

# Порушено провадження у справі про банкрутство учасника-переможця: як діяти далі?

Законом України «Про здійснення державних закупівель» (далі — Закон) передбачено низку підстав, на основі яких замовник зобов'язаний, а в деяких випадках має право прийняти рішення про відмову учасникові в участі в процедурі закупівлі та відхилити його пропозицію конкурсних торгів.

До обов'язку замовника відхилити пропозицію учасника віднесено підставу: учасник або учасник попередньої кваліфікації визнаний у встановленому Законом порядку банкрутом та відносно нього відкрито ліквідаційну процедуру, визначену пунктом 7 частини 1 статті 39 Закону.

Проте на практиці трапляються випадки, коли подані учасником документи підтверджують факт порушення провадження у справі про банкрутство учасника, однак не констатують факту визнання його банкрутом у встановленому Законом порядку.

Тоді замовники не знають, як правомірно вчинити в такій ситуації. Тож у даній статті ми намагатимемося прояснити цей не до кінця законодавчо врегульований момент.

## Мінекономрозвитку надало вибір вимог до учасника

Насамперед варто наголосити, що на сьогодні в Україні не ведуть офіційних реєстрів суб'єктів господарювання, які визнані банкрутами у встановленому законодавством порядку. Наразі реєстрами, витяги з яких можуть надати необхідну інформацію стосовно банкрутства певної особи, є:

Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство (далі — ЄДР про банкрутство). Утримувачем такого реєстру є Міністерство юстиції України, яке реалізує функції видачі інформації із цього реєстру безпосередньо через головні управління у відповідних областях або м. Києві у формі довідки, а також через ДП «Інформаційний центр» Мін'юсту України та його філії, у вигляді скороченого або повного витягу. **Детальніше це питання вже було розкрито в журналі «Радник в сфері державних закупівель» № 9 (36) за вересень 2014 року на сторінках 12-14.**

Єдиний державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців (далі — ЄДРЮОФOP). Утримувачем такого реєстру також є Міністерство юстиції України, яке реалізує функції видачі інформації із цього реєстру через державних реєстраторів, що знаходяться в центрах надання адміністративних послуг. Вони можуть надати

інформацію в будь-якому місті України. **Детальніше про порядок отримання інформації з такого витягу читайте в журналі «Радник в сфері державних закупівель» № 9 (36) за вересень 2014 року на сторінках 15-16.**

Про можливість брати до уваги інформацію, надану учасником з ЄДРЮОФОП, Мінекономрозвитку неодноразово повідомляло у своїх роз'ясненнях, повний текст яких ми друкували в журналі «Радник в сфері державних закупівель», зокрема № 9 (36) за вересень 2014 року на сторінках 13-14.

При цьому в даному роз'ясненні Мінекономрозвитку з посиланням на лист Мін'юсту повідомляє, що довідка і витяг з ЄДРЮОФОП та ЄДР про банкрутство містять ідентичну інформацію про наявність/відсутність порушеної стосовно суб'єкта підприємницької діяльності процедури банкрутства.

### **Відомості довідки та витягів з Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство**

Передусім розглянемо особливості отримання відомостей з ЄДР про банкрутство. Зміст таких документів визначено пунктами 3.4, 3.12, 3.13 Положення про Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, затвердженого наказом Міністерства юстиції України № 3018/5 від 15.09.2011.

#### **У довідці містяться відомості щодо боржника, а саме:**

найменування, код згідно з ЄДРПОУ (для юридичних осіб);

прізвище, ім'я та по батькові, номер та дата запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців про проведення державної реєстрації (для фізичних осіб-підприємців);

місцезнаходження (для юридичних осіб) або місце проведення державної реєстрації (для фізичних осіб-підприємців);

основний вид діяльності відповідно до КВЕД;

форма власності, відомості про дату порушення провадження у справі про банкрутство та судову процедуру, в якій перебуває боржник, або інформація про відсутність у Єдиному реєстрі підприємств відомостей про заявника.

Важливо звернути увагу на те, що така довідка є безкоштовною, на відміну від витягів, що зазначені нижче, проте видається протягом 5 робочих днів з дати надходження запиту від особи, відповідно до Положення про Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, затвердженого наказом Міністерства юстиції

України № 3018/5 від 15.09.2011, на що необхідно зважати замовникові при проведенні процедури запиту цінових пропозицій для забезпечення можливості виконання такої вимоги потенційними учасниками.

### **Скорочений витяг містить:**

номер витягу;

відомості про заявника, який звернувся по надання витягу;

відомості, за якими здійснювався пошук інформації в Єдиному реєстрі підприємств;

відомості про боржника, а саме: найменування, код згідно з ЄДРПОУ (для юридичних осіб); прізвище, ім'я та по батькові, номер та дата запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців про проведення державної реєстрації (для фізичних осіб-підприємців); місцезнаходження (для юридичних осіб) або місце проведення державної реєстрації (для фізичних осіб-підприємців); основний вид діяльності відповідно до КВЕД; форма власності, відомості про дату порушення провадження у справі про банкрутство та судову процедуру, в якій перебуває боржник;

відомості про дату порушення і стан провадження у справі про банкрутство та судову процедуру, в якій перебуває боржник;

відмітку про відсутність у Єдиному реєстрі підприємств відомостей про суб'єкта підприємницької діяльності, щодо якого подається запит.

### **Повний витяг містить:**

номер витягу;

відомості про заявника, який звернувся по надання витягу;

відомості, за якими здійснювався пошук інформації в Єдиному реєстрі підприємств;

відомості про боржника, а саме: найменування, код згідно з ЄДРПОУ (для юридичних осіб); прізвище, ім'я та по батькові, номер та дата запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців про проведення державної реєстрації (для фізичних осіб-підприємців); місцезнаходження (для юридичних осіб) або місце проведення державної реєстрації (для фізичних осіб-підприємців);

основний вид діяльності відповідно до КВЕД; форма власності, відомості про дату порушення провадження у справі про банкрутство та судову процедуру, в якій перебуває боржник; відомості про дату порушення і стан провадження у справі про банкрутство та судову процедуру, в якій перебуває боржник;

відомості про реєстр вимог кредиторів та склад комітету кредиторів;

загальні дані щодо вартості активів, кредиторської і дебіторської заборгованостей;

прізвище, ім'я та по батькові арбітражного керуючого (розпорядника майна, керуючого санацією, ліквідатора);

відмітку про відсутність у Єдиному реєстрі підприємств відомостей про суб'єкта підприємницької діяльності, щодо якого подається запит.

У разі наявності в Єдиному реєстрі підприємств відомостей про перебування у процедурі ліквідації повний витяг містить також відомості про фінансове становище банкрута.

Таким чином, довідка та скорочений витяг про особу, стосовно якої порушено провадження у справі про банкрутство, містять лише відомості про дату порушення і стан провадження у справі про банкрутство та судову процедуру, в якій перебуває боржник, натомість **розширений витяг містить більш широкий перелік характеристик у справі про банкрутство суб'єкта господарювання або ліквідаційної процедури**, якщо таку розпочато.

Варто зауважити, що **якщо замовник встановлює уточнену вимогу до учасника про надання ним скороченого або розширеного витягу** з Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, **то в такому разі він має перевірити наявність усіх названих вище пунктів у відповідному витягу**, адже державні реєстратори часто не включають певні пункти до таких витягів. Детальнішу інформацію щодо цього питання ви можете отримати зі статті в журналі «Радник в сфері державних закупівель» № 9 (36) за вересень 2014 року на сторінках 12-14.

## **Довідка та витяги з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців**

Відомості з Єдиного державного реєстру отримують відповідно до Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 14.12.2012 № 1846/5 «Про затвердження Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.12.2012 за № 2105/22417.

Зміст базового і розширеного витягів та довідки з ЄДРЮОФОП визначаються пунктами 3.8, 3.9, 4.5 цього Порядку відповідно.

#### **У формі базового витягу зазначаються:**

дані про перебування юридичної особи в процесі провадження у справі про банкрутство, санації;

або дані про перебування фізичної особи-підприємця в процесі банкрутства.

#### **У формі розширеного витягу зазначаються:**

дані про перебування юридичної особи в процесі провадження у справі про банкрутство, санації: відмітка про перебування юридичної особи в процесі провадження у справі про банкрутство, санації, прізвище, ім'я та по батькові розпорядника майна, санатора;

або дані про перебування фізичної особи-підприємця в процесі банкрутства.

#### **У формі довідки зазначаються:**

запис про перебування юридичної особи в процесі припинення, про перебування юридичної особи в процесі провадження у справі про банкрутство, санації або фізичної особи-підприємця в процесі провадження у справі про банкрутство, а також про припинення юридичної особи або підприємницької діяльності фізичної особи-підприємця — у разі коли юридична особа знаходиться в процесі припинення;

юридична особа перебуває в процесі провадження у справі про банкрутство, санації або фізична особа-підприємець у процесі провадження у справі про банкрутство;

юридичну особу або підприємницьку діяльність фізичної особи-підприємця припинено.

Таким чином, **проаналізувавши зміст витягів або довідки з ЄДРЮОФОП, ми ще раз упевнюємось у тому, що відомості, які містяться в таких документах, є достатніми для прийняття рішення** про перебування чи не перебування відповідного учасника в процесі визнання його банкрутом.

А встановивши вимогу про надання розширеного витягу чи довідки, замовник може дізнатися більше інформації про деталі процесу провадження у справі про банкрутство.

## Порушене провадження у справі про банкрутство — не вирок

Відповідно до частини 1 статті 1 Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» від 14.05.1992 № 2343-XII (далі — закон про платоспроможність), банкрутство — визнана господарським судом неспроможність боржника відновити свою платоспроможність за допомогою процедур санації та мирової угоди і погасити встановлені в порядку, визначеному законом про платоспроможність, грошові вимоги кредиторів не інакше як через застосування ліквідаційної процедури.

Згідно з частиною 1 статті 37 закону про платоспроможність, у випадках, передбачених ним, **господарський суд у судовому засіданні за участю сторін приймає постанову про визнання боржника банкрутом і відкриває ліквідаційну процедуру** строком на дванадцять місяців.

Під ліквідацією розуміється припинення суб'єкта підприємницької діяльності, визнаного господарським судом банкрутом, з метою здійснення заходів щодо задоволення в порядку закону про платоспроможність вимог кредиторів шляхом продажу його майна.

Проте, згідно з частиною 1 статті 7 закону про платоспроможність, щодо боржника застосовуються такі судові процедури банкрутства:

розпорядження майном боржника;

мирова угода;

санація (відновлення платоспроможності) боржника;

ліквідація банкрута.

При цьому заходами щодо відновлення платоспроможності боржника, які містить план санації, можуть бути:

реструктуризація підприємства;

перепрофілювання виробництва;

закриття нерентабельних виробництв;

відстрочення та/або розстрочення платежів або прощення (списання) частини боргів, про що укладається мирова угода;

ліквідація дебіторської заборгованості;

реструктуризація активів боржника відповідно до вимог закону про платоспроможність;

продаж частини майна боржника;

виконання зобов'язань боржника власником майна боржника та його відповідальність за невиконання взятих на себе зобов'язань;

відчуження майна та погашення зобов'язань боржника шляхом заміщення активів;

звільнення працівників боржника, які не можуть бути задіяні в процесі виконання плану санації;

одержання кредиту для виплати вихідної допомоги працівникам боржника, які звільняються згідно з планом санації, що відшкодовується відповідно до вимог закону про платоспроможність позачергово за рахунок продажу майна боржника;

інші способи відновлення платоспроможності боржника.

Таким чином, до моменту прийняття рішення про визнання суб'єкта господарювання банкрутом до нього можуть бути застосовані заходи з метою відновлення платоспроможності, а тому **інформація про те, що стосовно такої особи порушено провадження у справі про банкрутство, не доводить факту, що учасник є або буде визнаний банкрутом.**

Таким чином, де-юре в замовника відсутня підстава, згідно зі статтею 17 Закону, для відхилення пропозиції учасника, оскільки учасник не визнаний у встановленому Законом порядку банкрутом та відносно нього не відкрито ліквідаційну процедуру на момент відкриття провадження у справі про банкрутство.

Хоча в такій ситуації замовникові потрібно бути особливо уважним при перевірці пропозиції такого учасника. У випадку якщо пропозиція конкурсних торгів учасника повністю відповідає умовам документації конкурсних торгів та не підлягає відхиленню з інших підстав, передбачених статтею 29 Закону, то замовник може скористатися наданим йому частиною 7 статті 28 Закону правом та до моменту оцінки пропозицій конкурсних торгів звернутися до компетентного органу, що видав такий документ, із запитом про підтвердження факту, що особу не визнано банкрутом.



## Учасника переговорної процедури закупівлі визнано банкрутом

Інколи трапляється, що на момент переговорів стало відомо, що учасник переговорної процедури закупівлі визнаний у встановленому Законом порядку банкрутом. Як у такому разі чинити замовникові? Чи має замовник право проводити процедуру закупівлі та укласти договір з даним учасником?

Закон України «Про здійснення державних закупівель» не передбачає обов'язку замовника вимагати від учасника підтвердження ним відсутності підстав, які визначаються статтею 17 Закону.

Дане тлумачення Закону підтверджує й роз'яснення Мінекономрозвитку № 3302-05/32495-07 від 19.09.2014, витяг з якого надруковано в журналі «Радник в сфері державних закупівель» № 11 (38) на сторінці 30. Відповідно до тексту роз'яснення вимоги, встановлені статтею 17 Закону, зазначаються замовником у документації конкурсних торгів (запиті цінових пропозицій) при проведенні ним торгів, згідно з процедурами, встановленими цим Законом, крім переговорної процедури закупівлі.

Проте в разі якщо така інформація відома замовникові, то він зобов'язаний діяти згідно з нормами Закону, тобто запросивши відповідні підтверджуючі документи в учасника або зробивши відповідні запити до уповноважених органів у порядку, визначеному частиною 7 статті 28 Закону.

А в разі підтвердження достовірності інформації про те, що учасника визнано у встановленому Законом порядку банкрутом та відносно нього відкрито ліквідаційну процедуру, замовник зобов'язаний відмовити учасникові в участі в переговорній процедурі.