

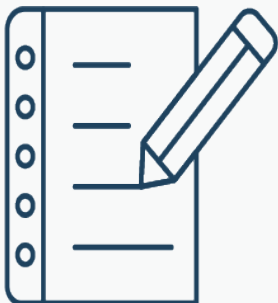
П'ять типових порушень замовника при складанні тендерної документації: практика ДАСУ

Помилки замовників при складанні тендерної документації. У матеріалі розглянемо п'ять найпоширеніших помилок, яких припускаються замовники під час складання тендерної документації.

Після аналізу практики Державної аудиторської служби України (далі — ДАСУ/Держаудитслужба) можна дійти висновку, що одним з найчастіших порушень, які виявляють аудитори, є тендерна документація, складена не відповідно до Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінетом Міністрів України від [12.10.2022 № 1178](#) (далі — Особливості), та Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон). У матеріалі пропонуємо ознайомитися з добіркою моніторинрів, під час яких встановлена невідповідність умов тендерної документації чинному законодавству.

За нагоди ознайомтесь зі статтею [«Тендерна документація та інші документи, які слід відредагувати УО, здійснюючи закупівлі з 09.04.2024»](#).

1. Тендерна документація не містить посади однієї чи кількох посадових осіб замовника, уповноважених здійснювати зв'язок з учасниками



Моніторинг UA-M-2024-04-16-000022, оголошення

[UA-2024-04-03-005298-a](#)

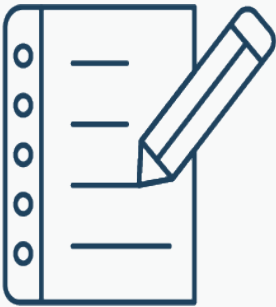
Моніторингом, зокрема, встановлено, що тендерна документація для проведення цієї

процедури закупівлі не містить посади однієї чи кількох посадових осіб замовника, уповноважених здійснювати зв'язок з учасниками, чим порушено вимоги п. 17 ч. 2 ст. 22 Закону.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері закупівель Держаудитслужба зобов'язує вжити заходів щодо припинення договірних відносин, враховуючи норми договору, Закону, Цивільного та Господарського кодексів України.

Замовники досить часто припускаються цієї помилки, про що свідчать результати інших моніторингів: UA-M-2024-03-12-000023, UA-M-2024-02-28-000095, UA-M-2023-12-19-000003 тощо.

2. Вимога надати інформацію про субпідрядника/співвиконавця при закупівлі товару



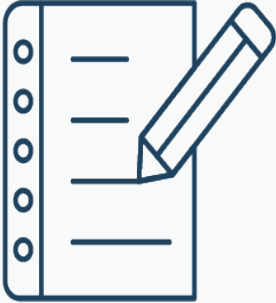
Моніторинг UA-M-2024-04-09-000029,
оголошення [UA-2024-03-13-013135-a](#)

За результатами моніторингу відповідності вимог тендерної документації замовника вимогам законодавства встановлено, що на порушення вимог п. 18 ч. 2 ст. 22 Закону при закупівлі товарів у тендерній документації зазначено вимогу щодо надання учасником у складі тендерної пропозиції довідки з інформацією про повне найменування, місцезнаходження, код ЄДРПОУ та ПІБ керівника щодо кожного суб'єкта господарювання, якого учасник планує залучати до надання послуги як співвиконавця в обсязі не менше ніж 20 відсотків від вартості договору про закупівлю.

З огляду на це та інші встановлені порушення Держаудитслужба зобов'язує вжити заходів щодо усунення виявлених порушень у встановленому законодавством порядку, зокрема, в межах законодавства вжити заходів щодо розірвання договору з дотриманням положень Господарського кодексу України та Цивільного кодексу України.

Таке саме порушення встановлено під час проведення інших моніторингів, зокрема UA-M-2024-04-01-000017, UA-M-2024-03-14-000016, UA-M-2024-02-21-000010.

3. Незазначення в ТД умови щодо заборони здійснення закупівель товарів походженням з Ісламської Республіки Іран



Моніторинг UA-M-2024-04-10-000066, оголошення

[UA-2024-02-16-007130-a](#)

На дату проведення процедури закупівлі № UA-2024-02-16-007130-a (16.02.2024) чинна редакція Особливостей зі змінами від 13.02.2024 викладена з інформацією щодо заборони здійснення закупівель товарів походженням з Ісламської Республіки Іран у тому числі.

Моніторингом встановлено, що в тендерній документації (п. 3 «Відхилення тендерних пропозицій» р. V «Оцінка тендерної пропозиції») зазначено: «...є громадянином Російської Федерації/Республіки Білорусь (крім того, що проживає на території України на законних підставах)...», тобто інформація щодо Ісламської Республіки Іран в тендерній документації відсутня.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства у сфері закупівель Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи, направлені на недопущення встановлених порушень у подальшому, зокрема шляхом притягнення до відповідальності осіб, якими допущено порушення.

Таку ж невідповідність в умовах тендерної документації аудиторів виявили під час проведення моніторингів UA-M-2024-04-01-000039, UA-M-2024-03-19-000119 та UA-M-2024-04-01-000040.

4. Застосування положень п. п. 1 і 2 ч. 2 ст. 16 Закону при закупівлі палива

Моніторингом, зокрема, встановлено, що відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів замовник здійснює закупівлю бензину А-95 та дизельного палива за предметом ДК 021:2015:09130000-9: Нафта і дистилати.

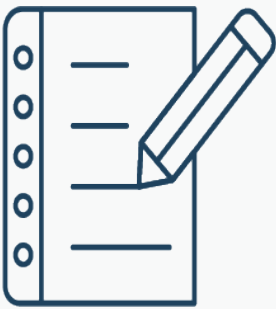
Відповідно до умов тендерної документації замовник вимагає від учасника для

підтвердження відповідності кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям наявності обладнання, матеріально-технічної бази та технологій, що не відповідає вимогам п. 29 Особливостей.

З огляду на це та інші встановлені порушення Держаудитслужба зобов'язує врахувати виявлені порушення та дотримуватись вимог Особливостей під час формування тендерної документації.

Таке ж порушення виявлено під час проведення моніторингів UA-M-2023-05-07-000001 та UA-M-2023-04-10-000085.

5. Встановлення вимоги у тендерній документації щодо надання переможцем підтвердження наявності чинної ліцензії або документа дозвільного характеру на провадження виду господарської діяльності



Моніторинг UA-M-2024-04-10-000056,
оголошення [UA-2024-03-21-005811-a](#)

Замовник у п. 3 р. VI тендерної документації вимагає від переможця процедури закупівлі під час укладення договору про закупівлю надати окремо достовірну інформацію про наявність у нього чинної ліцензії або документа дозвільного характеру на провадження виду господарської діяльності, якщо отримання дозволу або ліцензії на провадження такого виду діяльності передбачено законом. Водночас вимогами абз. 2 п. 17 Особливостей передбачено, що переможець процедури закупівлі під час укладення договору про закупівлю повинен надати відповідну інформацію про право підписання договору про закупівлю.

Таким чином, замовником при складанні тендерної документації не дотримано вимог абз. 2 п. 17, абз. 1 п. 28 Особливостей.

З огляду на це та інші встановлені порушення законодавства Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень, зокрема шляхом скасування рішення про визначення переможця торгів та недопущення в

подальшому (зокрема, шляхом проведення роз'яснювальної роботи, економічних навчань тощо) виявленого порушення при складанні тендерної документації.

Такої ж помилки припустилися й інші замовники, про що свідчать результати інших моніторингів: UA-M-2024-04-10-000061, UA-M-2024-01-12-000034 та UA-M-2023-12-12-000027.

Отже, ми проаналізували типові порушення замовника при складанні тендерної документації та звертаємо увагу на таке:

Відповідно до п. 17 ч. 2 ст. 22 Закону тендерна документація повинна містити прізвище, ім'я та по батькові, посаду та електронну адресу однієї чи кількох посадових осіб замовника, уповноважених здійснювати зв'язок з учасниками.

Вимога про зазначення учасником у тендерній пропозиції інформації (повне найменування та місцезнаходження) щодо кожного суб'єкта господарювання, якого учасник планує залучати до виконання робіт чи послуг як субпідрядника/співвиконавця в обсязі не менше 20 відсотків від вартості договору про закупівлю, застосовується лише у разі закупівлі робіт або послуг (п. 18 ч. 2 ст. 22 Закону).

Редакція Особливостей зі змінами від 13.02.2024 викладена з інформацією щодо заборони здійснення закупівель товарів походженням з Ісламської Республіки Іран у тому числі, тому починаючи з 13.02.2024 тендерна документація має містити умову щодо заборони здійснення закупівель товарів походженням з Ісламської Республіки Іран.

П. 29 Особливостей визначено, що в разі проведення відкритих торгів згідно з цими особливостями для закупівлі твердого палива, бензину, дизельного пального, природного газу, скрапленого для автомобільного транспорту, газу скрапленого для комунально-побутового споживання та промислових цілей, електричної енергії положення п. п. 1 і 2 ч. 2 ст. 16 Закону замовником не застосовуються.

Замовник не має встановлювати вимогу щодо надання переможцем підтвердження наявності чинної ліцензії або документа дозвільного характеру на провадження виду господарської діяльності, адже це не відповідає нормам Особливостей.

Пропонуємо скористатися такими зразками документів: **[Тендерна документація \(за Особливостями зі змінами\); Додаток 1 до тендерної документації \(кваліфікаційні критерії, вимоги\); Тендерна документація \(електрична енергія з особливостями\); Додаток 1 до тендерної документації \(кваліфікаційні критерії, вимоги\)\(електрична енергія за Особливостями\); Тендерна документація \(локалізація](#)**

послуги/роботи) (за Особливостями зі змінами) та Додаток 1.

Повідомляємо, що на порталі є книга «Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178» — збірник висновків моніторингу закупівель з практичними порадами та доцільними рекомендаціями за Особливостями:

НОВИНИ | СТАТТІ | ІНСТРУМЕНТИ | КОНСУЛЬТАЦІЇ | НАВЧАННЯ | ТЕНДЕРНИЙ СУПРОВІД | ВІДЕО

Підписатися



ЗАМОВНИКАМ ^

УЧАСНИКАМ ^

ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ ^

ПРАВОВА БАЗА ^

ЖУРНАЛИ

КНИГИ

ТЕСТИ

Головна — Книги



Моніторинг закупівель за Особливостями № 1178

1412 28 Вересня 2023

У період воєнного стану та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування моніторинг публічних закупівель відповідними органами державного контролю відбувається з урахуванням постанови КМУ [від 12.10.2022 № 1178](#).

При цьому аналіз висновків ДАСУ саме за Законом України «Про публічні закупівлі» редакція portalу "Радник" зібрала для вас в електронній книзі «[Практика моніторингу процедур закупівель](#)».

Тому для того, щоб розмежувати практику моніторингу за Законом та за Особливостями, ми створили саме цю електронну книгу.

Загальне про моніторинг

- [Держаудитслужба почала перевіряти закупівлі за Особливостями](#)
- [Нова редакція Особливостей через призму проведення моніторингу закупівель](#)
- [Покроковий алгоритм дій замовника під час моніторингу](#)
- [Чи вправі Держаудитслужба моніторити закупівлі без використання ЕСЗ, здійснені до 19.05.2023?](#)
- [Щодо звернення до Держаудитслужби через Prozorro](#)