

# Визначаємо правильно відмінність роботи від послуги

Типовим явищем для замовників є складність правильного визначення предмета закупівлі, тобто однозначно встановити те, до робіт чи послуг такий відноситься. В основному від даного визначення залежить і подальша доля правильності проведення процедури закупівлі в майбутньому, оскільки для робіт і послуг Законом України «Про здійснення державних закупівель» (далі — Закон про закупівлі) встановлено різні цінові межі, від яких потрібно проводити торги.

Згідно з ч. 1 ст. 2 Закону про закупівлі, цей Закон застосовують до всіх замовників та закупівель товарів, робіт і послуг, за умови, що вартість предмета закупівлі (без урахування податку на додану вартість), товару (товарів), **послуги (послуг) дорівнює або перевищує 100 тисяч гривень, а робіт — 1 мільйон гривень**. Отже, замовникам потрібно дуже уважно визначати предмет закупівлі, щоб уникнути порушень у подальшому. Тому в даній статті спробуємо розібратися, аналізуючи законодавство, з відмінністю робіт від послуг.

Згідно з п. 20 ч. 1 ст. 1 Закону про закупівлі, **послуги** — це будь-який предмет закупівлі (крім товарів і робіт), зокрема транспортні послуги, освоєння технологій, наукові дослідження, науково-дослідні або дослідно-конструкторські розробки, медичне та побутове обслуговування, лізинг, найм (оренда), а також фінансові та консультаційні послуги, поточний ремонт.

Відповідно до п. 23 ч. 1 ст. 1 Закону про закупівлі **роботи** — це проектування, будівництво нових, розширення, реконструкція, капітальний ремонт та реставрація існуючих об'єктів і споруд виробничого і невиробничого призначення, роботи з нормування в будівництві, геологорозвідувальні роботи, технічне переоснащення діючих підприємств та супровідні роботам послуги, у тому числі геодезичні роботи, буріння, сейсмічні дослідження, аеро- і супутникова фотозйомка та інші послуги, які включаються до кошторисної вартості робіт, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих робіт.

Відповідно до п. 21 ч. 1 ст. 1 Закону про закупівлі **предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом**.

За п. 2.1 ч. 2 Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 921 (далі — Порядок визначення предмета закупівлі), **предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником** згідно з пунктами 20 і 27 частини першої статті 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» та **на основі державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010**, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, **за показником**

**п'ятого знака (класифікаційне угруповання «категорія») із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги.**

Також, згідно з п. 2.2 ч. 2 Порядку визначення предмета закупівлі, під час здійснення закупівлі **послуг з поточного ремонту предмет закупівлі визначається за об'єктами будівництва на основі Правил визначення вартості будівництва ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013**, прийнятих наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 5 липня 2013 року № 293.

Згідно з ч. 3 Порядку визначення предмета закупівлі, визначення **предмета закупівлі робіт** здійснюється замовником відповідно до пункту 23 частини першої статті 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» **за об'єктами будівництва та з урахуванням Правил визначення вартості будівництва ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013**, прийнятих наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 5 липня 2013 року № 293, а також Відомчих будівельних норм ВБН Г.1-218-182:2006 «Класифікація робіт з ремонтів автомобільних доріг загального користування», затверджених рішенням колегії Державної служби автомобільних доріг України від 10.04.2006 № 16.

Виконання робіт і надання послуг відрізняються не тільки за своєю суттю, але й регулюються різними главами Цивільного кодексу України.

## Визначення поняття «роботи» за Цивільним кодексом

Так, **роботи виконують, згідно зі статтею 837 Цивільного кодексу України**, за договором підряду, за яким одна сторона (підрядник) зобов'язується на свій ризик виконати певну роботу за завданням другої сторони (замовника), а замовник зобов'язується прийняти та оплатити виконану роботу. Договір підряду може укладатися на виготовлення, обробку, переробку, ремонт речі або на виконання іншої роботи з переданням її результату замовникові.

Отже, під роботами слід вважати дії, спрямовані на досягнення матеріального результату, що може полягати в створенні речі, її переробці чи обробці тощо. Результат роботи заздалегідь визначений у договорі сторін і визначається насамперед особою, що замовила виконання роботи.

Результат роботи для визнання його об'єктом цивільних прав має бути матеріалізований у створених, відремонтованих, відреставрованих речах. Результат роботи в цих випадках повинен відокремлюватися від самої дії суб'єкта з його створення та бути здатним до передачі його уповноваженій особі (замовникові). Ця ознака дає змогу відрізнити результати робіт від послуг.

## Визначення поняття «послуги» за Цивільним кодексом

**Послуги ж, згідно зі статтею 901 Цивільного кодексу України**, надають за договором надання послуг, за яким одна сторона (виконавець) зобов'язується за завданням другої сторони (замовника) надати послугу, яка споживається в процесі вчинення певної дії або здійснення певної діяльності, а замовник зобов'язується оплатити виконавцеві зазначену послугу, якщо інше не встановлено договором.

З визначення можна зробити висновок, що послуга не має предметної (речової) форми, оскільки є невідокремленою від діяльності її суб'єкта і споживається в процесі цієї діяльності. Особливістю послуг є те, що час їх надання та час отримання збігаються.

Отже, послугами є дії, унаслідок здійснення яких задовольняються суспільні потреби в певних видах діяльності. Послуги також характеризуються наявністю певного кінцевого результату, який завжди є немайновим. У певних випадках цей результат є наявним (наприклад, завантаження вантажу, перевезення пасажирів).

Послуги також можуть виражатися в діях, результати яких виявити не завжди можливо (послуги вихователя, репетитора). Отже, послуга є дією чи діяльністю, здійснюваними на замовлення, що не мають матеріального результату.

Проаналізувавши наведену вище інформацію, доходимо висновку, що **найголовніша відмінність робіт від послуг полягає в їхньому результаті**. Так, у **результаті виконання договору підряду (виконання робіт) замовник отримує певний матеріальний результат**. У результаті ж виконання **договору про надання послуг замовник отримує цю саму послугу, споживаючи її в процесі отримання**.