

Невідповідність тендерної документації вимогам законодавства: практика ДАСУ

Сьогодні пропонуємо практику моніторингів Державної аудиторської служби України (далі — Держаудитслужба) щодо невідповідності умов тендерної документації вимогам Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон) та **Особливостям здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» (від 25.12.2015 № 922-VIII), на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування** (далі — Особливості), **затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178** (далі — Постанова № 1178).

Моніторинг UA-M-2023-03-07-000048, оголошення [UA-2023-02-10-000684-a](#)

Моніторингом встановлено, зокрема, що тендерна документація замовника складена не відповідно до вимог Закону та Постанови № 1178, а саме:

не зазначена інформація про прийняття чи неприйняття до розгляду тендерної пропозиції, ціна якої є вищою, ніж очікувана вартість предмета закупівлі, визначена замовником в оголошенні про проведення відкритих торгів, чим порушено вимоги абзацу 2 пункту 28 Особливостей;

пунктом 4.3 розділу 6 тендерної документації визначено, що істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків збільшення ціни за одиницю товару до 10 відсотків пропорційно збільшенню ціни такого товару на ринку у разі коливання ціни такого товару на ринку за умови, що така зміна не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, — не частіше ніж один раз на 90 днів з моменту підписання договору про закупівлю/внесення змін до такого договору щодо збільшення ціни за одиницю товару, чим порушено вимоги підпункту 2 пункту 19 Особливостей;

додатком 5 до тендерної документації визначено: «Ми зобов'язуємося укласти договір про закупівлю не раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір про закупівлю та не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю відповідно до вимог тендерної документації та пропозиції учасника-переможця», чим порушено вимоги абзацу 4 пункту 46 Особливостей.

З огляду на ці та інші встановлені порушення законодавства у сфері закупівель

Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень шляхом припинення зобов'язань за договором, у тому числі із застосуванням відповідних наслідків недійсності/нікчемності договору.

Моніторинг UA-M-2023-03-13-00001, оголошення [UA-2023-02-20-013239-a](#)

За результатами моніторингу відповідності вимог тендерної документації замовника вимогам законодавства у сфері закупівель встановлено ряд порушень, зокрема:

у порушення вимог абзацу 2 частини 3 статті 16, пункту 18 частини 2 статті 22 Закону та пункту 28 Особливостей пункти 1 та 2 Додатка 1 до тендерної документації містять вимогу щодо можливості залучення учасником у тендерній пропозиції спроможностей інших суб'єктів господарювання як субпідрядників/співвиконавців, при цьому предметом закупівлі є товар, а не послуги або роботи.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень шляхом відміни тендеру з урахуванням вимог підпункту 2 пункту 47 Особливостей.

Моніторинг UA-M-2023-03-07-000004, оголошення [UA-2023-01-05-001963-a](#)

За результатами аналізу питання відповідності вимог ТД вимогам Закону з урахуванням Особливостей встановлено, зокрема, таке.

Підпункт 7.1 пункту 7 розділу V «Оцінка тендерної пропозиції» ТД замовника викладено з порушенням вимог пункту 41 Особливостей в частині визначення підстав для відхилення тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі, а саме вказано як одну з підстав для відхилення тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі «невідповідність кваліфікаційним критеріям, установленим статтею 16 Закону», тоді як пункт 41 Особливостей її не містить.

Крім того, підпункт 7.2 пункту 7 розділу V «Оцінка тендерної пропозиції» ТД сформовано замовником з порушенням вимог пункту 41 Особливостей, оскільки наявність податкового боргу в учасника процедури закупівлі та ненадання ним документа про розстрочення/відстрочення такої заборгованості не є підставою для відхилення тендерної пропозиції такого учасника у розумінні пункту 41 Особливостей, чим порушено вимоги пункту 28 Особливостей.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявленого

порушення шляхом припинення зобов'язань за договором, у тому числі із застосуванням відповідних наслідків недійсності/нікчемності договору.

Виходячи з виявлених порушень, під час підготовки тендерної документації замовнику варто звернути увагу на таке:

абзацом 2 пункту 28 Особливостей визначено, що замовник у тендерній документації обов'язково зазначає інформацію про прийняття чи неприйняття до розгляду тендерної пропозиції, ціна якої є вищою, ніж очікувана вартість предмета закупівлі, визначена замовником в оголошенні про проведення відкритих торгів;

підпунктом 2 пункту 19 Особливостей передбачено, що істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків погодження зміни ціни за одиницю товару в договорі про закупівлю в разі коливання ціни такого товару на ринку, що відбулося з моменту укладення договору про закупівлю або останнього внесення змін до договору про закупівлю в частині зміни ціни за одиницю товару. Зміна ціни за одиницю товару здійснюється пропорційно коливанню ціни такого товару на ринку (відсоток збільшення ціни за одиницю товару не може перевищувати відсоток коливання (збільшення) ціни такого товару на ринку) за умови документального підтвердження такого коливання та не повинна призвести до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю на момент його укладення;

абзац 4 пункту 46 Особливостей передбачає, що замовник укладає договір про закупівлю з учасником, який визнаний переможцем процедури закупівлі, протягом строку дії його пропозиції, не пізніше ніж через 15 днів з дати прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю відповідно до вимог тендерної документації та тендерної пропозиції переможця процедури закупівлі. У випадку обґрунтованої необхідності строк для укладення договору може бути продовжений до 60 днів;

пунктом 28 Особливостей, зокрема, передбачено, що в тендерній документації обов'язково зазначаються один або кілька кваліфікаційних критеріїв відповідно до статті 16 Закону з урахуванням положень цих особливостей та інформація про спосіб підтвердження відповідності учасників процедури закупівлі установленим критеріям і вимогам згідно із законодавством.

За нагоди використовуйте зразок [**адміністративного позову про визнання протиправним та скасування висновку про результати моніторингу процедури закупівлі**](#), який розміщений у категорії «Зразки документів замовникам за Особливостями» — [**«Листи»**](#).

Зі збірником висновків моніторингу закупівель з практичними порадами та доцільними


рекомендаціями ви можете ознайомитися на порталі [RADNUK.COM.UA](https://radnuk.com.ua) у розділі «Книги»:



Головна — Книги — Сторінка 2

Книги

В цьому розділі редакція журналу "Радник у сфері державних закупівель" публікує підбірки статей та книги, які зручно використовувати для самонавчання та поглиблення своїх знань у певних темах



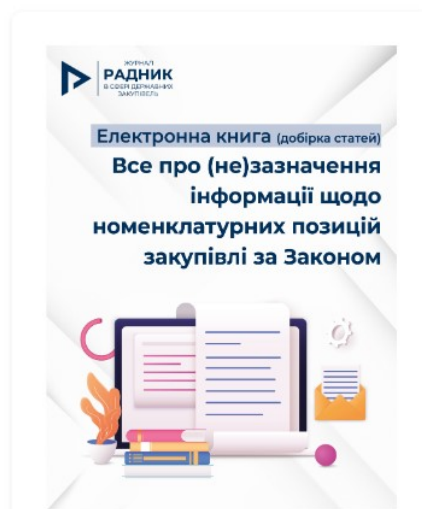
Електронна книга (добірка статей)
Практика моніторингу процедур закупівель

Практика моніторингу процедур закупівель
Чудова новина для закупівельників: ми підготували збірник висновків моніторингу закупівель з практичними порадами та рекомендаціями, аби ви уникали помилок і чужих «закупівельних»



Електронна книга (добірка статей)
Практика суду, що стосується публічних закупівель

Практика суду, що стосується публічних закупівель
Іноді закупівельникам складно прийняти те чи інше рішення у зв'язку з неоднозначністю позицій контролюючих органів. Тому, щоби замовники та учасники могли підготуватися відстоювати власні



Електронна книга (добірка статей)
Все про (не)зазначення інформації щодо номенклатурних позицій закупівлі за Законом

Все про (не)зазначення інформації щодо номенклатурних позицій закупівлі за Законом
Якщо ви хочете більше дізнатися про особливості зазначення номенклатурної позиції товарів і послуг або наслідки незазначення цієї інформації, скористайтеся

Більше важливої інформації про закупівлі під час війни читайте на порталі [RADNUK.COM.UA](https://radnuk.com.ua) у розділі «Воєнний стан».