

Новації в роботі веб-портау: протокол розкриття віднині заповнюємо, а не прикріплюємо

Незважаючи на те, вихідні це чи святкові дні, у сфері держзакупівель регулярно відбуваються зміни, адже реформи не чекають. Так, 29 травня 2015 року о 18:28 на головній сторінці веб-порталу Уповноваженого органу було оприлюднено повідомлення про внесення змін до порядку подання інформації про державні закупівлі, а саме протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій та цінових пропозицій.

З 02.06.2015 р. протоколи розкриття заповнюються безпосередньо в системі веб-порталу, а не прикріплюються у вигляді супровідного документа (файла), як оголошення про проведення процедури закупівлі, повідомлення про акцепт або оголошення про результати проведення торгів. Але необхідність оформлювати комітетом з конкурсних торгів форму протоколу розкриття, затверджену наказом Мінекономрозвитку від 15.09.2015 р. №1106, залишається незмінною.

У листі ДП «Зовнішторгвидав України» від 11.03.2015 р. № 206/669/04 зазначається, що за результатами наради 05.03.2015 р. з представниками громадськості (ГО «Центр протидії корупції», ГО «Трансперенсі Інтернешнл Україна», ГО «Прозорі закупівлі», Prozorro/RBG Group) було прийнято рішення про необхідність подальшого підвищення прозорості та відкритості інформації про державні закупівлі.

Для забезпечення можливості з боку громадськості отримувати дані про учасників державних закупівель та їхні цінові пропозиції у форматі, придатному для машинного читання, визначено необхідність подання замовниками протоколу розкриття не у вигляді файла, а у вигляді форми з проханням погодити впровадження подання замовниками протоколу розкриття в зазначеному вище форматі.

Таку ініціативу ДП «Зовнішторгвидав України» та представників громадських організацій підтримало Мінекономрозвитку і листом № 3305-04/9196-08 від 24.03.2015 р. надало відповідне погодження.

Хоча правила заповнення форми протоколу розкриття в системі веб-порталу аналогічні правилам заповнення інших форм (оголошення про проведення процедури закупівлі, повідомлення про акцепт та оголошення про результати проведення торгів), однак така зміна спричинила до хвилювання замовників. Провиною цього стала технічна сторона питання.

Солідарна вимога Веб-сервісу і Кабінета Замовника: номер реєстрації пропозиції зазначати цифрами

На веб-порталі в повідомленні про внесення змін до порядку подання протоколу розкриття зазначено, що правила заповнення форми аналогічні правилам заповнення інших форм. Тобто під час оформлення документів замовникові необхідно керуватися тимчасовим порядком системи веб-порталу, де визначено алгоритм заповнення форм, проте саме алгоритму заповнення форми протоколу розкриття в тимчасовому порядку не передбачено. Казус виникає у зв'язку з тим, що в полі «Номер реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційної пропозиції, цінової пропозиції)», у разі якщо в установі замовника вхідні документи реєструються із зазначенням номера номенклатури, немає технічної можливості зазначити фактичний номер, під яким зареєстровано пропозицію учасника. Адже система запрограмована таким чином, що поле, де зазначається номер реєстрації пропозицій учасника, вказується цілим числом без будь-яких додаткових символів, таких як «-», «/». Отже, замовник змушений зазначити недостовірну інформацію. З прикладом відображення помилки знайомтеся на Рис. 1-3.

Номер реєстрації: '130/01-5' повинно бути числом, яке складається із однієї або декількох цифр.

Рис. 1

«Веб-сервіс замовника»

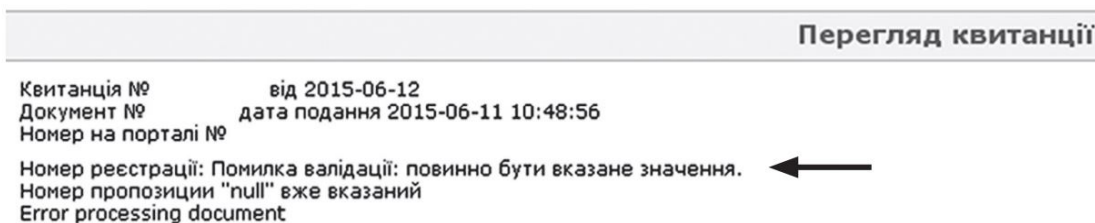


Перегляд документа №

Інформація щодо отриманих пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій)

Номер реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційної пропозиції, цінової пропозиції) 59/01-5 ←

Рис. 2



Перегляд квитанції

Квитанція № від 2015-06-12
Документ № дата подання 2015-06-11 10:48:56
Номер на порталі №

Номер реєстрації: Помилка валідації: повинно бути вказане значення. ←
Номер пропозиції "null" вже вказаний
Error processing document

Рис. 3

Суперечлива вимога Кабінету замовника зазначити час реєстрації пропозиції

Також одна з безпідставних вимог системи при оформленні протоколу розкриття — необхідність зазначення в полі «Номер і дата реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів» часу реєстрації пропозиції учасника, що суперечить формі,

затвердженій наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 15.09.2014 р. № 1106. Згідно з формами, затвердженими Мінекономрозвитку, дата та час реєстрації конкурсних торгів вказуються в реєстрі отриманих пропозицій, а у формі протоколу розкриття зазначається номер і дата реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів (Рис. 4).

«Кабінет замовника»

Інформація щодо отриманих пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій)

Додати

№	Номер і дата реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів	Повне найменування (для юридичної особи) або прізвище, ім'я, по батькові (для фізичної особи) учасника процедури закупівлі, код за ЄДРПОУ/реєстраційний номер облікової картки платника податків, місцезнаходження/місце проживання, телефон/телефакс	Інформація про наявність чи відсутність необхідних документів, передбачених документацією конкурсних торгів (запитом цінових пропозицій)	Ціна пропозиції або ціни окремих частин предмета закупівлі (лотів) (якщо окремі частини предмета закупівлі визначені замовником для надання учасниками пропозиції щодо них)	Примітка	Видалити
1	<input type="text" value="1"/> <input type="text" value="10.06.2015 00:00"/> Червень 2015 Тжд Пн Вт Ср Чг Пт Сб Нд 23 1 2 3 4 5 6 7 24 8 9 10 11 12 13 14 25 15 16 17 18 19 20 21 26 22 23 24 25 26 27 28 27 29 30 * Серія т. повідомл. Час: <input type="text" value="00:00"/> Присутні: <input type="text" value="00:00"/> Додати: <input type="text" value="Сьогодні"/> Закрити	Найменування: <input type="text"/> ЄДРПОУ/ІПН: <input type="text"/> Місцезнаходження: <input type="text"/> Телефон: <input type="text"/>		Додати Ціна Валюта з ПДВ Не знайдено жодного запису		

осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та юрчій орган і мають відмітку в паспорті).

Рис. 4

У разі незазначення часу розкриття (годин та хвилин) система відмовляється зберігати такий протокол розкриття.

Цікаво те, що вимога вказувати час реєстрації стосується «Кабінету замовника». Система «Веб-сервісу» приймає на оприлюднення протокол розкриття, якщо в полі «Дата реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційної пропозиції, цінової пропозиції)» зазначено виключно дату (Рис. 5).

«Веб-сервіс замовника»

Перегляд документа №

Номер оголошення, номер і дата бюллетня	№ [redacted], "ВДЗ" №253(18.05.2015) від 18.05.2015
Реєстраційний номер документа	15062FX [redacted]
Номер оголошення, номер і дата бюллетня	№ [redacted], "ВДЗ" №253(18.05.2015) від 18.05.2015
Номер реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційної пропозиції, цінової пропозиції)	1
Дата реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційної пропозиції, цінової пропозиції)	02.06.2015

Рис. 5

На даний час система «Кабінету замовника» зберігає протокол розкриття без зазначення часу (Рис. 6). До того ж якщо замовник усе ж вирішив у протоколі розкриття, окрім номера реєстрації, вказувати час, то під час докладного перегляду такого документа години і хвилини зазначені не будуть (Рис. 7).

№	Номер і дата реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів	Повне найменування (для юридичної особи) або прізвище, ім'я, по батькові (для фізичної особи) учасника процедури закупівлі, код за ЄДРПОУ/реєстраційний номер облікової картки платника податків*, місцезнаходження/ місце проживання, телефон/телефакс:	Інформація про наявність чи відсутність необхідних документів, передбачених документальною конкурсних торгів (запитом цінних пропозицій)	Ціна пропозиції або ціни окремих частин предмета закупівлі (лотів) (якщо окремі частини предмета закупівлі визначені замовником для надання учасниками пропозицій щодо них)	Примітка	Видал
1	92 15.06.2015 11:00	Найменування: Товариство з обмежен ЄДРПОУ/ІПН: Місцезнаходження: 36039, м. Полтава, вул Телефон: (066)	Пропозиція відповідає вимогам вказаним в документації конкурсних торгів	Додати Ціна Валюта з ПДВ 797 946, Валюта: грн. з ПДВ: <input checked="" type="checkbox"/>		✕
2	93 15.06.2015 11:10	Найменування: Товариство з обмежен ЄДРПОУ/ІПН: Місцезнаходження: 36009, м. Полтава, вул Телефон: (067)	Пропозиція відповідає вимогам вказаним в документації конкурсних торгів	Додати Ціна Валюта з ПДВ 815 526, Валюта: грн. з ПДВ: <input checked="" type="checkbox"/>		✕

Рис. 6

№	Номер і дата реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів	Повне найменування (для юридичної особи) або прізвище, ім'я, по батькові (для фізичної особи) учасника процедури закупівлі, код за ЄДРПОУ/реєстраційний номер облікової картки платника податків*, місцезнаходження/ місце проживання, телефон/телефакс	Інформація про наявність чи відсутність необхідних документів, передбачених документальною конкурсних торгів (запитом цінних пропозицій)	Ціна пропозиції або ціни окремих частин предмета закупівлі (лотів) (якщо окремі частини предмета закупівлі визначені замовником для надання учасниками пропозицій щодо них)	Примітка
1	№: 92 Дата реєстрації: 15.06.2015	Найменування: Товариство з обмеженою відповідальністю ЄДРПОУ / ІПН: Місцезнаходження: 36039, м. Полтава, вул. Телефон / Телефакс: (066)	Пропозиція відповідає вимогам вказаним в документації конкурсних торгів	Ціна Валюта з ПДВ 797 946,00 грн. Так	
2	№: 93 Дата реєстрації: 15.06.2015	Найменування: Товариство з обмеженою відповідальністю ЄДРПОУ / ІПН: 37959260 Місцезнаходження: 36009, м. Полтава, Телефон / Телефакс: (067)	Пропозиція відповідає вимогам вказаним в документації конкурсних торгів	Ціна Валюта з ПДВ 815 526,00 грн. Так	

Рис. 7

В протоколі розкриття відображаємо фактичну, а не заплановану дату розкриття

Під час оформлення протоколу розкриття замовникам, які вносили зміни до документації конкурсних торгів, необхідно бути уважними й не забувати в системі зазначати фактичну дату та час розкриття пропозицій, відповідно до внесених змін до документації конкурсних торгів.

З виглядом віконця для зазначення фактичної дати розкриття при роботі з Кабінетом замовника та Вебсервісом, знайомимо вас на Рис. 8 та Рис. 9 відповідно.

«Кабінет замовника»

Розкриття пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій) відбулося :

Місце розкриття :

26.06.2015 14:00

Червень 2015

Таблиця календаря:

Тжд	Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Нд
23	1	2	3	4	5	6	7
24	8	9	10	11	12	13	14
25	15	16	17	18	19	20	21
26	22	23	24	25	26	27	28
27	29	30					

Час: 14:00

Не знайдено жодного запису

* Серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої рідні зв'язки з підприємствами, установами та організаціями інших держав мають право проживання на території України та перебувають на території України постійно) :

Інформація щодо отриманих пропозицій конкурсних торгів

№	Номер і дата реєстрації замовником пропозиції конкурсних торгів	Повне найменування (для юридичної особи) або прізвище, ім'я, по батькові (для фізичної особи) учасника процедури закупівлі, код за ЄДРПОУ, реєстраційний номер облікової платника податків*, місцезнах місце проживання, телефон	Ціна пропозиції або ціни окремих частин предмета закупівлі (лотів) (якщо окремі частини предмета закупівлі визначені замовником для надання учасниками пропозиції щодо них)	Примітка	Видалити

Сьогодні Закрити

Рис. 8

«Веб-сервіс замовника»

Створення нового документа

Замовник торгів

Назва замовника торгів:

Код за ЄДРПОУ:

Адреса:

Відповідальний за проведення торгів:

Інформація про предмет закупівлі:

Дата оприлюднення та номер оголошення про проведення процедури закупівлі, розміщеного на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель:

Розкриття пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій) відбулося:

Рис. 9

Зверніть увагу на те, що дату розкриття в системі веб-порталу самостійно можна змінити, лише оформлюючи протокол розкриття. Для того щоб внести зміни до оголошення про проведення торгів, замовникові необхідно дотримуватись тимчасового порядку роботи з веб-порталом Уповноваженого органу, де пунктом 9.9.1 передбачено можливість встановити нову дату подання та розкриття пропозиції конкурсних торгів. Внесення таких

змін може здійснюватися в порядку, установленому пунктом 17 цього тимчасового порядку, в якому передбачено, що внесення таких змін вважається сервісною послугою (детальніше — у журналі «Радник в сфері державних закупівель» № 6 (33) за червень 2014 р. на стор. 20–22).

Основна ж проблема, з якою стикаються користувачі безоплатного доступу до веб-порталу «Веб-сервіс», — це брак часу. Адже система запрограмована таким чином, що замовники торгів не мають можливості користуватися зручною функцією «Copy&Paste», тобто вона не дозволяє копіювати текст з документа та вставляти необхідну інформацію в потрібний рядок форми протоколу розкриття.

Особливо важко доводиться замовникам, у яких закупівля поділена на лоти. У такому випадку під час заповнення протоколу розкриття у «Веб-сервісі» замовник власноручно і багаторазово впродовж заповнення протоколу розкриття змушений декілька разів «вбивати» одну і ту ж інформацію.

Звичайно, технічних неполадок під час подання протоколу розкриття на веб-портал може бути безліч, тому, поки систему іще не налагоджено, радимо під час подачі протоколу розкриття користуватися функцією «Print Screen» для того, щоб у разі виникнення непорозумінь можна було довести свою правоту. А в разі виникнення будь-яких невідповідностей замовникові необхідно звертатися по роз'яснення та консультації до технічної підтримки веб-порталу.

Зазвичай, представники контролюючих органів не зазначають як порушення замовника невчасне оприлюднення інформації про закупівлю, строки для подання з метою оприлюднення якої передбачені статтею 10 Закону, якщо замовник доводить факт вчасного подання ним відповідного документа. Адже вказана стаття встановлює імперативну вимогу щодо вчасного подання, а не забезпечення оприлюднення зазначених документів. Тож замовник може зробити скріншот екрана як доказ вжиття всіх залежних від нього заходів та здійснення вчасного подання документа для оприлюднення.

Тож залишається сподіватися, що всі технічні неполадки системи веб-порталу в найкоротший час будуть виправлені і що зміни стосовно оприлюднення документів на веб-портал не тільки підвищать прозорість та відкритість інформації про державні закупівлі, а й будуть адаптовані для більш комфортного оприлюднення замовниками торгів документів, що сприятиме підвищенню ефективності здійснення державних закупівель.