

Переможець спрощеної закупівлі з тимчасово окупованої території: відхиляти? Чи Казначейство реєструє такий договір?

Питання передплатника порталу.

Добрий день! Переможцем спрощеної закупівлі став ФОП з м. Мелітополь. Фактично він перебуває в м. Києві, але не перереєстрований. Як бути, відхиляти? І чи є зразок протоколу відхилення в такій ситуації?

Відповідь експерта:

Добрий день! Відносини, що виникають у сфері державної реєстрації юридичних осіб та **фізичних осіб — підприємців**, регулюються Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань» від 15.05.2003 № 755-IV (далі — Закон № 755-IV).

Частиною 4 статті 9 Закону № 755-IV визначено вимоги щодо інформації, яка має міститися в **Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань** (далі — ЄДР). До такої інформації належать **відомості про місцезнаходження** (адреса місця проживання, за якою здійснюється зв'язок з фізичною особою — підприємцем) фізичної особи — підприємця.

Крім цього, статтю 16.1.11 Податкового кодексу України визначено **обов'язок для фізичної особи — підприємця повідомляти контролюючі органи про зміну місцезнаходження** (місця проживання) фізичної особи — підприємця (далі — ФОП).

В умовах війни багато ФОП вимушені були виїхати з території, на якій вони були зареєстровані та здійснювали свою діяльність. *Документальним підтвердженням зміни місця проживання може бути договір оренди, довідка внутрішньо переміщеної особи, договір купівлі-продажу, що підтверджує право власності, та інші.*

Тому в такому випадку учасникам закупівель, зокрема ФОП, які змінили своє місцезнаходження (адресу місця проживання), необхідно подати державному реєстратору документи, передбачені Законом № 755-IV. Державний реєстратор після внесення відповідних змін видає нову виписку з державного реєстру. Далі необхідно до органів податкової служби подати [заяву](#) про зміну місцезнаходження.

Крім цього, законодавством встановлюються певні обмеження для ФОП, місцезнаходження яких зареєстровано на тимчасово окупованій території (далі — ТОТ).

Особливості здійснення економічної діяльності на ТОТ врегульовані статтею 13 Закону України від 15.04.2014 № 1207-VII «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» (далі — Закон № 1207), відповідно до якої здійснення господарської діяльності фізичними особами — підприємцями, місцезнаходженням (місцем проживання) яких є ТОТ, дозволяється виключно **після зміни їхньої податкової адреси на іншу територію України.**

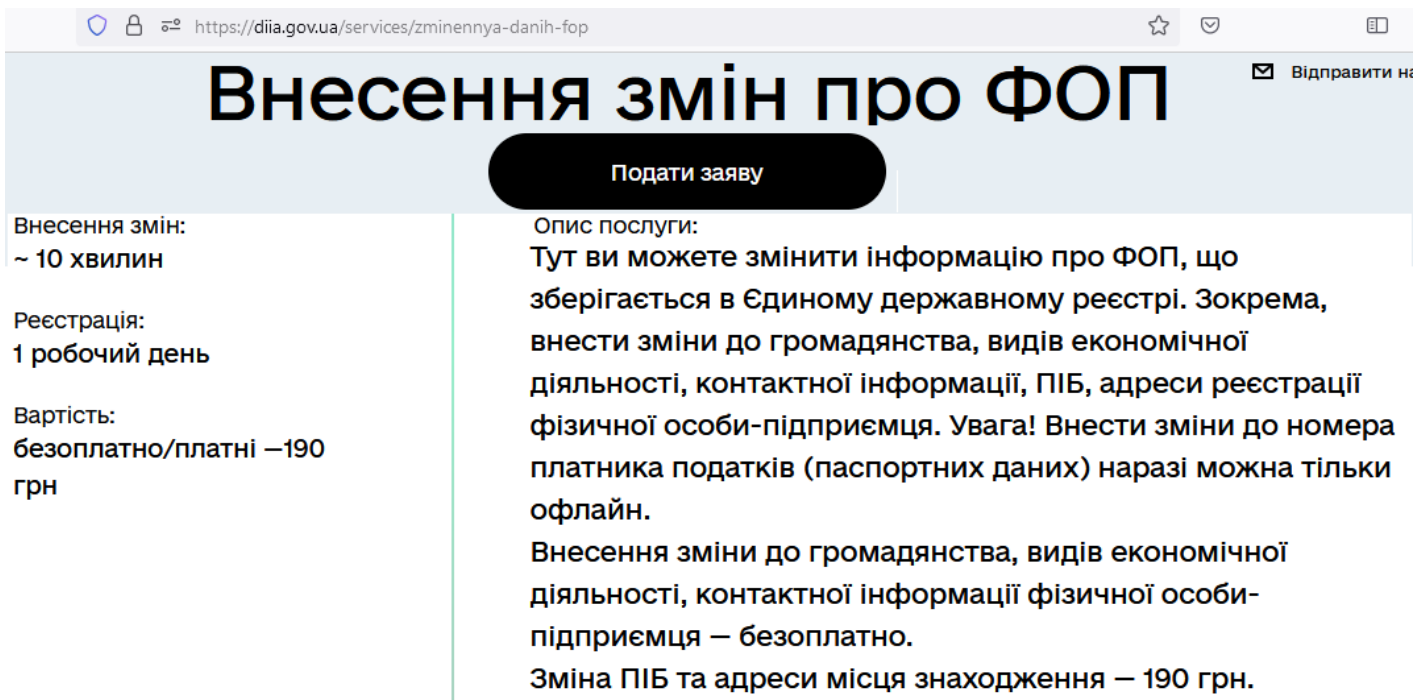
Інакше, якщо договір про закупівлю укладено зі стороною, тобто суб'єктом господарювання, місцезнаходженням (місцем проживання) якого є ТОТ, то такий правочин є **нікчемним.**

Зверніть увагу! Що стосується територій, які можуть бути віднесені до числа ТОТ за рішенням РНБО, то саме РНБО в умовах воєнного стану і вирішуватиме питання їх правового режиму відповідно до абзацу 2 частини 3 статті 4 Закону № 1207.

Відповідне рішення РНБО вводиться в дію указом Президента України. Також в умовах воєнного стану рішення про поширення будь-якого з наведених обмежень (а то й усіх разом) на ТОТ, що були визнані такими за рішенням РНБО, а також на надра під ними і повітряний простір над ними може бути прийнято Кабінетом Міністрів України відповідно до частини 1 статті 13 та частини 1 статті 13-1 Закону № 1207. Щоб розібратись з тим, яку територію можна віднести до числа ТОТ, рекомендуємо прочитати статтю [«Заборона на торгівлю з тимчасово окупованими територіями \(оновлені правила з 07.05.2022\)»](#).

Потрібно зазначити, що згідно зі статтею 45.1 Податкового кодексу України **податковою адресою платника податків — фізичної особи визнається місце її проживання**, за яким вона береться на облік як платник податків у податковій службі.

Звертаємо увагу: якщо ФОП змінив своє місцезнаходження (місце проживання), то він повинен внести необхідні зміни й до своїх установчих документів. Одним із шляхів це зробити може бути застосування функцій **онлайн-сервісу державних послуг «Дія»** (Рисунок).



<https://diia.gov.ua/services/zminennya-danih-fop>

Внесення змін про ФОП

Відправити на

Подати заяву

Внесення змін: ~ 10 хвилин	Опис послуги: Тут ви можете змінити інформацію про ФОП, що зберігається в Єдиному державному реєстрі. Зокрема, внести зміни до громадянства, видів економічної діяльності, контактної інформації, ПІБ, адреси реєстрації фізичної особи-підприємця. Увага! Внести зміни до номера платника податків (паспортних даних) наразі можна тільки офлайн.
Реєстрація: 1 робочий день	Внесення зміни до громадянства, видів економічної діяльності, контактної інформації фізичної особи-підприємця – безоплатно.
Вартість: безоплатно/платні –190 грн	Зміна ПІБ та адреси місця знаходження – 190 грн.

Рисунок

Що стосується необхідності перереєструватися ФОП у випадку зміни місцезнаходження, то вимоги законодавства є достатньо зрозумілими. Водночас необхідно звернути увагу на правове поле замовника в такому випадку — *чи може бути підставою для відхилення пропозиції, поданої для участі у закупівлі, наявність реєстрації учасника на ТОТ?*

Порядок проведення спрощених закупівель, зокрема умови для відхилення пропозицій учасників, чітко визначено частиною 13 статті 14 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон), відповідно до якої замовник відхиляє пропозицію в разі, якщо:

пропозиція учасника не відповідає умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, та вимогам до предмета закупівлі ([Протокол про відхилення пропозиції учасника згідно з пунктом 1 частини 13 статті 14 Закону](#));

учасник не надав забезпечення пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником ([Протокол про відхилення пропозиції учасника згідно з пунктом 2 частини 13 статті 14 Закону](#));

учасник, який визначений переможцем спрощеної закупівлі, **відмовився від укладення договору про закупівлю** ([Протокол про відхилення пропозиції учасника згідно з пунктом 3 частини 13 статті 14 Закону](#));

учасник протягом одного року до дати оприлюднення оголошення про



проведення спрощеної закупівлі **відмовився від підписання договору про закупівлю більше двох разів** із замовником, який проводить таку спрощену закупівлю ([Протокол про відхилення пропозиції учасника згідно з пунктом 4 частини 13 статті 14 Закону](#)).

Серед підстав, при виникненні яких замовник має право відхилити учасника спрощеної закупівлі, немає випадку реєстрації місцезнаходження учасника на ТОТ.

Крім цього, в умовах воєнного стану платежі з бюджетних рахунків замовників здійснюються відповідно до вимог Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України [від 09.06.2021 № 590](#), нормами якого **не встановлюються обмеження щодо здійснення платежів за договорами про закупівлю, у яких постачальник (виконавець) має реєстрацію місця знаходження на ТОТ.**

Висновок

Законодавством не вимагається від замовника відхилити учасників закупівлі, які зареєстровані на ТОТ, а від органів Державної казначейської служби України — обмежувати проведення платежів за договорами, у яких зазначено адресу постачальника / виконавця / підрядника на ТОТ. Водночас у разі зміни місця знаходження ФОП необхідно обов'язково внести відповідні зміни до ЄДР.

До нагоди пропонуємо приклади документів, які ви можете завантажити з порталу RADNUK.COM.UA:

[Протокол затвердження річного плану та оголошення про проведення спрощеної закупівлі;](#)

[Приклад оголошення про проведення спрощеної закупівлі за Постановою № 169.](#)