

Планування закупівель «за Особливостями»

Прямо зараз хтось шалено шукає відповіді на хвилюючі закупівельні питання в Інтернеті, хтось у відкритих групах у соцмережах намагається знайти відповіді щодо останніх змін в законодавстві. А хтось взагалі не хвилюється, бо є передплатником Радника і знає, що саме він отримає вчасну й кваліфіковану закупівельну допомогу.

Що робити з попередніми закупівлями та вже укладеними договорами?

Як ми і зазначали раніше в статті [«Поки очікуємо нову постанову, що регулює закупівлі, не панікуємо»](#), статтею 58 Конституції України встановлено, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Відповідно, завершуємо закупівлі згідно з тим нормативно-правовим актом (Законом чи постановами Уряду [від 28.02.2022 № 169](#); [від 02.03.2022 № 185](#)), згідно з яким була розпочата закупівля.

Приклад 1

Замовник до моменту набрання чинності Особливостями оголосив спрощену закупівлю згідно з постановою Уряду [від 28.02.2022 № 169](#). Наразі в замовника період розгляду пропозиції переможця аукціону, утім, умовно вже набули чинності Особливості. Що робити замовнику?

Відповідь. Розглядати пропозицію відповідно до порядку проведення спрощеної закупівлі, як це передбачено постановою Уряду [від 28.02.2022 № 169](#), та в подальшому укладати договір.

Договори / договори про закупівлю, які були укладені згідно з Законом чи постановами Уряду [від 28.02.2022 № 169](#); [від 02.03.2022 № 185](#), розривати у зв'язку із Особливостями також не слід, оскільки факт набуття чинності Особливостями не є підставою для розірвання господарських відносин.

Передумови здійснення закупівель відповідно до Особливостей

Пункт 14 Особливостей говорить, що закупівля відповідно до Особливостей здійснюється замовником на підставі наявної потреби у її здійсненні або в разі необхідності планової потреби наступного року (планових потреб наступних періодів). Запланована закупівля включається до річного плану закупівель замовника відповідно до статті 4 Закону. **Із зазначеного слідує:**

згідно з Особливостями можна здійснювати закупівлі з моменту набрання ними чинності і до кінця 2023 року;

строк дії договору й виконання за ним зобов'язань, що укладено згідно з Особливостями, може бути як до кінця 2022 року, так і до кінця 2023 року (якщо будуть здійснюватися планові закупівлі на 2023 рік);

здійснюючи закупівлі згідно з Особливостями, замовник повинен обов'язково оприлюднити річний план закупівель протягом 5 робочих днів.

Предмет закупівлі визначається замовником відповідно до вимог Закону та Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 15.04.2020 № 708, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 09.06.2020 за № 500/34783 (зі змінами). Тобто **предмет закупівлі визначаємо так само, як і до прийняття Особливостей, тому вам на допомогу статті:**

[Усе, що потрібно знати про визначення предмета закупівлі: частина перша;](#)

[Усе, що потрібно знати про визначення предмета закупівлі: частина друга.](#)

Для визначення коду ДК 021:2015 Єдиного закупівельного словника рекомендуємо користуватися спеціально розробленим інструментом на порталі **[RADNUK.COM.UA](https://radnuk.com.ua)** — **«Пошук ДК»:**

- Пошук пального
- Реєстри щодо платників податків
- Воєнний стан
- Аукціони
- Ст. 17 Закону учасникам
- Всі інструменти
- Радник
- Судові реєстри
- Ст. 17 Закону замовнику
- Модуль аналітики
- Аналіз коштів
- Майданчики
- Ліцензії
- Предмет закупівлі
- Інструменти КСР

Предмет закупівлі

товари, роботи чи послуги, що закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі або в межах проведення спрощеної закупівлі, щодо яких учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції/пропозиції або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом, із застосуванням Єдиного закупівельного словника, затвердженого у встановленому законодавством порядку

Радник Пошук ДК Національний класифікатор "Єдиний закупівельний словник" – інструмент стандартизації опису предмета державних закупівель в radnuk.com.ua	Предмет закупівлі Державний класифікатор України Класифікація видів науково-технічної діяльності ДК 015-97 Затверджено і введено в дію наказом Держстандарту України від 20.03.2009 № 100 zakon.rada.gov.ua	Предмет закупівлі Державний класифікатор будівель та споруд ДК 018-2000 Класифікатор розроблено відповідно до постанови КМУ від 27 червня 1998 р. № 971 "Про Програму реформування" zakon.rada.gov.ua
Предмет закупівлі	Предмет закупівлі	Предмет закупівлі

Нюанс щодо визначення предмета закупівлі в інтересах відокремлених підрозділів

Пунктом 15 Особливостей, зокрема, встановлено, що за рішенням замовника його відокремлений підрозділ може здійснювати закупівлю самостійно для задоволення потреб такого підрозділу. У такому випадку предмет закупівлі визначається замовником окремо для відокремленого підрозділу. Інформація про потребу в закупівлі, що має бути здійснена відокремленим підрозділом, **вноситься до річного плану замовника.**

Із зазначеного вбачається, що замовник шляхом видання внутрішнього документа (наказу / розпорядження, тощо) може уповноважити власний відокремлений підрозділ задовольняти свої потреби в закупівлях власноруч в електронній системі, але за умови включення такої потреби в річний план замовника (а не річний план відокремленого підрозділу!).

У такому разі такий предмет закупівлі для відокремленого підрозділу буде вважатись окремим предметом закупівлі, очікувана вартість якого не «сумуватиметься» з іншими тотожними закупівлями замовника.

Можемо припустити, що поява зазначеної норми обумовлена необхідністю унормування давно усталеного факту в закупівлях: представництва у вигляді відокремлених підрозділів, які не мають статусу юридичних осіб, не можуть від свого імені виступати замовником у розумінні Закону.

Чи «сумувати» між собою закупівлі до Особливостей та після?

Питання неоднозначне. Останнім абзацом пункту 15 Особливостей встановлено, що якщо у замовника виникла додаткова потреба (яку замовник не міг передбачити на момент здійснення закупівлі за тотожним предметом закупівлі) у здійсненні закупівлі за предметом закупівлі, **закупівля за яким ним уже була здійснена у поточному році (!)**, вибір виду закупівлі здійснюється замовником з урахуванням вартісних меж, визначених цими Особливостями.

При цьому Особливостями встановлено, що:

забороняється придбання замовниками товарів, робіт і послуг до / без проведення процедури закупівлі відкриті торги (**існує ймовірність штрафу на службових (посадових), уповноважених осіб замовника 25 500 - 51 000 грн згідно зі статтею 164-14 КУпАП**) / використання електронного каталогу (у разі закупівлі товару), визначених цими Особливостями, та укладення договорів про закупівлю, які передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедури закупівлі відкриті торги (**існує ймовірність штрафу на керівника підприємства / організації / установи від 34 000 - 170 000 грн згідно зі статтею 164-14 КУпАП**) / використання електронного каталогу (у разі закупівлі товару), визначених цими Особливостями (крім випадків, визначених пунктом 9 цих Особливостей).

Замовник не має права ділити предмет закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедури закупівлі відкриті торги / використання електронного каталогу (у разі закупівлі товару), визначених цими Особливостями.

Договір про закупівлю є нікчемним у разі, якщо замовник уклав договір про закупівлю з порушенням вимог, визначених пунктом 5 цих Особливостей, а саме якщо відбулось придбання замовниками товарів, робіт і послуг до/без проведення процедури закупівлі відкриті торги / використання електронного каталогу (у разі закупівлі товару), визначених цими Особливостями, та / або укладення договорів про закупівлю, які передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедури закупівлі відкриті торги / використання електронного каталогу (у разі закупівлі товару), визначених цими Особливостями (крім випадків, визначених пунктом 9 цих Особливостей).

Зважаючи на суттєві ризики у вищезазначеній частині, редакція порталу RADNUK.COM.UA, мабуть, як і багато інших дотичних до сфери публічних закупівель осіб, [долучилась до обговорення проєкту постанови](#) Кабінету Міністрів України «Про затвердження

особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування». Серед іншого, ми запропонували інакшу редакцію останнього абзацу пункту 15 Особливостей. Подивимось на редакцію, яка буде прийнята Урядом, і вже після цього зробимо власні аргументовані висновки.

Наостанок, щоб вам було легше зорієнтуватись у виборі виду закупівлі за Особливостями, залишимо для вас таблицю:

Вартісні межі	Хто закуповує	Вид закупівлі згідно з Особливостями	Корисні посилання на порталі RADNUK.COM.UA
від 0,01 грн до 100 тис. грн (товари та послуги, крім послуг з поточного ремонту)	Замовник	<ul style="list-style-type: none"> спрощена закупівля за наказом ДП «Прозорро» № 25 або «пряма» закупівля без використання електронної системи або електронний каталог (відбір постачальника) у разі закупівлі товару вартістю до 100 тис. грн, якщо більше 100 тис. грн — запит ціни пропозиції 	Алгоритм здійснення закупівель із використанням електронного каталогу за Постановою № 169 (new)
від 0,01 грн до 200 тис. грн (послуги з поточного ремонту)	Замовник		
від 0,01 грн до 1,5 млн грн (роботи)	Замовник		
від 100 тис. грн — граничної межі немає (товари та послуги, крім послуг з поточного ремонту)	Замовник / ЦЗО	Відкриті торги або електронний каталог у разі закупівлі товару або рамкові угоди у разі закупівлі товару або послуг	
від 200 тис. грн (послуги з поточного ремонту)	Замовник / ЦЗО	Відкриті торги	
від 1,5 млн грн (роботи)	Замовник / ЦЗО	Відкриті торги	

Колеги! Уже скоро редакція portalу оприлюднить алгоритм відкритих торгів згідно з проектом Особливостей. Ми вже працюємо над необхідними прикладами документів, які стануть вам у пригоді після нововведень. Слідкуйте за оновленнями portalу RADNUK.COM.UA.

До речі, локалізацію навіть в Особливостях ніхто не відміняв, перегляньте ґрунтовний вебінар щодо цього: