

Використання статті 17 Закону про закупівлі з 19.10.2022

Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» № [1178](#) (далі — Постанова, Особливості) набула чинності 19.10.2022.

Стаття 17 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон) завжди викликала безліч запитань як серед замовників, так і серед учасників сфери публічних закупівель. Чи трансформували так звані «особливості» статтю 17 з 19.10.2022? Розглянемо в цій статті.

Відхилення тендерної пропозиції

У статті «[Алгоритм здійснення закупівель із використанням електронного каталогу за Особливостями](#)» ми поетапно розповіли про дії замовника під час проведення відкритих торгів за Особливостями. А чи змінились підстави для відхилення тендерної пропозиції в частині статті 17 Закону з 19.10.2022, зобразимо в Таблиці:

Закон	Особливості (з 19.10.2022)	Примітки
<p>Стаття 31. Відхилення тендерних пропозицій</p> <p>1. Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, якщо:</p> <p>... 1) учасник процедури закупівлі:</p> <p>... не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 цього Закону та/або наявні підстави, встановлені частиною першою статті 17 цього Закону;</p> <p>...</p>	<p>41. Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли:</p> <p>... 1) учасник процедури закупівлі:</p> <p>... є юридичною особою — резидентом Російської Федерації / Республіки Білорусь державної форми власності, юридичною особою, створеною та / або зареєстрованою відповідно до законодавства Російської Федерації / Республіки Білорусь, та / або юридичною особою, кінцевим бенефіціарним власником (власником) якої є резидент (резиденти) Російської Федерації / Республіки Білорусь, або фізичною особою (фізичною особою — підприємцем) — резидентом Російської Федерації / Республіки Білорусь, або є суб'єктом господарювання, що здійснює продаж товарів, робіт, послуг походженням з Російської Федерації / Республіки Білорусь (за винятком товарів, робіт та послуг, необхідних для ремонту та обслуговування товарів, придбаних до набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»);</p>	<p>Особливості не мають прямої підстави для відхилення учасника процедури закупівлі за наявності підстав, що встановлені частиною 1 статті 17 Закону, утім замовник обов'язково повинен перевірити учасника процедури на предмет резидентства з РФ або Білорусі, зокрема його бенефіціарного власника.</p> <p>Як допоміжні сервіси для перевірки можна використовувати систему нормативних актів НАУ або ЛІГА (не є відкритими даними), а також:</p> <ul style="list-style-type: none"> • аналітичну систему YouControl (не є відкритими даними); • аналітичну систему застосунок OpenDataBot (не є відкритими даними).



Коментар. Наведемо примірну умову, яку замовник може встановити для учасника відкритих торгів за особливостями:
Учасник процедури закупівлі підтверджує відсутність підстав, визначених статтею 17 Закону (крім пункту 13 частини першої статті 17 Закону), шляхом самостійного декларування відсутності таких підстав в електронній системі закупівель під час подання тендерної пропозиції.
Замовник не вимагає від учасника процедури закупівлі під час подання тендерної пропозиції в електронній системі закупівель будь-яких документів, що підтверджують відсутність підстав, визначених статтею 17 Закону, крім самостійного декларування відсутності таких підстав учасником процедури закупівлі відповідно до абзацу четвертого пункту 44 Особливостей.
У разі, коли учасник процедури закупівлі має намір залучити інших суб'єктів господарювання як субпідрядників / співвиконавців в обсязі не менше ніж 20 відсотків вартості договору про закупівлю у випадку закупівлі робіт або послуг для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону, замовник перевіряє таких суб'єктів господарювання на відсутність підстав (у разі застосування до учасника процедури закупівлі), визначених у частині першої статті 17 Закону (крім пункту 13 частини першої статті 17 Закону).



<p>Стаття 31. Відхилення тендерних пропозицій 1. Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, якщо: ... 3) переможець процедури закупівлі: ... не надав у спосіб, зазначений в тендерній документації, документи, що підтверджують відсутність підстав, установлених статтею 17 цього Закону;</p>	<p>41. Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли: ... 3) переможець процедури закупівлі: ... не надав у спосіб, зазначений в тендерній документації, документи, що підтверджують відсутність підстав, установлених статтею 17 Закону, з урахуванням пункту 44 цих особливостей;</p>	<p>Пунктом 44 Особливостей встановлено, що замовник зобов'язаний відхилити тендерну пропозицію переможця процедури закупівлі в разі, коли наявні підстави, визначені статтею 17 Закону (крім пункту 13 частини першої статті 17 Закону, а саме учасник процедури закупівлі має зобов'язаність із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів), крім випадку, якщо такий учасник здійснив заходи щодо розстрочення і відстрочення такої зобов'язаності у порядку та на умовах, визначених законодавством країни реєстрації такого учасника). Замовник не перевіряє переможця процедури закупівлі на відповідність підстави, визначеної пунктом 13 частини першої статті 17 Закону, та не вимагає від учасника процедури закупівлі / переможця процедури закупівлі підтвердження її відсутності. Переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує чотири дні з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, повинен надати замовнику шляхом оприлюднення в електронній системі закупівель документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених пунктами 3, 5, 6 і 12 частини першої та частиною другою статті 17 Закону. Замовник не вимагає документального підтвердження публічної інформації, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації» та / або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним, або публічної інформації, що є доступною в електронній системі закупівель, крім випадків, коли доступ до такої інформації є обмеженим на момент оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів. Учасник процедури закупівлі підтверджує відсутність підстав, зазначених в абзаці першому цього пункту, шляхом самостійного декларування відсутності таких підстав в електронній системі закупівель під час подання тендерної пропозиції. Замовник не вимагає від учасника процедури закупівлі під час подання тендерної пропозиції в електронній системі закупівель будь-яких документів, що підтверджують відсутність підстав, визначених в абзаці першому цього пункту, крім самостійного декларування відсутності таких підстав учасником процедури закупівлі відповідно до абзацу четвертого цього пункту.</p>
--	---	---

Строки надання документів від переможця процедури закупівлі

Закон	Особливості
<p>5. Замовник не вимагає документального підтвердження публічної інформації, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації» та / або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним, або публічної інформації, що є доступною в електронній системі закупівель.</p> <p>6. Переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує десяти днів з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, повинен надати замовнику документи шляхом оприлюднення їх в електронній системі закупівель, що підтверджують відсутність підстав, визначених пунктами 2, 3, 5, 6, 8, 12 і 13 частини першої та частиною другою цієї статті.</p>	<p>Замовник не вимагає документального підтвердження публічної інформації, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації» та / або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним, або публічної інформації, що є доступною в електронній системі закупівель, крім випадків, якщо доступ до такої інформації є обмеженим на момент оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів.</p> <p>Переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує чотири дні з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, повинен надати замовнику шляхом оприлюднення в електронній системі закупівель документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених пунктами 3, 5, 6, 12 частини першої та частиною другою статті 17 Закону.</p>
<p>Коментар. По-перше, в Особливостях з'явилась норма про те, що замовник не вимагає підтвердження публічної інформації та / або інформації з відкритих реєстрів, окрім наявності обмежень на момент оприлюднення оголошення.</p> <p>По-друге, Особливості скоротили термін надання документів з десяти днів до чотирьох, що пришвидшить підписання договору, що є логічною і зрозумілою потребою як для замовників, так і учасників. У будь-якому разі на порталі RADNUK.COM.UA ви можете завантажити:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Приклад Тендерної документації (за Особливостями); 2. Приклад Додатка 1 до тендерної документації (кваліфікаційні критерії, вимоги статті 17 Закону та інші вимоги); 3. Приклад Додатка 2 до тендерної документації (технічні вимоги до предмета закупівлі); 4. Приклад Додатка 3 до тендерної документації (проект Договору); 5. Приклад протоколу про затвердження (змін до) РП (за Особливостями); 6. Приклад протоколу про затвердження тендерної документації (за Особливостями). 	

Залучення субпідрядників / співвиконавців

Закон	Особливості

У разі якщо учасник процедури закупівлі має намір залучити спроможності інших суб'єктів господарювання як субпідрядників / співвиконавців в обсязі не менше ніж 20 відсотків від вартості договору про закупівлю у випадку закупівлі робіт або послуг для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 цього Закону, замовник перевіряє таких суб'єктів господарювання на відсутність підстав, **визначених у частині першій цієї статті.**

У разі коли учасник процедури закупівлі має намір залучити інших суб'єктів господарювання як субпідрядників / співвиконавців в обсязі не менше ніж 20 відсотків вартості договору про закупівлю у випадку закупівлі робіт або послуг для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону, замовник перевіряє таких суб'єктів господарювання на відсутність підстав **(у разі застосування до учасника процедури закупівлі), визначених у частині першій статті 17 Закону (крім пункту 13 частини першої статті 17 Закону).**

Зважаючи на вищевикладений аналіз, зацентруємо увагу на такому:

Особливості не мають прямої підстави для відхилення учасника процедури закупівлі за наявності підстав, що встановлені частиною 1 статті 17 Закону, утім замовник обов'язково повинен перевірити учасника процедури, чи не є він юридичною особою — резидентом Російської Федерації / Республіки Білорусь державної форми власності, юридичною особою, створеною та / або зареєстрованою відповідно до законодавства Російської Федерації / Республіки Білорусь, та / або юридичною особою, кінцевим бенефіціарним власником (власником) якої є резидент (резиденти) Російської Федерації / Республіки Білорусь, або фізичною особою (фізичною особою — підприємцем) – резидентом Російської Федерації / Республіки Білорусь, або є суб'єктом господарювання, що здійснює продаж товарів, робіт, послуг походженням з Російської Федерації / Республіки Білорусь (за винятком товарів, робіт та послуг, необхідних для ремонту та обслуговування товарів, придбаних до набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»);

Замовник не зможе відхилити учасника / переможця процедури, якщо він матиме заборгованість із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів). На підставі спільного наказу Міністерства економічного розвитку та торгівлі України та Міністерства фінансів України від 17.01.2018 № 37/11 «Про затвердження Порядку взаємодії електронної системи закупівель з інформаційними системами Державної фіскальної служби України (далі ДФС) щодо обміну інформацією про відсутність або наявності заборгованості (податкового боргу) зі сплати податків, зборів, платежів, контроль за якими покладено на органи Державної фіскальної служби України, в учасника процедури закупівлі» проведена інтеграція електронної системи публічних



закупівель та Державної податкової служби. Завдяки цьому інформацію про наявність чи відсутність у постачальника податкової заборгованості можна подивитись у системі Prozorro. Але бувають випадки, коли така інформація не відображається з технічних причин або у разі наявності заборгованості, застосування заходів відстрочення чи розстрочення заборгованості.

В Особливостях з'являється норма про те, що замовник не вимагає документального підтвердження публічної інформації та / або інформації з відкритих реєстрів, **крім випадків, якщо доступ до такої інформації є обмеженим на момент оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів.**

Особливості скорочують термін надання документів переможцем процедури закупівлі з десяти днів до чотирьох, що пришвидшить підписання договору.

Слідкуємо за законодавчими змінами разом із порталом [RADNUK.COM.UA](https://radnuk.com.ua)! Читайте також:

«Чи можна закуповувати за Законом після 19.10.2022? Чи виключно за Особливостями?»;

«Чи потрібний перелік з обсягами закупівель, якщо закуповуємо по Особливостях?»;

«Найважливіше на закупівельному фронті (до 20.10.2022)».