

# Особливості участі відокремленого підрозділу в закупівлі від імені його юридичної особи

*У цій статті розглянемо позицію Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель з приводу того, яким чином філії взяти участь у процедурі закупівлі задля отримання контракту.*

Відповідно до [пункту 37 частини 1 статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі»](#) від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон) учасник процедури закупівлі чи спрощеної закупівлі — фізична особа, фізична особа — підприємець чи **юридична особа** — резидент або нерезидент, у тому числі об'єднання учасників, яка подала тендерну пропозицію/пропозицію або взяла участь у переговорах у разі застосування переговорної процедури закупівлі.

Згідно зі статтею 80 Цивільного кодексу України (далі — ЦКУ) юридичною особою є організація, створена і зареєстрована у встановленому законом порядку. Юридична особа наділяється цивільною правоздатністю і дієздатністю, може бути позивачем та відповідачем у суді.

В Україні ж реєстрація юридичної особи здійснюється за нормами [Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань»](#) від 15.05.2003 № 755-IV (далі — Закон № 755), зокрема шляхом внесення відомостей про таку юридичну особу в Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань (далі — ЄДР).

Статтею 95 ЦКУ встановлено визначення відокремлених підрозділів за формою філії і представництва. Так, філією є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює всі або частину її функцій, а представництвом є відокремлений підрозділ юридичної особи, що розташований поза її місцезнаходженням та здійснює представництво і захист інтересів юридичної особи. Філії та представництва не є юридичними особами. Вони наділяються майном юридичної особи, що їх створила, і діють на підставі затвердженого нею положення. Керівники філій та представництв призначаються юридичною особою і діють на підставі виданої нею довіреності. Відомості про філії та представництва юридичної особи включаються до ЄДР відповідно до [пункту 20 частини 2 статті 9 Закону № 755](#).

Виходячи зі змісту наведених норм, відокремлений підрозділ у зв'язку з тим, що не має статусу юридичної особи, не може бути самостійним учасником у процедурі закупівлі. Тим самим виникає питання, яким чином філії взяти участь у процедурі закупівлі.

Розглянемо позицію Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету

України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі — Колегія), щоб дати відповідь на це запитання.

## Колегія про участь філії в процедурі закупівлі



Рішення Колегії від 31.03.2023 № 4019-р/пк-пз, закупівля [№ UA-2022-12-29-012392-а](#).

**Обставини розгляду скарги.** У закупівлі взяв участь відокремлений підрозділ юридичної особи.

Варто зазначити, що інформація про такий підрозділ в електронній системі закупівель визначена за кодом ЄДРПОУ саме підрозділу, а не юридичної особи. Крім того, відомості про підрозділ включені в ЄДР до відомостей її юридичної особи.

Замовник відхилив пропозицію цього підрозділу, на що відокремлений підрозділ подав скаргу.

### Позиція скаржника

Вважаючи рішення про відхилення своєї пропозиції неправомірним, скаржник просив Колегію зобов'язати замовника скасувати таке рішення.

Скаржник зазначає, що юридичною особою уповноважено керівника відокремленого підрозділу, згідно з довіреністю, щодо вчинення наступних дій від імені юридичної особи:

взяти участь у наведеній закупівлі з правом подання та підписання усіх необхідних документів;

укладати, підписати та виконати всі правочини щодо участі та виконання відкритих торгів, у тому числі тендерну пропозицію, договір про закупівлю товарів за державні кошти на умовах торгів, а також документи, необхідні для виконання умов цієї довіреності;

скріплювати укладені (підписані) у межах наданих повноважень документи

печаткою підрозділу.

Згадана довіреність також надана в складі тендерної пропозиції.

## Позиція замовника

Посилаючись на положення [пункту 37 частини 1 статті 1 Закону](#), замовник наголосив, що скаржник є філією, яка не є юридичною особою та не може брати участь від свого імені у процедурах закупівель відповідно до норм [Закону](#).

## Позиція Колегії

Колегією розглянуто положення про підрозділ, зі змісту якого встановлено, що цей підрозділ не є юридичною особою, здійснює свою діяльність від імені юридичної особи, має самостійний баланс, здійснює бухгалтерський облік, має відкриті юридичною особою поточні та інші рахунки у національній та іноземних валютах, в установах українських та іноземних банків, має печатку з найменуванням юридичної особи та своїм найменуванням.

Також Колегія розглянула згадану вище довіреність. Крім того, взято до уваги інформацію, розміщену в ЄДР, що стосується юридичної особи.

Враховуючи наведені інформацію та документи, а також інформацію, розміщену в електронній системі, Колегія дійшла висновку, що учасником наведеної процедури закупівлі є саме юридична особа.

## Коментар щодо участі в закупівлі відокремленого підрозділу

Варто згадати, що за нормою частини 1 статті 237 ЦКУ представництвом є правовідношення, в якому одна сторона (представник) зобов'язана або має право вчинити правочин від імені другої сторони, яку вона представляє. Статтею 244 ЦКУ визначено положення щодо представництва за довіреністю.

Виходячи з наведених норм та позиції органу оскарження вбачається, що участь відокремленого підрозділу юридичної особи, яка немає статусу юридичної особи, можлива, проте не як самостійного учасника, а так би мовити довіреного представника юридичної особи.

Окремо варто наголосити, що відповідно до [пункту 2 частини 5 статті 18 Закону](#) скарга повинна містити ім'я (найменування), місце проживання (місцезнаходження) суб'єкта оскарження.

За [пунктом 30 частини 1 статті 1 Закону](#) суб'єкт оскарження в органі оскарження — це фізична чи **юридична особа**, яка звернулася до органу оскарження з метою захисту своїх

прав та охоронюваних законом інтересів з приводу рішення, дії чи бездіяльності замовника, що суперечать законодавству у сфері публічних закупівель і внаслідок яких порушено право чи законні інтереси такої особи.

Тобто і скарга не може бути подана відокремленим підрозділом як самостійним суб'єктом. Знову ж таки таке подання здійснюється на представницькій основі. Тим самим суб'єктом оскарження повинна фігурувати саме юридична особа.

Виходячи зі змісту скарги, результатом розгляду якої було опрацьоване рішення Колегії, в полі «суб'єкт оскарження» зазначено інформацію саме про відокремлений підрозділ. У свою чергу, інформація про назву юридичної особи та її місцезнаходження фігурувала в шапці самої скарги. Без наявності цієї інформації може бути ризик залишення скарги без розгляду в порядку [підпункту 2 пункту 63 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі»](#), на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178.

Тому при поданні скарги відокремленим підрозділом від імені своєї юридичної особи для цілей [пункту 2 частини 5 статті 18 Закону обов'язково](#) необхідно зазначити **найменування і місцезнаходження саме юридичної особи**. Додатково можна зазначити інформацію ще й про відокремлений підрозділ.

Для оскарження рішень, дій чи бездіяльності замовника, вчинених після оцінки тендерних пропозицій учасників, пропонуємо для використання [взірець відповідної скарги](#), яку ви знайдете на порталі [RADNUK.COM.UA](http://RADNUK.COM.UA).

### **Читайте також публікації:**

[«Ступінь локалізації підтверджує виробник товару, а не постачальник: практика АМКУ»;](#)

[«Як отримати інформацію чи витяг з ЄДР онлайн»;](#)

[«У торгах бере участь об'єднання учасників? Проводимо закупівлю без паніки!»](#)

## Книги

В цьому розділі редакція журналу "Радник в сфері державних закупівель" публікує підбірки статей та книги, які зручно використовувати для самонавчання та поглиблення своїх знань у певних темах

