

# Оборонні закупівлі: три підказки для правильного звітування

Не минуло й 10 місяців з моменту оголошення воєнного стану, як побачили світ Особливості здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану, затверджені постановою Кабінету Міністрів України [від 11.11.2022 № 1275](#) (далі — Оборонні особливості та Постанова № 1275 відповідно).

Набрання чинності Оборонними особливостями відбулося з 15.11.2022, а до цього моменту питання здійснення оборонних закупівель у період воєнного часу регулювалися постановою Кабінету Міністрів України [від 28.02.2022 № 169](#) «Деякі питання здійснення оборонних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану» (далі — Постанова № 169).

Серед іншого, Оборонні особливості торкнулися й питання звітування про договори, укладені без використання електронної системи закупівель за Постановою № 169. Тож, у цій статті розберемо, хто і як звітує про оборонні закупівлі, здійснені від початку введення воєнного стану в Україні.

## Звітуємо про договори, укладені за Постановою № 169 з 10.08.2022 по 19.10.2022

Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Постанови № 1275 «...**звіт про договір, укладений без використання електронної системи закупівель** відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 р. № 169 “Деякі питання здійснення оборонних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану” (Офіційний вісник України, 2022 р., № 25, ст. 1254) — у редакції станом на 10 серпня 2022 р., **а також державний контракт (договір), всі додатки та зміни до нього** оприлюднюються державним замовником у сфері оборони та службою державного замовника (далі — державний замовник) **протягом 90 днів** з дня припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні, якщо державним замовником не оприлюднено такий звіт, державний контракт (договір), всі додатки та зміни до нього після його укладення до набрання чинності цією постановою».

Розберемося з посиланнями. Підпункт 1 пункту 3 Постанови № 1275 відсилає нас до Постанови № 169 **у редакції станом на 10.08.2022**. Про що йдеться?

А йдеться про те, що з 10.08.2022 набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 02.08.2022 № 874 «Про внесення змін до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 р. № 169» — це були останні зміни до Постанови № 169 у її, так би мовити, широкій версії, тобто в період, коли положення Постанови № 169 поширювалися на всіх замовників (і на оборонних, і на звичайних).

Згідно з абзацом 8 підпункту 3 пункту 1 Постанови № 169 (в редакції станом на 10.08.2022) замовник / державний замовник оприлюднює звіт про договір про закупівлю,

укладений без використання електронної системи закупівель, договір про закупівлю, а також всі додатки та зміни до нього після його укладення, але **не пізніше ніж через 70 днів** з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях. Вимога щодо оприлюднення не застосовується до договорів, які містять інформацію з обмеженим доступом.

Зазначені положення були адресовані, зокрема, замовникам, що визначені частиною 9 статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі» / державним замовникам у сфері оборони, а саме: *Міноборони та його розвідувальний орган, МВС, СБУ, Нацгвардія, Нацполіція, Держприкордонслужба, Служба зовнішньої розвідки України, Держспецзв'язку, Держспецтрансслужба, ДСНС, Управління державної охорони України та інші військові формування.*

Однак ця редакція Постанови № 169 проіснувала лише трохи більше двох місяців — до прийняття Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Уряду від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості № 1178 та Постанова № 1178 відповідно), що набрали чинності з 19.10.2022.

Постановою № 1178 сферу дії Постанови № 169 звужено до державних замовників у сфері оборони та служб державного замовника (при цьому правила звітування для них змін не зазнали), а вже з 15.11.2022 Постанова № 169 втратила чинність в цілому у зв'язку з прийняттям Оборонних особливостей.

Таким чином, за договорами оборонних замовників, що укладені в період з 10.08.2022 по 14.11.2022 включно, належить звітувати після війни — протягом 90 днів (тобто строк на звітування продовжився на 20 днів) з дня припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні, за умови, якщо про відповідний договір не було відзвітовано раніше.

**Зверніть увагу:** звітування за договорами, укладеними в період з 10.08.2022 по 14.11.2022, оборонні замовники мають поставити на паузу до закінчення війни!

З урахуванням підпункту 2 пункту 3 Постанови № 1275 те саме правило стосується й договорів, укладених після 14.11.2022, за умови, що оборонні закупівлі за ними були розпочаті до набрання чинності Оборонними особливостями.

## **Звітуємо про решту договорів, укладених за Постановою № 169**

Як ми з'ясували вище, підпункт 1 пункту 3 Постанови № 1275 установив правила звітування за договорами оборонних замовників, укладеними без використання ЕСЗ відповідно до Постанови № 169 у редакції станом на 10.08.2022, тобто за договорами, укладеними в період з 10.08.2022 **по 14.11.2022 включно**. А як бути з рештою договорів?

Ми бачимо два шляхи вирішення цього питання:

При повному або частковому копіюванні чи цитуванні будь-якої інформації з порталу "Радник у сфері публічних закупівель" ви зобов'язані вказувати джерело інформації (ст. 176 ККУ). Джерело: <https://radnuk.com.ua/voiennyj-stan/oboronni-zakupivli-try-pidkazky-dlia-pravynohozvituвання/>

Контактні дані: +38 (044) 451-85-71 | radnukdz@gmail.com

звітувати за правилами, що діяли на момент укладення відповідного договору.

Все для закупівель на одному порталі

Цей варіант цілком відповідає правилам дії нормативно-правових актів у часі, однак доволі обтяжливий, адже протягом строку дії Постанови № 169 правила звітування змінювалися неодноразово:

— перша редакція Постанови № 169 взагалі не містила згадки про звітування;

— з 03.03.2022 було встановлено обов'язок оприлюднити договори протягом 10 робочих днів після припинення чи скасування воєнного стану, однак ця норма не прожила й тижня;

— з 06.03.2022 зобов'язано оприлюднювати звіт про договір про закупівлю, укладений без використання ЕСЗ, сам договір та всі додатки до нього не пізніше ніж через 20 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні (причому закупівельна спільнота здебільшого сприйняла цю вимогу як таку, що поширюється на будь-які закупівлі, незалежно від ціни, тобто від 1 копійки);

— зрештою з 29.06.2022 строк на звітування розширено до 70 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні, але також додали додаткову вимогу про обов'язкову публікацію усіх змін до договору. Саме цю різницю ми досліджували в табличній формі в статті [«Різні алгоритми здійснення закупівель за Постановою № 169 від 50 тис. грн з 29.06.2022»](#);

погодитися, що на решту закупівель оборонних замовників поширюється вказівка абзацу 2 пункту 2 Постанови № 1178, відповідно до якої **звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель** відповідно до Постанови № 169, **а також договір про закупівлю, всі додатки та зміни до нього оприлюднюються замовником протягом 90 днів** з дня припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні, якщо замовником не оприлюднено такий звіт, договір про закупівлю, всі додатки та зміни до нього до набрання чинності цієї постановою, тобто звітувати про всі закупівлі за Постановою № 169 (про які ще не було відзвітовано раніше) в однаковий строк.

Зауважимо, що на момент прийняття Постанови № 1178 у закупівельному законодавстві утворився такий хаос, що варіант звести всі здійснені закупівлі до одного знаменника — 90 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану, а до того часу поставити питання на паузу, є не лише відверто спокусливим, але й цілком логічним та прагматичним.

На наш погляд, обидва шляхи відповідають законодавству. Який вибирати — вирішувати замовнику.

# Звітуємо про договори, укладені без ЕСЗ, після 15.11.2022 за Оборонними особливостями

З 15.11.2022, тобто з набранням чинності Оборонними особливостями, **державні замовники, до яких віднесено державних замовників у сфері оборони, служби державного замовника, а також військові частини, організації (установи, заклади)**, що уповноважуються рішенням державного замовника у сфері оборони на здійснення закупівель та укладення державних контрактів (договорів), **продовжують здійснювати закупівлі без використання ЕСЗ і зобов'язані оприлюднити звіт** про договір про закупівлю, укладений без використання ЕСЗ, протягом 180 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях (крім державних контрактів (договорів), які містять інформацію з обмеженим доступом) у таких випадках:

придбання державними замовниками товарів, визначених у додатку до цих особливостей (зокрема, взуття, одяг, спальні мішки, постільна білизна та рушники, сумки та рюкзаки), вартість яких дорівнює або перевищує 200 тис. грн, без застосування рамкових угод (пункти 9 і 10 Оборонних особливостей, пункт 4 Постанови № 1275);

придбання будь-яких інших товарів, робіт чи послуг на суму від 200 тис. грн (пункти 8 і 10 Оборонних особливостей).

**Зверніть увагу:** за договорами, що укладаються без використання ЕСЗ відповідно до Оборонних особливостей, оприлюднюється лише сам звіт — без договору з додатками та змінами до нього.

За закупівлями державних замовників на суму до 199 999,99 грн включно оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, не передбачено.

## Висновки

Порядок звітування за оборонними закупівлями, що здійснювались без використання електронної системи, залежить від того, яким актом (чи в якій його редакції) керувався державний замовник під час укладення відповідного договору (контракту):

Період укладання договору без використання електронної системи закупівель*	Оприлюднення згідно з відповідним нормативно-правовим актом	Поради / корисні посилання
--	---	----------------------------

<p>З 15.11.2022</p>	<p>Якщо вартість закупівлі становить або перевищує 200 тис. гривень, державний замовник оприлюднює</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, <b>протягом 180 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану</b> в Україні або в окремих її місцевостях. Вимога щодо оприлюднення не застосовується до державних контрактів (договорів), які містять інформацію з обмеженим доступом (<a href="#">пункт 10 Особливостей оборонних закупівель</a>)</li> </ul>	<p>За договорами, що укладаються без використання ЕСЗ відповідно до Оборонних особливостей, оприлюднюється лише сам звіт — без договору з додатками та змінами до нього.</p>
<p>З 10.08.2022 до 14.11.2022 включно</p>	<p>Згідно з підпунктом 1 пункту 3 Постанови № 1275 <b>протягом 90 днів</b> з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні оприлюднюється:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>звіт про договір про закупівлю, укладений без використання ЕСЗ;</li> <li>договір про закупівлю з усіма його додатками;</li> <li>всі зміни до договору про закупівлю, якщо державним замовником не оприлюднено такий звіт, державний контракт (договір), всі додатки та зміни до нього після його укладення до набрання чинності Постановою № 1275 (до 15.11.2022)</li> </ul>	<p><b><a href="#">Нова Постанова № 1275 про особливості здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану набрала чинності; Нова постанова по оборонних закупівлях № 1275: хто може нею користуватися?</a></b></p>

З 29.06.2022 по 09.08.2022 включно	Державний замовник оприлюднює: • звіт про договір про закупівлю, укладений без використання ЕСЗ; • договір про закупівлю, а також всі додатки <b>та зміни до нього</b> після його укладення не пізніше ніж через 70 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях. Вимога щодо оприлюднення не застосовується до договорів, які містять інформацію з обмеженим доступом (підпункт 3 пункту 1 Постанови № 169 в редакції станом на 29.06.2022)	Альтернативний варіант — скористатися абзацом 2 пункту 2 Постанови № 1178, відповідно до якого <b>звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель</b> відповідно до Постанови № 169, <b>а також договір про закупівлю, всі додатки та зміни до нього оприлюднюються замовником протягом 90 днів</b> з дня припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні, якщо замовником не оприлюднено такий звіт, договір про закупівлю, всі додатки та зміни до нього до набрання чинності цією постановою
З 06.03.2022 по 28.06.2022 включно	За результатами здійснення закупівель в ЕСЗ державний замовник оприлюднює: • звіт про договір про закупівлю, укладений без використання ЕСЗ; • договір та всі додатки до нього не пізніше ніж через 20 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні (підпункт 3 пункту 1 Постанови № 169 в редакції станом на 06.03.2022)	
З 03.03.2022 по 05.03.2022 включно	Договори, укладені для потреби безпеки і оборони, оприлюднюються в ЕСЗ протягом 10 робочих днів після припинення чи скасування воєнного стану (абзац 2 підпункту 3 пункту 1 Постанови № 169 в редакції станом на 03.03.2022)	
З 24.02.2022 по 02.03.2022 включно	Вимоги щодо звітування та / або оприлюднення договору в ЕСЗ не встановлені (Постанова № 169 в редакції станом на 28.02.2022)	

\* стосується також договорів, закупівлі за якими розпочалися у зазначений період.

Підсумовуючи викладене, рекомендуємо розглянути такий варіант звітування:

По закупівлях за Постановою № 169 з 24.02.2022 по 09.08.2022 скористатися абзацом 2 пункту 2 Постанови № 1178, відповідно до якого:

— звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель відповідно до Постанови № 169;

— а також договір про закупівлю, всі додатки;

— та зміни до договору оприлюднюються замовником протягом 90 днів з дня припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні, якщо замовником не оприлюднено такий звіт, договір про закупівлю, всі додатки та зміни



до нього до набрання чинності цією постановою.

Все для закупівель на одному порталі

По закупівлях з 10.08.2022 до 14.11.2022 включно згідно з підпунктом 1 пункту 3 Постанови № 1275 протягом 90 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні оприлюднюється:

- звіт про договір про закупівлю, укладений без використання ЕСЗ;
- договір про закупівлю з усіма його додатками;
- всі зміни до договору про закупівлю, якщо державним замовником не оприлюднено такий звіт, державний контракт (договір), всі додатки та зміни до нього після його укладення до набрання чинності постановою Кабміну від 11.11.2022 № 1275 (до 15.11.2022).

У разі необхідності користуйтеся **прикладом протоколу щодо встановлення факту технічної неможливості та пропуску строку оприлюднення інформації**. **Ще більше про оборонні закупівлі читайте в таких статтях:**

**«На період дії воєнного стану призупинено дію деяких пунктів Постанови № 363 „Питання оборонних закупівель“»;**

**«До кінця 2022 року оборонні закупівлі здійснюються без процедур».**