

# Накладання електронного підпису на документи, надані після кінцевого строку подання: практика АМКУ

Відповідно до [пункту 32 частини 1 статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі»](#) від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон) тендерна пропозиція — пропозиція щодо предмета закупівлі або його частини (лота), яку учасник процедури закупівлі подає замовнику відповідно до вимог тендерної документації.

Згідно з частиною 1 статті 26 Закону тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, наявність/відсутність підстав для відмови учаснику в участі, установлених в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.

[Абзацом 1 пункту 31 Особливостей](#) здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості), визначено, що тендерні пропозиції подаються відповідно до порядку, визначеного [статтею 26 Закону](#), крім положень частин 4, 6 та 7 статті 26 Закону.

За нормами пункту 6 частини 2 статті 21 та пункту 14 частини 2 статті 22 Закону оголошення про проведення відкритих торгів та тендерна документація повинні містити інформацію про кінцевий строк подання тендерних пропозицій.

Частиною 3 статті 12 Закону встановлено, що під час використання електронної системи закупівель з метою подання тендерних пропозицій/пропозицій та їх оцінки документи та дані створюються та подаються з урахуванням вимог законів України [«Про електронні документи та електронний документообіг»](#) та [«Про електронні довірчі послуги»](#).

Виходячи зі змісту наведених норм, **тендерною пропозицією вважається інформація та документи, які подані до кінцевого строку подання тендерних пропозицій**. Тим самим все інше, завантажене учасником в електронній системі після закінчення строку для подання тендерних пропозицій, не вважається частиною тендерної пропозиції. Тобто завантажені в системі обґрунтування аномально низької ціни, інформація чи документи на виправлення невідповідностей в порядку частини 9 статті 26 Закону та документи переможця, що вимагаються відповідно до абзацу 15 пункту 44 Особливостей, не є частиною тендерної пропозиції.

Зараз здебільшого усі замовники визначають в умовах закупівлі вимогу щодо накладення учасником електронного підпису на усю тендерну пропозицію. Деякі з таких замовників вважають, що ця вимога стосується обов'язковості підписання електронним підписом і після завантаження в електронній системі інформації чи документів, що не є частиною тендерної пропозиції, як наведено вище. Проте така думка є хибною, оскільки, повторює, такі інформація чи документи не є частиною пропозиції, в той час коли наведена вимога стосується підписання електронним підписом саме тендерної пропозиції.

Розглянемо таке твердження з точки зору позиції Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі — Колегія).



Рішення Колегії від 19.01.2022 № 1095-р/пк-пз, закупівля [№ UA-2021-11-29-011659-с](#).

## Обставини розгляду скарги

Замовником встановлено невідповідності в документах тендерної пропозиції учасника, що підтверджують його відповідність кваліфікаційним критеріям, та надано можливість їх виправити в порядку частини 9 статті 26 Закону. Цей учасник наведені невідповідності виправив. Замовник визначив його переможцем торгів.

## Позиція скаржника

Не погоджуючись із рішенням замовника про визначення конкурента переможцем, скаржник просив Колегію зобов'язати замовника скасувати таке рішення. Посилаючись на умову закупівлі щодо накладення електронного підпису посадової/уповноваженої посадової особи учасника на тендерну пропозицію, скаржник стверджує, що після завантаження документів на виправлення невідповідностей учасник наклав електронний підпис фізичної особи, а не, як на його думку мало бути правильним, електронний підпис юридичної особи.

## Позиція Колегії

Колегія зазначила, що кінцевий термін подання тендерних пропозицій — 17.12.2021. Документи, що надані 24.12.2021 на усунення невідповідностей, не подавались у складі пропозиції до кінцевого строку подання пропозицій. Документацією передбачено, що саме на пропозицію обов'язково повинен бути накладений електронний підпис посадової/уповноваженої посадової особи учасника процедури закупівлі. Тому Колегія наголосила, що документи, які надані після кінцевого строку подання пропозицій, не є складовою тендерної пропозиції учасника, тим самим відсутні підстави для задоволення скарги в цій частині.

## Коментар

Варто окремо зупинитись і на іншому. Виходячи з наведеної в рішенні Колегії вимоги закупівлі щодо електронного підпису, з урахуванням нюансів, на яких зупинялась Колегія, вбачається, що на виконання такої вимоги на пропозицію учасника повинен бути накладений підпис відповідної особи з відображенням посади в учасника, а не просто підпис такої особи як фізичної особи.

І якщо подана скарга до органу оскарження, замовник у разі отримання запиту від органу оскарження в порядку [пункту 63 Особливостей](#) повинен надати інформацію, документи та матеріали щодо проведення процедур закупівель. Тому замовник може скористатись зірцем [інформації по суті скарги на запит АМКУ](#), що розміщений на порталі [RADNUK.COM.UA](http://RADNUK.COM.UA).

Читайте також публікації:

[«Деякі питання застосування пункту 44 Особливостей з позиції органу оскарження»;](#)

[«ДП „Прозорро“ про самодекларування згідно з підпунктами 1 та 7 пункту 44 Особливостей»;](#)

[«Чи визначається аномально низька ціна у разі участі в закупівлі лише одного учасника».](#)