

Визначений замовником предмет закупівлі за показником четвертої цифри не відповідає технічній специфікації цієї ж процедури: практика ДАСУ

Відповідно до [Закону України «Про публічні закупівлі»](#) (далі — Закон) предмет закупівлі — товари, роботи чи послуги, що закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі або в межах проведення спрощеної закупівлі, щодо яких учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції / пропозиції або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі).

[Наказом Мінекономіки № 708](#) від 15.04.2020 затверджено Порядок визначення предмета закупівлі (далі — Порядок визначення), який встановлює правила визначення замовником предмета закупівлі із застосуванням показників цифр основного словника національного класифікатора України [ДК 021:2015](#) «Єдиний закупівельний словник», а також особливості визначення предмета закупівлі для окремих товарів, робіт і послуг.

Для визначення коду ДК 021:2015 Єдиного закупівельного словника рекомендуємо користуватися спеціально розробленим інструментом на порталі [RADNUK.COM.UA](#) — [«Пошук ДК»](#).

Зважаючи, що з 14.07.2022 з'явиться нова підстава для визнання договору про закупівлю нікчемним, а саме [якщо назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником не відповідає товарам, роботам чи послугам, що фактично закуплені замовником](#), розгляньмо цікавий висновок моніторингу процедури закупівлі, що провела Державна аудиторська служба України (далі — Держаудитслужба), зокрема, в частині порушень порядку визначення предмета закупівлі.

Висновок про результати моніторингу від 04.05.2022 № UA-M-2022-04-22-000011, оголошення процедури закупівлі [№ UA-2021-09-14-012145-b](#)

Моніторингом встановлено порушення вимог частини 1 статті 4 Закону: очікувана вартість закупівлі, зазначена в оголошенні про проведення відкритих торгів, не відповідає очікуваній вартості, яка зазначена в річному плані.

Моніторингом питання визначення предмета закупівлі встановлено, що відповідно до вимог частини 22 статті 1 Закону предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом, із застосуванням [Єдиного закупівельного словника](#), затвердженого у встановленому законодавством порядку.

Наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі» від [15.04.2020 № 708](#) затверджено порядок визначення предмета закупівлі (далі — Порядок).

Вимогами пункту 3 Порядку визначено, що предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 21 і 34 частини 1 статті 1 Закону та за показником 4 цифри Єдиного закупівельного словника.

На виконання зазначених вимог замовник у річному плані закупівель та оголошенні про проведення відкритих торгів визначив код предмета закупівлі «ДК021-2015: 71620000-0 — Аналітичні послуги» національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник», затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23.12.2015 № 1749. Водночас встановлено, що пункт 5.3.2 «Заходи з підвищення щільності» Додатка 2 до тендерної документації передбачає, у тому числі, надання послуг з ущільнення гермооблицювання, ущільнення порожнин СГО та виконання послуг у важкодоступних місцях. Надання зазначених послуг відноситься до коду ДК 021-2015: 71631430-3 — Послуги з випробувань на герметичність.

Отже, визначений замовником предмет закупівлі за показником четвертої цифри коду «ДК 021-2015: 71620000-0 — Аналітичні послуги» не відповідає послугам, передбаченим технічною специфікацією до предмета закупівлі. Таким чином, замовником порушено вимоги частини 22 статті 1 Закону та пункту 3 розділу I Порядку.

Держаудитслужба з огляду на встановлені порушення законодавства у сфері закупівель та з огляду на відсутність механізму їх усунення, керуючись статтями 5 та 10 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» та статтею 8 Закону зобов'язала здійснити заходи, направлені на недопущення встановлених порушень у подальшому, зокрема шляхом притягнення до відповідальності осіб, якими допущені порушення, та протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та / або документи, що свідчать про вжиття таких заходів.

Цікаво зауважити: замовник прозвітував в електронній системі про здійснення заходів, що направлені на недопущення встановлених порушень у подальшому, зокрема шляхом притягнення до відповідальності працівника підрозділу, який відповідальний за виявлене в результаті моніторингу процедури закупівлі UA-2021-09-14-012145-b порушення, отримав фінансове стягнення у вигляді часткового депреміювання.

Нагадаємо: за допущені при визначенні предмета закупівлі помилки передбачена адміністративна відповідальність згідно зі статтею 164¹⁴ [КУпАП](#). Так, за порушення порядку визначення предмета закупівлі передбачена відповідальність уповноважених осіб замовника в розмірі 100 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (1 700 грн).

Повторне правопорушення протягом року особою, яку було піддано адміністративному стягненню за такі ж порушення, тягне за собою накладення штрафу органом державного фінансового контролю на службових (посадових), уповноважених осіб замовника у розмірі

200 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (3 400 грн).

Додатково з корисного:

[Покроковий алгоритм дій замовника під час моніторингу;](#)

[Або виконуй, або оскаржуй: алгоритм дій замовника на випадок, коли Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявленого порушення.](#)

Використовуйте [«Шпаргалку уповноваженої особи замовника про адміністративну відповідальність»](#) та завжди пам'ятайте про підстави притягнення до адміністративної відповідальності. Продовжуємо чекати на висновки моніторингів щодо закупівель під час воєнного стану. Залишайтеся з нами, відслідковуємо найсвіжішу інформацію саме для вас.

Більше важливої інформації про закупівлі під час війни читайте на порталі [RADNUK.COM.UA](https://radnuk.com.ua) в розділі [«Воєнний стан»](#).