

Підстави для відхилення: що змінилося з 25.02.2023

25.02.2023 набули чинності зміни, внесені **постановою КМУ від 17.02.2023 № 157** «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178» (далі — **Постанова № 157**) до **постанови КМУ від 12.10.2022 № 1178** «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (далі — **Постанова № 1178, Особливості**), крім підпунктів 14, 15, 17, абзацу п’ятого підпункту 19 та підпункту 23 пункту 2 змін, затверджених Постановою № 157, які набирають чинності з 03.07.2023.

Суттєвих змін зазнали підстави для відхилення тендерної пропозиції учасника. У цьому матеріалі детально їх розглянемо. Для зручності проаналізуємо внесені зміни в таблиці у форматі «до — після» з коментарем.

Редакція Особливостей до 25.02.2023	Редакція Особливостей після 25.02.2023	Коментар
Абзац третій пункту 39 Особливостей		
У разі отримання достовірної інформації про невідповідність переможця процедури закупівлі вимогам кваліфікаційних критеріїв, підставам, установленим частиною першою статті 17 Закону, або факту зазначення у тендерній пропозиції будь-якої недостовірної інформації, що є суттєвою під час визначення результатів відкритих торгів, замовник відхиляє тендерну пропозицію такого учасника процедури закупівлі.	У разі отримання достовірної інформації про невідповідність учасника процедури закупівлі вимогам кваліфікаційних критеріїв, наявність підстав, визначених пунктом 44 цих особливостей , або факту зазначення у тендерній пропозиції будь-якої недостовірної інформації, що є суттєвою під час визначення результатів відкритих торгів, замовник відхиляє тендерну пропозицію такого учасника процедури закупівлі.	За умови наявності в учасника процедури закупівлі, зокрема, підстав, визначених пунктом 44 цих Особливостей, замовник відхиляє тендерну пропозицію такого учасника. Підстави, визначені частиною першою статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон), перерформуовано у пункті 44 Особливостей, таким чином абзац третій пункту 39 приведено у відповідність.
Абзац 2 пункту 40 Особливостей		
Під невідповідністю в інформації та / або документах, що подані учасником процедури закупівлі у складі тендерної пропозиції та / або подання яких вимагається тендерною документацією, розуміється у тому числі відсутність у складі тендерної пропозиції інформації та / або документів, подання яких передбачається тендерною документацією (крім випадків відсутності забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, та / або інформації (та/або документів) про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі, що пропонується учасником процедури в його тендерній пропозиції). Невідповідністю в інформації та / або документах, які надаються учасником процедури закупівлі на виконання вимог технічної специфікації до предмета закупівлі, вважаються помилки, виправлення яких не призводять до зміни предмета закупівлі, запропонованого учасником процедури закупівлі у складі його тендерної пропозиції, найменування товару, марки, моделі тощо.	Під невідповідністю в інформації та / або документах, що подані учасником процедури закупівлі у складі тендерної пропозиції та / або подання яких вимагається тендерною документацією, розуміється у тому числі відсутність у складі тендерної пропозиції інформації та / або документів, подання яких передбачається тендерною документацією (крім випадків відсутності забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, та / або відсутності інформації (та / або документів) про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі, що пропонується учасником процедури в його тендерній пропозиції). Невідповідністю в інформації та / або документах, які надаються учасником процедури закупівлі на виконання вимог технічної специфікації до предмета закупівлі, вважаються помилки, виправлення яких не призводять до зміни предмета закупівлі, запропонованого учасником процедури закупівлі у складі його тендерної пропозиції, найменування товару, марки, моделі тощо.	Словосполучення «...та / або інформації (та / або документів) про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі, що пропонується учасником процедури в його тендерній пропозиції» змінено на «та / або відсутності інформації (та / або документів) про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі, що пропонується учасником процедури в його тендерній пропозиції». Таким чином, у разі відсутності інформації (та / або документів) про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі в складі тендерної пропозиції учасника норма «24 години на виправлення» замовником не застосовується.
Підпункт 1 пункту 41 Особливостей		
не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, та / або забезпечення тендерної пропозиції не відповідає умовам, що визначені замовником у тендерній документації до такого забезпечення тендерної пропозиції;	не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником;	Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, якщо учасник процедури закупівлі не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником. Умову відповідності забезпечення тендерної пропозиції умовам, що визначені замовником у тендерній документації, прибрано.

<p>є юридичною особою – резидентом Російської Федерації/Республіки Білорусь державної форми власності, юридичною особою, створеною та/або зареєстрованою відповідно до законодавства Російської Федерації/Республіки Білорусь, та/або юридичною особою, кінцевим бенефіціарним власником (власником) якої є резидент (резиденти) Російської Федерації/Республіки Білорусь, або фізичною особою (фізичною особою — підприємцем) — резидентом Російської Федерації/Республіки Білорусь, або є суб'єктом господарювання, що здійснює продаж товарів, робіт, послуг походженням з Російської Федерації/Республіки Білорусь (за винятком товарів, робіт та послуг, необхідних для ремонту та обслуговування товарів, придбаних до набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»);</p>	<p>є громадянином Російської Федерації/Республіки Білорусь (крім того, що проживає на території України на законних підставах); юридичною особою, створеною та зареєстрованою відповідно до законодавства Російської Федерації/Республіки Білорусь, та/або юридичною особою, кінцевим бенефіціарним власником, членом або учасником (акціонером), що має частку в статутному капіталі 10 і більше відсотків, якої є Російська Федерація/Республіка Білорусь, громадянин Російської Федерації/Республіки Білорусь (крім того, що проживає на території України на законних підставах), або юридичною особою, створеною та зареєстрованою відповідно до законодавства Російської Федерації/Республіки Білорусь; або пропонує в тендерній пропозиції товари походженням з Російської Федерації/Республіки Білорусь (за винятком товарів, необхідних для ремонту та обслуговування товарів, придбаних до набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (Офіційний вісник України, 2022 р., № 84, ст. 5176);</p>	<p>Таким чином, змінами розширено заборону замовникам здійснювати закупівлі у громадян Російської Федерації/Республіки Білорусь (крім тих, що проживають на території України на законних підставах); юридичних осіб, створених та зареєстрованих відповідно до законодавства Російської Федерації/Республіки Білорусь; юридичних осіб, створених та зареєстрованих відповідно до законодавства України, кінцевим бенефіціарним власником, членом або учасником (акціонером), що має частку в статутному капіталі 10 і більше відсотків, яких є Російська Федерація/Республіка Білорусь, громадян Російської Федерації/Республіки Білорусь (крім тих, що проживають на території України на законних підставах), або юридичних осіб, створених та зареєстрованих відповідно до законодавства Російської Федерації/Республіки Білорусь; або пропонує в тендерній пропозиції товари походженням з Російської Федерації/Республіки Білорусь; або пропонує в тендерній пропозиції товари походженням з Російської Федерації/Республіки Білорусь; або пропонує в тендерній пропозиції товари походженням з Російської Федерації/Республіки Білорусь</p>
<p>Підпункт 2 пункту 41 Особливостей</p>		
<p>не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації;</p>	<p>не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності у інформації та / або документах, що може бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 40 цих особливостей;</p>	<p>Змінами уточнено, що замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли тендерна пропозиція не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності у інформації та / або документах, що може бути усунена учасником процедури закупівлі згідно з нормою «24 годин на виправлення».</p>
<p>викладена іншою мовою (мовами), ніж мова (мови), що передбачена тендерною документацією;</p>	<p>Абзац 3 підпункту 2 пункту 41 Особливостей виключено</p>	<p>Підстава для відхилення тендерної пропозиції, якщо вона викладена іншою мовою (мовами), ніж мова (мови), що передбачена тендерною документацією, виключена.</p>
<p>Пункт 44 Особливостей</p>		



<p>44. Замовник зобов'язаний відхилити тендерну пропозицію переможця процедури закупівлі в разі, коли наявні підстави, визначені статтею 17 Закону (крім пункту 13 частини першої статті 17 Закону).</p> <p>Замовник не перевіряє переможця процедури закупівлі на відповідність підставі, визначеній пунктом 13 частини першої статті 17 Закону, та не вимагає від учасника процедури закупівлі/переможця процедури закупівлі підтвердження її відсутності.</p>	<p>44. Замовник приймає рішення про відмову учаснику процедури закупівлі в участі у відкритих торгах та зобов'язаний відхилити тендерну пропозицію учасника процедури закупівлі в разі, коли:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. замовник має незаперечні докази того, що учасник процедури закупівлі пропонує, дає або погоджується дати прямо чи опосередковано (будівельній, службовій (посадовій) особі замовника, іншого державного органу винагороду в будь-якій формі (пропозиція щодо наймання на роботу, ціна річ, послуга тощо) з метою вплинути на прийняття рішення щодо визначення переможця процедури закупівлі; 2. відомості про юридичну особу, яка є учасником процедури закупівлі, внесено до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення; 3. керівника учасника процедури закупівлі, фізичну особу, яка є учасником процедури закупівлі, було притягнуто згідно із законом до відповідальності за вчинення корупційного правопорушення або правопорушення, пов'язаного з корупцією; 4. суб'єкт господарювання (учасник процедури закупівлі) протягом останніх трьох років притягувався до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів тендерів; 5. фізична особа, яка є учасником процедури закупівлі, була засуджена за кримінальне правопорушення, вчинене з корисливих мотивів (зокрема, пов'язане з хабарництвом та відмиванням коштів), судимість з якої не знято або не погашено в установленому законом порядку; 6. керівник учасника процедури закупівлі був засуджений за кримінальне правопорушення, вчинене з корисливих мотивів (зокрема, пов'язане з хабарництвом, шахрайством та відмиванням коштів), судимість з якої не знято або не погашено в установленому законом порядку; 7. тендерна пропозиція подана учасником процедури закупівлі, який є пов'язаною особою з іншими учасниками процедури закупівлі та / або з уповноваженою особою (особами), та / або з керівником замовника; 8. учасник процедури закупівлі визнаний в установленому законом порядку банкрутом та стосовно нього відкрита ліквідаційна процедура; 9. у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань відсутня інформація, передбачена пунктом 9 частини другої статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» (крім нерезидентів); 10. юридична особа, яка є учасником процедури закупівлі (крім нерезидентів), не має антикорупційної програми чи уповноваженого з реалізації антикорупційної програми, якщо вартість закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) або робіт дорівнює чи перевищує 20 млн гривень (у тому числі за лотом); 11. учасник процедури закупівлі або кінцевий бенефіціарний власник, член або учасник (акціонер) юридичної особи – учасника процедури закупівлі є особою, до якої застосовано санкцію у вигляді заборони на здійснення у неї публічних закупівель товарів, робіт і послуг згідно із Законом України «Про санкції»; 12. керівника учасника процедури закупівлі, фізичну особу, яка є учасником процедури закупівлі, було притягнуто згідно із законом до відповідальності за вчинення правопорушення, пов'язаного з використанням дитячої праці чи будь-яких формами торгівлі людьми. <p>Замовник може прийняти рішення про відмову учаснику процедури закупівлі в участі у відкритих торгах та може відхилити тендерну пропозицію учасника процедури закупівлі в разі, коли учасник процедури закупівлі не виконав свої зобов'язання за раніше укладеним договором про закупівлю з цим самим замовником, що призвело до його дострокового розірвання, і було застосовано санкції у вигляді штрафу та / або відшкодування збитків – протягом трьох років з дати дострокового розірвання такого договору. Учасник процедури закупівлі, що перебуває в обставинах, зазначених у цьому абзаці, може надати підтвердження вжиття заходів для доведення своєї надійності, незважаючи на наявність відповідної підстави для відмови в участі у відкритих торгах. Для цього учасник (суб'єкт господарювання) повинен довести, що він сплатив або зобов'язався сплатити відповідні зобов'язання та відшкодування завданих збитків. Якщо замовник вважає таке підтвердження достатнім, учаснику процедури закупівлі не може бути відмовлено в участі в процедурі закупівлі.</p>	<p>У пункті 44 Особливостей з'являється норма, за якої замовник приймає рішення про відмову учаснику процедури закупівлі в участі у відкритих торгах та зобов'язаний відхилити тендерну пропозицію учасника процедури закупівлі за наявності 12 підстав (серед яких, як і раніше, відсутня підстава про наявність в учасника процедури закупівлі заборгованості із сплати податків і зборів – пункт 13 частини першої статті 17 Закону).</p> <p>Підстави, визначені у підпунктах 1–12 пункту 44 Особливостей, майже повторюють пункти 1–12 частини 1 статті 17 Закону, окрім пунктів 3,6,12, у яких словосполучення «службова (посадова) особа учасника процедури закупівлі» замінено на «керівника учасника процедури закупівлі».</p> <p>Абзац 14 пункту 44 Особливостей дублює частину 2 статті 17 Закону з уточненням саме участі у відкритих торгах.</p> <p>Принягдано використувати шпалгалку щодо застосування замовником норм статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» з урахуванням Особливостей.</p>
--	--	--



<p>Переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує чотири дні з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, повинен надати замовнику шляхом оприлюднення в електронній системі закупівель документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених пунктами 3, 5, 6 і 12 частини першої та частиною другою статті 17 Закону. Замовник не вимагає документального підтвердження публічної інформації, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації» та / або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним, або публічної інформації, що є доступною в електронній системі закупівель, крім випадків, коли доступ до такої інформації є обмеженим на момент оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів. Учасник процедури закупівлі підтверджує відсутність підстав, зазначених в абзаці першому цього пункту, шляхом самостійного декларування відсутності таких підстав в електронній системі закупівель під час подання тендерної пропозиції. Замовник не вимагає від учасника процедури закупівлі під час подання тендерної пропозиції в електронній системі закупівель будь-яких документів, що підтверджують відсутність підстав, визначених в абзаці першому цього пункту, крім самостійного декларування відсутності таких підстав учасником процедури закупівлі відповідно до абзацу четвертого цього пункту. У разі коли учасник процедури закупівлі має намір залучити інших суб'єктів господарювання як субпідрядників / співвиконавців в обсязі не менше ніж 20 відсотків вартості договору про закупівлю у випадку закупівлі робіт або послуг для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону, замовник перевіряє таких суб'єктів господарювання на відсутність підстав (у разі застосування до учасника процедури закупівлі), визначених у частині першій статті 17 Закону (крім пункту 13 частини першої статті 17 Закону).</p>	<p>Переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує чотири дні з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, повинен надати замовнику шляхом оприлюднення в електронній системі закупівель документи, що підтверджують відсутність підстав, зазначених у підпунктах 3, 5, 6 і 12 та в абзаці чотирнадцятому цього пункту. Замовник не вимагає документального підтвердження публічної інформації, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації» та / або міститься у відкритих публічних електронних реєстрах, доступ до яких є вільним, або публічної інформації, що є доступною в електронній системі закупівель, крім випадків, коли доступ до такої інформації є обмеженим на момент оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів. Учасник процедури закупівлі підтверджує відсутність підстав, зазначених в цьому пункті (крім абзацу чотирнадцятого цього пункту), шляхом самостійного декларування відсутності таких підстав в електронній системі закупівель під час подання тендерної пропозиції. Замовник не вимагає від учасника процедури закупівлі під час подання тендерної пропозиції в електронній системі закупівель будь-яких документів, що підтверджують відсутність підстав, визначених у цьому пункті (крім абзацу чотирнадцятого цього пункту), крім самостійного декларування відсутності таких підстав учасником процедури закупівлі відповідно до абзацу шістнадцятого цього пункту. У разі коли учасник процедури закупівлі має намір залучити інших суб'єктів господарювання як субпідрядників/співвиконавців в обсязі не менш як 20 відсотків вартості договору про закупівлю у разі закупівлі робіт або послуг для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону (у разі застосування таких критеріїв до учасника процедури закупівлі), замовник перевіряє таких суб'єктів господарювання на відсутність підстав, визначених цим пунктом.</p>	<p>Зміст інших підпунктів пункту 44 Особливостей залишається таким самим, водночас посилання на пункти 3, 5, 6 і 12 частини першої та частину другу статті 17 Закону змінено на підпункти 3, 5, 6 і 12 та абзац 14 пункту 44.</p>
---	---	---

Підсумуємо найважливіші нюанси змін до Особливостей від 25.02.2023 в частині підстав для відхилення тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі:

за умови наявності в учасника процедури закупівлі підстав, визначених **пунктом 44 цих Особливостей**, замовник відхиляє тендерну пропозицію такого учасника;

у разі **відсутності інформації** (та / або документів) про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі в складі тендерної пропозиції учасника норма «24 години на виправлення» замовником не застосовується;

невідповідність забезпечення тендерної пропозиції умовам, що визначені замовником у тендерній документації, вилучено як підставу для відхилення тендерної пропозиції. Підставою для відхилення вважаємо ненадання учасником **забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось;**

змiнами абзацу 7 підпункту 1 пункту 41 розширено заборону замовникам здійснювати закупівлі у громадян **Російської Федерації/Республіки Білорусь тощо;**

підстава для відхилення тендерної пропозиції, якщо вона викладена іншою мовою (мовами), ніж мова (мови), що передбачена тендерною документацією, виключена;

у пункті 44 Особливостей з'являється норма, за якої замовник приймає рішення про відмову учаснику процедури закупівлі в участі у відкритих торгах та зобов'язаний відхилити тендерну пропозицію учасника процедури закупівлі за наявності 12 підстав (серед яких, як і раніше, відсутня підстава про наявність в учасника процедури закупівлі заборгованості із сплати податків і зборів — пункт 13 частини першої статті 17 Закону). Підстави, визначені у підпунктах 1-12 пункту 44 Особливостей, майже повторюють пункти 1-12 частини 1 статті 17 Закону, окрім пунктів 3, 6, 12, у яких словосполучення «службова (посадова) особа учасника процедури закупівлі» замінено на «керівника учасника процедури закупівлі»;

абзац 14 пункту 44 Особливостей дублює частину 2 статті 17 Закону з уточненням саме участі у відкритих торгах.

Зверніть увагу, що на порталі завантажено нові зразки документів з урахуванням останніх змін до Особливостей № 1178:

Тендерна документація (локалізація послуги/роботи) (зі змінами від 25.02.2023)

Приклад Додатка 1 до тендерної документації (локалізація послуги/ роботи) (кваліфікаційні критерії, вимоги статті 17 Закону та інші вимоги)

Приклад Додатка 2 до тендерної документації (технічні вимоги до предмета закупівлі)

Нагадаємо, що на порталі є розділ «[Інфографіка](#)», де ми збираємо графічний матеріал, що наочно покаже правовий бік закупівельних нюансів:

НОВИНИ

ВІД РАДНИКА

28 ЛЮТОГО

16:27

Читайте блог Агентства про зміни щодо закупівель без використання ЕСЗ за Особливостями

15:50

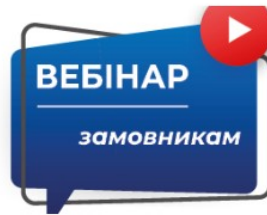
На порталі внесено зміни до тендерних документів та додатків до них

13:44

Оновлено ТД, Додаток 1, Додаток 3 відповідно до змін від 25.02.2023

09:52

ДПС: державна реєстрація суб'єктів господарювання – обов'язкова умова здійснення підприємницької діяльності



Вебінар: практичні поради щодо планування закупівель

УПОВНОВАЖЕНА ОСОБА | ВІДЕО ЗАМОВНИКАМ | ПЛАНУВАННЯ ЗАКУПІВЕЛЬ

Для передплатників порталу «Радник у сфері публічних закупівель» ми підготували новий вебінар – «Практичні поради щодо планування закупівель», що розміщений...

Редакція

41 1 Березня 2023

Інфографіка: закупівлі до 50 тис. грн без використання електронної системи

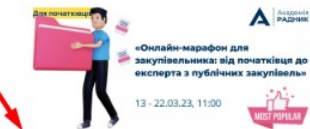


ЗАКУПІВЛІ З ОСОБЛИВОСТЯМИ

...

Редакція

86 1 Березня 2023



АКТУАЛЬНЕ



Відкриті торги за Особливостями з урахуванням січневих змін: вебінар

4 Січня 2023

Більше важливої інформації про закупівлі під час війни читайте на порталі [RADNUK.COM.UA](https://radnuk.com.ua) у розділі [«Воєнний стан»](#).