необхідно купити лікарські засоби на суму 85 тис. грн. З огляду на те, що очікувана вартість перевищує 50 тис. грн, замовнику необхідно звернутися до переліку лікарських засобів, визначених в додатку до Особливостей. Якщо ж потрібний вид лікарського засобу є в додатку, то необхідно здійснити закупівлю через е-каталог шляхом ЗЦП.

Для застосування е-каталогу, наприклад на майданчику **Zakupki.prom.ua**, необхідно вибрати пункт меню Prozorro Market — Каталог та в полі для пошуку ввести назву або код ДК 021:2015 потрібного товару. Система відобразить результати знайденого товару (Рисунок).



Дротаверин-Д амп. 2% 2 мл №5

Немає пропозицій, але можна додати в кошик для запиту ціни

Детальніше

Почати створення ЗЦП ▾



Дротаверин Arbor Vitae Табл 40 мг №30

Немає пропозицій, але можна додати в кошик для запиту ціни



Дротаверин табл. 0.04г №10x1

Немає пропозицій, але можна додати в кошик для запиту ціни

Рисунок

Якщо ж навести мишкою на конкретний товар, з'явиться кнопка «Почати створення ЗЦП», скориставшись якою, замовник може розпочати створення ЗЦП.

Що робити, якщо закупівля через е-каталог шляхом ЗЦП не відбулася?

Відповідно до пункту 56 Порядку № 822 **ЗЦП** формується у разі, коли у профілі товару розміщено **дві або більше пропозиції** товару від постачальників.

Під час здійснення закупівель може статися так, що вона не відбудеться. На цей випадок новим пунктом 11¹, зокрема абзацом другим, передбачено, що, якщо закупівля з використанням електронного каталогу **шляхом ЗЦП постачальників не відбулася**, замовник повинен **застосувати відкриті торги** у порядку, визначеному Особливостями, **не збільшуючи при цьому очікувану вартість закупівлі, або повторно шляхом ЗЦП** постачальників в електронному каталозі відповідно до Порядку № 822, з урахуванням Особливостей. Це стосується тих ситуацій, коли закупівля лікарських засобів та медичних матеріалів здійснюється закладами, визначеними абзацом першим пункту 11¹ Особливостей.

Отже, керуючись пунктом 11¹ Особливостей, замовнику, що належить до закладу охорони здоров'я або структурного підрозділу з питань охорони здоров'я обласної або Київської міської державних (військових) адміністрацій, у разі закупівлі лікарських засобів або медичних матеріалів слід діяти так:

якщо сума закупівлі менше 50 тис. грн — можна укласти прямий договір без застосування електронної системи закупівель;

якщо сума закупівлі дорівнює або перевищує 50 тис. грн — застосовувати е-каталог шляхом проведення ЗЦП;

якщо закупівля шляхом проведення ЗЦП не відбулася, є два варіанти:

проводити відкриті торги відповідно до Особливостей, **не збільшуючи при цьому очікувану вартість закупівлі**, або

повторно застосовувати ЗЦП.

Отже, замовники, які планують здійснити закупівлю по пункту 11¹ Особливостей, якщо сума перевищує 50 тис. грн, **спочатку зобов'язані застосувати ЗЦП, а потім, у разі невдалої закупівлі, — відкриті торги**, а не навпаки. Якщо ж сума очікуваної вартості закупівлі перевищує 100 тис. грн, то всі замовники повинні керуватися нормами пункту 10 Особливостей.

І наостанок слід зазначити, що, відповідно до пункту 2 Постанови [№ 686](#), закупівлі лікарських засобів та медичних виробів, що розпочаті **до набрання чинності цією постановою, завершуються в порядку, що діяв до набрання нею чинності**. Тобто замовникам можна не хвилюватися та завершувати раніше розпочаті закупівлі без врахування останніх змін до Особливостей.

Висновок

Отже, для закладів охорони здоров'я, визначених у пункті 11¹ Особливостей, у разі закупівлі лікарських засобів та медичних матеріалів починаючи з 50 тис. грн введено обов'язок застосовувати е-каталог, зокрема шляхом проведення ЗЦП. Вимог пункту 11¹ Особливостей повинні дотримуватись як заклади охорони здоров'я, так і структурні підрозділи з питань охорони здоров'я, що утворені в обласних та Київській міській державних (військових) адміністраціях. Для інших замовників в частині обов'язкового застосування е-каталогу нічого не змінилося — залишився вартісний поріг від 100 тис. грн. Замовники, визначені пунктом 11¹ Особливостей, що розпочали свої закупівлі до 11.07.2023, можуть завершувати їх згідно з нормами Особливостей, які діяли до цієї дати.

Нагадаємо, що правові документи, що розкривають специфіку медичних закупівель, можна знайти у «Правовій базі»:

ЗАМОВНИКАМ ^ УЧАСНИКАМ ^ ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ ^ **ПРАВОВА БАЗА** v ЖУРНАЛИ КНИГИ ТЕСТИ

Закон України «Про публічні закупівлі» **Медичні закупівлі** Закони Постанови Кодекси Укази Воєнний стан Розпорядження Класифікатори

Листи Мінекономіки Листи: інші Електрична енергія Накази Будівництво/Закупівля робіт/Поточного ремонту ДАСУ: перевірки й повноваження

Перелік черговості оплат Казначейством Перелік товарів, щодо яких застосовується локалізація Оборонні закупівлі

Медичні закупівлі

▼ Інфографіка
▼ Відеодопомога
▼ Статті
▼ Журнали
▼ Автори

Про затвердження переліку товарів (у тому числі лікарських засобів, медичних виробів та/або медичного обладнання), необхідних для виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-

МЕДИЧНІ ЗАКУПІВЛІ
Правові документи, що розкривають специфіку закупівель під час карантину пов'язаного з COVID-19
Слідкувати

Успіхів у здійсненні закупівель та читайте на порталі **RADNUK.COM.UA** статті:

[«11.07.2023 набули чинності тринадцяті зміни до Особливостей: запроваджено обов'язковість використання Прозорро Маркет»;](#)

[«06.07.2023 набули чинності дванадцяті зміни до Особливостей: знову оновлювати тендерну документацію».](#)